

对外投资合作国别（地区）指南

肯尼亚

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻肯尼亚大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

肯尼亚具有“非洲东大门”之称，赤道与东非大裂谷在这里交汇，历史与未来在这里相拥，人类和自然在这里共生。肯尼亚东邻索马里，南接坦桑尼亚，西连乌干达，北与埃塞俄比亚、南苏丹交界，东南濒临印度洋，赤道横穿东西，东非大裂谷纵贯南北，海岸线长536公里，平均海拔1500米。

肯尼亚第一大城市—首都内罗毕素有“非洲小巴黎”之称，是联合国在全球的四大总部城市之一，联合国环境规划署和人类住区规划署总部均设于此，全球25家大型跨国公司也在此设立了其非洲或区域总部。

肯尼亚第二大城市—蒙巴萨是东非第一大港口城市，有东非最大的天然良港，货物转口至东、中非各国。

肯尼亚第三大城市—基苏木是其西部经济和交通中心，拥有维多利亚湖内陆港口。

肯尼亚自然景观优越，全年气候宜人，全国共有61个国家公园和野生动物保护区，占国土面积8%，涵盖森林、湿地、热带草原、海洋、干旱和半干旱多种生态系统，是观赏野生动物的绝佳之地。旅游业是肯尼亚第二大外汇收入来源，仅次于农业。

肯尼亚是撒哈拉以南非洲第三大经济体，也是这一地区最多元、最发达的经济体之一。农业、服务业和工业是国民经济三大支柱，2008年肯尼亚政府启动“2030年远景规划”，提出优先发展旅游业、农业、制造业、批发零售业、业务流程外包（BPO）、金融服务业等重点产业；2017年肯尼亚政府提出粮食安全、住房保障、制造业发展、医疗保障等“四大发展目标”（2018-2022年）。肯尼亚是东非共同体、东南非共同市场等区域合作组织的倡导者。它以优越的地理位置、相对完善的经济基础，发挥着向东、中非辐射的重要作用。截至2021年6月，肯尼亚航空提供45条国际航线，通达37个国家和地区。

自2020年年初以来，受新冠肺炎疫情影响，肯尼亚经济下降明显。但得益于严格的防控措施，肯尼亚2020年全年经济实现正增长，增长率约为0.6%，2021年经济有望实现反弹。相关国际组织预测，肯尼亚将是后疫情时期非洲经济复苏和增长最快的国家。

中国和肯尼亚友好交往可追溯至唐代。明朝航海家郑和曾率领船队四次抵达肯尼亚东部沿海，开启了中国与非洲国家的官方交



往。中非交往的逐渐密切使得海上丝路日益繁荣。1963年12月12日，肯尼亚正式独立。仅两天后，中国和肯尼亚正式建交。1978年，双方签订贸易协定。2011年，两国成立双边贸易、投资和经济技术合作联合委员会。2019年，首届中肯经贸联委会会议在内罗毕召开。近年来，中肯经贸关系不断融合发展：中国已成为肯尼亚第一大贸易伙伴国、第一大工程承包商来源国、重要的投资来源国以及增长最快的海外游客来源国。

在众多中肯合作项目中，从蒙巴萨至内罗毕的标准轨铁路—蒙内铁路是最具代表性的项目之一，它是肯尼亚独立以来的世纪工程，也是“一带一路”倡议在非洲的早期收获成果，更是新时代中肯合作的一张亮丽名片。它不仅使肯尼亚成为一个拥有现代化铁路的国家，也使游客坐着火车看大象成为现实。

肯尼亚政府欢迎外商直接投资，并为此不懈改善投资环境。肯尼亚建立了众多经济特区、工业园区、出口加工区以吸引外商。肯尼亚希望中国企业踊跃到这些园区投资兴业，并鼓励中国投资者参与其农业、制造业、医药、农产品加工、农机设备、石油开采和基础设施领域的建设和发展。肯尼亚数字经济发展在非洲处于领先地位，肯尼亚欢迎中国投资者参与未来数字经济合作和数字化建设。

中国驻肯尼亚大使馆公使衔参赞 张益俊
2021年6月

导言：这本指南将告诉你什么？

在你准备赴肯尼亚共和国（The Republic of Kenya，以下简称“肯尼亚”或“肯”）开展投资合作之前，你是否对肯尼亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在肯尼亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？肯尼亚在地区和国际地位如何，是否有发展前景？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在肯尼亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？如何在新冠疫情时代更好地进行投资合作？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《肯尼亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解肯尼亚的向导。

目 录

1. 国家概况.....	1
1.1 发展简史.....	1
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	3
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	4
1.3.1 人口分布.....	4
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	4
1.4.2 主要党派.....	6
1.4.3 政府机构.....	6
1.5 社会文化.....	7
1.5.1 民族.....	7
1.5.2 语言.....	7
1.5.3 宗教和习俗.....	7
1.5.4 科教和医疗.....	8
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	9
1.5.6 主要媒体.....	10
1.5.7 社会治安.....	11
1.5.8 节假日.....	12
2. 经济概况.....	13
2.1 宏观经济.....	13
2.2 重点/特色产业.....	15
2.3 基础设施.....	18
2.3.1 公路.....	18
2.3.2 铁路.....	18
2.3.3 空运.....	19

2.3.4 水运	20
2.3.5 电力	20
2.3.6 数字基础设施	21
2.4 物价水平	21
2.5 发展规划	22
3. 经贸合作	26
3.1 经贸协定	26
3.2 对外贸易	27
3.3 吸收外资	29
3.4 外国援助	30
3.5 中肯经贸	32
3.5.1 双边协定	32
3.5.2 双边贸易	33
3.5.3 中国对肯尼亚投资	34
3.5.4 承包工程和劳务合作	34
3.5.5 境外经贸合作区	34
3.5.6 中肯产能合作	34
4. 投资环境	35
4.1 投资吸引力	35
4.2 金融环境	36
4.2.1 当地货币	36
4.2.2 外汇管理	36
4.2.3 银行和保险公司	37
4.2.4 融资渠道	37
4.2.5 信用卡使用	38
4.3 证券市场	38
4.4 要素成本	39
4.4.1 水、电、气、油价格	39
4.4.2 劳动力工薪及供需	40
4.4.3 土地及房屋价格	42
4.4.4 建筑成本	42

5. 法规政策	44
5.1 贸易法规和政策	44
5.1.1 贸易主管部门	44
5.1.2 贸易法规	44
5.1.3 贸易管理的相关规定	44
5.1.4 进出口商品检验检疫	45
5.1.5 海关管理规章制度	46
5.2 外国投资法规	48
5.2.1 投资主管部门	48
5.2.2 投资行业的规定	48
5.2.3 投资方式的规定	49
5.2.4 安全审查的规定	50
5.2.5 基础设施PPP模式的规定	50
5.3 数字经济相关政策和法规	51
5.4 绿色经济相关政策和法规	52
5.5 企业税收	53
5.5.1 税收体系和制度	53
5.5.2 主要税赋和税率	53
5.6 特殊经济区域规定	53
5.6.1 经济特区法规	54
5.6.2 经济特区介绍	54
5.7 劳动就业法规	56
5.7.1 劳工（动）法核心内容	56
5.7.2 外国人在当地工作的规定	58
5.8 外国企业在肯尼亚获得土地/林地的规定	59
5.8.1 土地法的主要内容	60
5.8.2 外资企业获得土地的规定	60
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定	60
5.10 环境保护法规	60
5.10.1 环保管理部门	60
5.10.2 主要环保法律法规	61
5.10.3 环保法律法规基本要点	61
5.10.4 环境影响评估法规	63
5.11 反对商业贿赂规定	63

5.12 外国企业承包当地工程的规定	64
5.12.1 许可制度	64
5.12.2 禁止领域	65
5.12.3 招标方式	65
5.12.4 验收规定	65
5.13 保护知识产权的规定	66
5.13.1 知识产权保护的法律法规	66
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	66
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	66
6. 在肯尼亚开展投资合作的手续	67
6.1 投资注册企业需要办理的手续	67
6.1.1 设立企业的形式	67
6.1.2 注册企业的受理机构	67
6.1.3 注册企业的主要程序	67
6.2 承揽工程项目的程序	68
6.2.1 获取信息	68
6.2.2 招标投标	68
6.2.3 政府采购	68
6.2.4 许可手续	69
6.3 专利和注册商标申请	69
6.3.1 申请专利	69
6.3.2 注册商标	69
6.4 企业在肯尼亚报税的相关手续	70
6.4.1 报税时间	70
6.4.2 报税渠道	70
6.4.3 报税手续	70
6.4.4 报税资料	71
6.5 工作准证办理	71
6.5.1 主管部门	71
6.5.2 工作许可制度	71
6.5.3 申请程序	71
6.5.4 提供资料	72
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	72

6.6.1 中国驻肯尼亚大使馆经济商务处.....	72
6.6.2 肯尼亚中资企业协会.....	72
6.6.3 肯尼亚驻中国大使馆.....	72
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	73
6.6.5 肯尼亚投资促进机构.....	73
7. 中资企业在肯尼亚开展投资合作应注意的问题.....	74
7.1 境外投资	74
7.2 对外承包工程.....	75
7.3 对外劳务合作	75
7.4 防范投资合作风险.....	75
8. 中国企业如何在肯尼亚建立和谐关系	77
8.1 处理好与政府和议会的关系	77
8.2 妥善处理与工会的关系	77
8.3 密切与当地居民的关系	77
8.4 尊重当地风俗习惯.....	78
8.5 依法保护生态环境.....	78
8.6 承担必要的社会责任	78
8.7 懂得与媒体打交道.....	80
8.8 学会和执法人员打交道	81
8.9 传播中国传统文化.....	81
8.10 其他.....	81
9. 中资企业/人员在肯尼亚如何寻求帮助	83
9.1 寻求法律保护	83
9.2 寻求当地政府帮助.....	83
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护.....	83
9.4 建立并启动应急预案	84
9.5 其他应对措施	84
10. 在肯尼亚应对新冠肺炎疫情.....	85

10.1 肯尼亚新冠肺炎疫情发展情况.....	85
10.2 肯尼亚的疫情防控措施.....	85
10.3 肯尼亚后疫情时期经济政策.....	87
10.4 肯尼亚对外商投资企业的抗疫专项支持政策.....	89
10.5 对中资企业的特别提示.....	89
附录1 肯尼亚部分政府部门和相关机构一览表.....	90
附录2 肯尼亚华人商会、社团和主要中资企业一览表.....	92
后记.....	97

1. 国家概况

1.1 发展简史

肯尼亚是人类发源地之一，境内曾出土约250万年前的人类头盖骨化石。公元7世纪，非洲东南沿海地带形成一些商业城市，阿拉伯人开始到此经商和定居。16世纪初，葡萄牙殖民者占领沿海地带。1890年，英、德两国瓜分东非，肯尼亚被划归英国。1895年英国宣布肯尼亚为“东非保护地”，1920年改为“殖民地”。第二次世界大战以后，肯尼亚人民开展了有组织的争取独立运动，1963年5月肯尼亚举行大选，肯尼亚非洲民族联盟（简称肯盟，KANU）获胜，同年6月1日成立自治政府，12月12日宣告独立，仍留在英联邦内。1964年12月12日成立肯尼亚共和国。

1964年肯尼亚共和国成立后，乔莫·肯雅塔（Jomo Kenyatta）出任总统，并于1969年和1974年获连任，1978年肯雅塔病逝，副总统丹尼尔·阿拉普·莫伊（Daniel Arap Moi）继任总统。莫伊1979-1988年连任总统。20世纪90年代初肯尼亚实行多党制，1992年12月举行首次多党大选，执政党肯盟获胜，莫伊当选总统。1997年12月第二次多党大选，肯盟再次胜出，莫伊连任总统。2002年12月第三次多党大选，反对党全国彩虹同盟（NARC）获胜，姆瓦伊·齐贝吉（Mwai Kibaki）于2002年12月30日宣誓就任总统，政权平稳交接。肯盟结束长达39年执政历史并成为反对党。2007年12月第四次多党大选，齐贝吉以微弱优势领先莱拉·阿莫洛·奥廷加（Raila Amolo Odinga），奥廷加领导的“橙色民主运动党”（ODM）认为齐贝吉操纵选委会作弊，拒不承认结果，在全国组织大规模游行示威并引发暴力冲突，美、英、欧盟等西方国家积极干预，非盟授权以前联合国秘书长安南为首的“非洲名人小组”进行调解，最终促成双方于2008年2月28日同意成立“大联合政府”，两大阵营平分权力。2008年4月13日，齐贝吉任命大联合政府内阁，奥廷加出任总理，大选危机宣告结束。

2013年3月4日，根据新宪法，肯尼亚举行第五次多党选举，乔莫·肯雅塔之子乌胡鲁·肯雅塔（Uhuru Kenyatta）领导的“朱比利联盟”（Jubilee Alliance）战胜奥廷加领导的“民主改革联盟”（CORD），肯雅塔当选第四任总统。奥廷加向最高法院起诉大选程序不公，要求重新选举。最高法院裁定选举结果有效。奥廷加为避免流血，接受判决。3月底，肯尼亚全国47个郡的郡长已就职，首届参议院和第十一届众议院正式开幕。4月9日，肯雅塔宣誓就职，大联合政府解散。肯雅塔与副总统卢托（Ruto）重新组阁，任命18位新的内阁部长。2015年4月和12月，肯雅塔分别宣布新成立水资源和灌溉部及公共服务、青年和性别事务部。2017年8月，肯尼亚举

行第六次多党选举，肯雅塔总统获胜当选，但反对党全国超级联盟（NASA）不承认选举结果，称大选存在舞弊行为并上诉至肯尼亚最高法院，要求重选。9月1日，最高法院宣布总统选举结果无效，要求于10月份举行重选。2017年10月26日，肯尼亚举行重选，乌胡鲁·肯雅塔再次获胜当选并于11月28日与副总统卢托宣誓就职，成功连任。埃塞俄比亚、赞比亚等10余位国家元首和政府首脑，30余位各国政府高级代表和前政要以及多个地区和国际组织代表出席典礼，习近平主席特使、全国政协副主席王家瑞出席。

肯尼亚是东非第一大国，在东非共同体甚至非洲联盟均有一定话语权。开国总统乔莫·肯雅塔是该国最著名的历史人物，肯尼亚首都内罗毕国际机场以其命名。

【东非共同体】肯尼亚是东非共同体（简称东共体，East African Community, EAC）成员国之一，该区域性国际组织由肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、布隆迪、卢旺达和南苏丹六个东非国家组成。该组织于1967年首次成立，1977年解散；后又于2000年由肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚重新组织成立，总部设在坦桑尼亚的阿鲁沙。2004年，三国签订条约，成立关税同盟，于2005年1月生效。2021年3月，肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔当选该组织新主席，4月肯彼得·马苏基（Peter Mathuki）上任秘书长。自此，肯尼亚正式领导东共体和关税同盟。肯尼亚在非洲、加勒比和太平洋国家集团（Organisation of African, Caribbean and Pacific States, OACPS，简称非加太集团）也有一席之地，同时也是东非开发银行成员国之一。

【非洲联盟】非洲联盟（简称非盟，African Union, AU）总部设在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴，肯尼亚是非盟55个成员国之一。

【非洲开发银行】肯尼亚在非洲开发银行（African Development Bank, AfDB）的投票权排在第20位，非洲开发银行有两大实体——非洲开发基金（ADF）和尼日利亚信托基金（NTF），肯尼亚属于非洲开发基金受益国。

【世界贸易组织】1995年1月1日，肯尼亚加入世界贸易组织（WTO）。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

肯尼亚位于非洲东部，赤道横贯其中部，东非大裂谷纵贯南北。东邻索马里，南接坦桑尼亚，西连乌干达，北与埃塞俄比亚、南苏丹交界，东南濒临印度洋，海岸线长536公里。境内多高原，平均海拔1500米。国土面积为58.3万平方公里。

首都内罗毕位于东3时区，比北京时间晚5个小时。不实行夏令时。

1.2.2 自然资源

【矿产资源】肯尼亚矿藏主要有纯碱、盐、萤石、石灰石、重晶石、金、银、铜、铝、锌、铋和钽等，除纯碱和萤石外，多数矿藏尚未开发。近年来，肯尼亚西部和东部地区探明金矿、煤矿、稀土和钛矿等资源，英国、加拿大和澳大利亚等跨国企业在肯尼亚矿业领域投资较多。澳大利亚贝斯矿业公司位于夸莱郡（Kwale County）的钛铁矿已正式投产，并向中国出口。

【石油资源】2012年，英国图洛石油公司（Tullow Oil）在肯尼亚西北部图尔卡纳郡的洛基查盆地发现石油资源，初步探明石油储量从最初的6亿桶增加至目前的7.5亿桶；东北部的曼德拉盆地也发现了石油；英国燃气公司在拉穆海上区块同时发现石油和天然气资源。但受国际油价低迷影响，肯尼亚石油勘探和开采进程缓慢，肯尼亚政府已将实现大规模石油商业开采时间推迟至2022年。

此外，肯尼亚原计划于2017年启动石油早期收获计划，通过公路运输的方式每天外运2000桶原油，但受运输条件所限，该计划被推迟。目前，最新进展是2019年8月肯尼亚签署首批20万桶石油出口协议，价值1200万美元。由于2019年企业巨额亏损和国际油价下跌，2020年英国图洛石油公司考虑出售部分股份，但受疫情和税收政策影响，该公司与合作伙伴加拿大的非洲石油公司迟迟未制定图尔卡纳油田商业投资计划书。2021年4月肯尼亚媒体报道，肯尼亚政府将该公司提交投资计划书的最后期限定在2021年12月，逾期未交将收回特许经营权。2021年11月，意大利埃尼集团公司将在拉穆钻探石油勘探井。肯尼亚石油开发计划仍面临较大的不确定性。

【森林资源】肯尼亚森林面积8.7万平方公里，占国土面积的15%，林木储量9.5亿吨。

【清洁能源】肯尼亚地热、太阳能、风能等清洁能源储量丰富，大裂谷地带蕴藏的地热资源可发电7000至10000兆瓦。肯尼亚目前地热发电装机容量共计798.7兆瓦，已占肯尼亚发电量的50%。2019年7月，肯尼亚正式启用非洲最大风电场——图尔卡纳湖风电场，新增装机容量310兆瓦，为肯尼亚新增13%的电力供应，该项目的输变电工程由中国电建完成。江西国际承建的加里萨太阳能电站项目装机容量50兆瓦，已于2017年开工建设，2018年9月建成发电，2019年12月，该项目正式启动投运。

1.2.3 气候条件

肯尼亚全境位于热带季风区，大部分地区属于热带草原气候，沿海地区湿热，高原气候温和，3至6月和10至12月为雨季，其余为旱季。年降雨

量自西南向东北由1500毫米递减至200毫米。全年最高气温为22-26℃，最低气温为10-14℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行统计数据，2020年肯尼亚总人口5377.1万，0-14岁人口、15-64岁人口、65岁以上人口占总人口的比重依次为：38.59%、58.9%和2.51%。35岁以下人口占总人口的75%。另据肯尼亚官方统计，肯尼亚总人口约为4756万（2019年）。人口分布比较集中的城市有首都内罗毕（440万）、基安布（242万）、纳库鲁（216万）、卡卡梅加（187万）、奔戈马（167万）等大城市。

目前，尚无肯尼亚华人的确切统计数据，保守估计超过2万人，主要分布在内罗毕、蒙巴萨、基苏木等大城市。华人在肯尼亚主要从事商贸、旅游、餐饮和医疗等行业。据肯尼亚华人华侨联合会统计，在肯尼亚经营餐饮、旅游的华人个体工商户各有20余家，从事进出口贸易的个体工商户约有100多家，从事工程承包和生产制造类的有几十家。

1.3.2 行政区划

2013年3月大选结束后，肯尼亚全国撤销省级建制，划分为47个郡进行治理。首都内罗毕，面积648平方公里，海拔1680米，人口约440万，是全国政治、经济、文化、工业和交通中心。

其他主要经济中心城市有蒙巴萨、基苏木、埃尔多雷特和纳库鲁等。其中，蒙巴萨是肯尼亚第二大城市、东非第一大港口城市；基苏木是肯尼亚第三大城市、西部经济和交通中心，拥有维多利亚湖港口；纳库鲁是中部工农业中心；埃尔多雷特是肯尼亚的“粮仓”，农业和畜牧业发达。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【总统和内阁】肯尼亚实行总统内阁制，总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由直接普选产生，每届任期5年。2017年11月28日，乌胡鲁·肯雅塔宣誓就职，成功连任。内阁由总统和总统任命的副总统、各部部长以及总检察长组成。本届内阁成立于2018年2月，肯尼亚总统于2020年1月改组内阁。改组后的内阁包括总统、副总统、各部部长共24名成员。



肯尼亚独立纪念碑

【宪法】1964年颁布共和国宪法，迄今已历经大小30次修改。1982年6月，肯尼亚通过修宪确立实行一党制。1991年12月修宪改行多党制，规定：肯尼亚为多党民主国家，总统为国家元首、政府首脑兼国防军总司令，任期5年，连任不得超过两届；总统拥有最高行政权和任免权，有权召集或解散议会；总统和内阁集体对议会负责；公民享有宗教信仰、言论、集会、结社和迁徙的自由。1997年，肯尼亚反对党以宪法不适应多党制要求为由，强烈要求全面修宪。同年9月，肯尼亚颁布《修宪委员会法案》草案，开始修宪。2010年4月，肯尼亚新宪法草案获议会批准，8月通过全民公投并正式颁布实施，其主要内容包括：维持总统制政体，不再设总理职位，但总统权力受削弱；议会改为两院制，增设参议院；行政区划由中央、省、地区、分区、乡、村六级改为中央和郡两级。

【议会】议会是肯尼亚最高立法机构，成立于1963年，当时分设有参议院和众议院。1966年修订宪法，将参议院并入众议院，形成一院制，设立国民议会。2010年8月颁布的新宪法规定议会恢复设立参议院。2017年8月选举产生由国民议会和参议院两院构成的第12届议会。议员任期5年。

本届国民议会由议长和349名议员组成，其中包括290名民选议员（代

表全国290个选区)、12名政党指定议员(按各政党在国民议会席位比例分配)、47名民选妇女代表(代表全国47个郡)。议长和副议长由各党分别从本党非议员党员和议员中提名,由全体国民议会议员选举产生。现任国民议会议长穆图里。国民议会主要职能包括:立法、决定国家税收分配、监督政府和国家财政支出、批准战争、延长国家紧急状态、弹劾总统和副总统、批准重要人事任命等。下设32个委员会。

本届参议院由参议长和67名参议员组成,其中包括47名民选参议员(代表全国47个郡)、16名政党指定的妇女代表(按各政党在参议院议席比例分配)、2名青年代表(参议院最大两党各1人)、2名残疾人代表(参议院最大两党各1人)。参议长和副参议长由各党分别从本党非议员和议员中提名,由全体参议员选举产生。现任参议长卢萨卡。参议院主要职能包括:参与同各郡相关的立法、税收分配、财政支出、放权以及参与弹劾总统和副总统等。下设20个委员会。

【司法机构】根据新宪法,全国法院被分为高级法院和基层法院两个层级。高级法院体系分为三级,从高到底为最高法院、上诉法院、高等法院及议会设立的与高等法院同级别的负责劳资、土地和环境等纠纷的特别法院,专门由特别法院负责的案件高等法院无管辖权。基层法院级别相同,包括各地区的治安法院、穆斯林地区的卡迪氏法院、军事法院和议会设立的其他法院。对判决不服的可逐级上诉至上诉法院乃至最高法院。2021年5月19日,总统乌胡鲁·肯雅塔任命玛莎·库姆(Martha Koome)为最高法院首席大法官,是该国乃至东非地区首位女性首席大法官。此外,肯尼亚还在穆斯林聚居地设伊斯兰法院,按伊斯兰教法行使有限裁判权。

1.4.2 主要党派

肯尼亚注册的政党约50个,执政党联盟为朱比利党,主要反对党联盟为全国超级联盟。主要政党及联盟有:

【朱比利党(Jubilee party)】2016年9月组建。朱比利党为执政党和国会第一大政党,在参议院和众议院中分别占34席和171席。2017年10月,现任总统肯雅塔、副总统卢托分别以朱比利党总统、副总统候选人身份赢得大选,获得连任。

【全国超级联盟(简称NASA)】该联盟为反对党联盟,于2017年初组建成立。在国民议院和众议院中分别占27席和127席。前总理奥廷加、前副总统穆西约卡分别以全国超级联盟总统、副总统候选人身份参加2017年大选,最终败选。

1.4.3 政府机构

本届内阁成立于2018年2月，2020年1月进行改组，改组后由总统、副总统、各部部长共24名成员组成。主要政府部门：内务和中央政府协调部，放权及干旱和半干旱地区部，财政和规划部，国防部，外交部，教育部，卫生部，交通、基础设施、住房、城市发展和公共工程部，信息通讯、创新和青年事务部，环境和林业部，土地和实体规划部，体育、文化和遗产部，东共同体和区域发展部，劳工和社会保障部，农业、畜牧业、渔业和合作部，贸易、工业和企业发展部，公共服务和性别事务部，旅游和野生生物部，能源部，石油和矿业部，水、公共卫生和灌溉部。此外，肯雅塔总统任命朱比利党总书记图朱为“不管部”部长，为内阁成员之一。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

肯尼亚全国共有44个部族，分成班图、尼罗和库施特三大语系，其中基库尤族（KIKUYU）为最大部族，约占总人口的17%。其他部族主要有卢希亚族（LUHYA，约14%）、卡伦金族（KALENJIN，约13%）、卢奥族（LUO，11%）、康巴族（KAMBA，10%）、肯尼亚索马里裔（KENYAN SOMALI，约5.8%）。此外，还有一些亚裔如印度和巴基斯坦后裔、阿拉伯人和欧洲人。2017年7月，肯雅塔总统正式签署法令，将印度裔列为肯尼亚第44个部族。目前的执政党朱比利党主要代表基库尤族与卡伦金族联盟，主要反对党联盟“全国超级联盟”代表卢奥族与康巴族联盟。

1.5.2 语言

斯瓦希里语为国语，和英语同为官方语言。

1.5.3 宗教和习俗

【宗教】肯尼亚全国人口的33.4%信奉基督教新教，20.6%信奉天主教，20.4%信奉基督教福音派，11%信奉伊斯兰教，其余信奉原始宗教和印度教。

【习俗】独特的地理位置和发展历史，使肯尼亚成为一个融合斯瓦希里文化、西方文化、伊斯兰文化甚至印度文化的多元文化国家。同时，其文化传统、价值观念、宗教信仰、饮食习惯等各方面受英国影响较大，社交礼仪、着装、宴请等均参照英国的习惯。



肯尼亚民间舞蹈

1.5.4 科教和医疗

【科技】肯尼亚的信息与通讯技术在非洲处于领先地位，肯尼亚政府主导投资铺设了5条海底光纤，连接肯尼亚与世界各地，并在全国推动建设总长2.2万公里的国家光纤骨干网，该项目一期已完工，二期正在建设，均由中方提供融资，中资公司实施。2013年，肯尼亚政府启动总投资100亿美元、为期20年的孔扎科技城项目，被誉为“非洲硅谷”，以加速发展信息技术和服务外包经济。2019年，孔扎一期的标志性建筑孔扎综合大楼基本落成。孔扎数据中心和智慧城市项目由中方提供融资，中资公司实施。

为发展科技，肯尼亚还拟成立900亿肯先令（约合9.78亿美元）的国家科研基金（NRF），专门用于向各领域开展研究的个人或机构发放奖学金、助学金。

【教育】肯尼亚政府注重对教育事业的投入，2020/21财政年度，教育部的总支出预计将增加8.9%，达到5062亿肯先令。2020/21年度，该部的经常开支预计将增加7.1%，达到4812亿肯先令。2020年，肯尼亚学校总数90145所，公立学前学校29148所、私立小学9191所，公立小学23246所。公立师范院校30所，国家职业技术学院12所。

2020年，小学和入学人数分别为1020万人和3520.4万人（其中176.89

万人是女孩)，入学率分别同比增长1%和8.0%。教师培训总人数12276人，增长了10.5%。公立和私立大学的总入学人数预计将从2019/20学年报告的50.95万人增加7.3%，至2020/21学年的54.67万人。

肯尼亚著名高等学府包括内罗毕大学、莫伊大学、肯雅塔大学、埃格顿大学、肯雅塔农业技术大学和马塞诺大学等。公立大学每学年学费为12万肯先令（约合1500美元），其中学生负担5万肯先令（约合640美元），而私立大学学费从10万到13万肯先令不等。根据世界大学排名（Webometrics Ranking），内罗毕大学排名东非第一，非洲排名第11，全球排名第1019。

【医疗】全民医疗被列为肯尼亚“四大发展计划”之一。2019/2020财年，肯尼亚医疗财政经费为10.8亿美元，同比增加50.9%，占总财政经费的7.1%。肯尼亚对艾滋病、结核病等主要传染病实行免费治疗。截至2019年底，肯尼亚共有医院13790所，其中公立医院占36.1%，注册医护人员17.66万人。肯尼亚全国医保基金覆盖人数约850万人。

肯尼亚部分地区有疟疾、霍乱等流行传染疾病，其中疟疾是最大杀手。近年来，肯尼亚疟疾、肺结核、艾滋病等疾病致死率呈逐年下降趋势。

目前，在肯尼亚暂无中国援外医疗队。

1.5.5 工会及其他非政府组织

在肯尼亚数千个社会团体中，既有代表工人、妇女等团体利益的协会、职业自律和协调行业组织，又有以慈善为目的的社会组织和以学术研究为任务的团体，还有宗教组织、人权组织和以维护部族利益为目的的部族协会。以下为几个在肯尼亚社会生活中较活跃的社团组织：

【肯尼亚中央工会组织（Central Organization of Trade Union, COTU）】成立于1965年10月，由30个行业工会组成，有数百万会员。COTU是独立的工会组织，其宗旨是维护劳动者合法权益，改善和提高劳动者待遇，COTU在肯尼亚社会、经济和政治生活中具有重要影响。现任秘书长为阿特沃里。COTU与中国中华全国总工会保持有友好往来。

【肯尼亚全国工商会（Kenya National Chamber of Commerce and Industry, K.N.C.C.&I）】成立于1965年，在肯尼亚全国有100多个分支机构，10000余名会员。其宗旨是促进、保护和发展工商业企业的整体利益。与肯尼亚政府和一些国际商业性非政府组织等保持密切联系。

【肯尼亚妇女进步组织（Maendeleo Ya Wanawake Organization, MYWO）】成立于1952年。其宗旨是维护妇女合法权益，促进妇女就业、自立，提高妇女社会经济地位。该组织目前有400万名会员，是肯尼亚最大的全国性妇女组织。主要经济来源是社会团体及外部捐助。MYWO与中国全国妇联保持有友好往来，全国妇联曾向其提供缝纫机等物资援助。

MYWO现任主席为Rahab Muiu女士。

【肯尼亚律师公会（Law Society of Kenya, LSK）】成立于1948年，拥有4000余名会员。LSK负责进行法律研究、规范律师行业活动，并对政府立法、行政提出法律建议。现任主席为Mr. Nelson Havi。

【肯尼亚记者协会（Kenya Union of Journalists, KUJ）】成立于1971年，现有3000名会员（约占肯尼亚记者的50%，均为个人会员）。主要工作是协助记者与雇主就生活福利、工作及培训机会等进行交涉，保护记者权利。收入主要来自会员会费、捐赠、组织会员从事一些短期和兼职工作等。

【罢工情况】肯尼亚罢工现象比较普遍，原因多为不满工资和福利待遇。近年来，教师、医生等多个行业出现不同规模的罢工。2016年以来，已先后出现公立学校教师罢工、大学讲师罢工甚至公立医院医生罢工，给肯尼亚正常社会秩序带来较大影响。2017年6月，肯尼亚公立医院护士在全国范围内举行罢工，抗议肯尼亚郡长委员会和肯薪水和报酬委员会未能就集体谈判协议（CBA）达成一致意见。2019年3月，内罗毕乔莫·肯雅塔国际机场（JKIA）爆发罢工，导致机场部分航站楼瘫痪，数十个航班停飞，起因为肯尼亚机场运营权争议问题。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】肯尼亚通讯社（Kenya News Agency, KNA）为官方通讯社，成立于1963年，与新华社、路透社、法新社、泛非通讯社等多家外国通讯社有合作协议。新华社已在内罗毕设立了非洲总分社。

【报刊】肯尼亚全国有5家日报、数十种周报和期刊，绝大部分为私营，各类英文报刊发行量近1亿份，斯瓦希里语报刊发行量483万份。发行量最大的英文报纸为《民族日报》（Daily Nation），其次为《旗帜报》（Standard）和《肯尼亚时报》（Times）。主要的期刊有《每周评论》（Weekly Review）和《经济评论》（Economic Review）。世界各主要媒体多将其撒哈拉以南非洲地区总部设在内罗毕。《中国日报非洲版》于2012年12月14日在肯尼亚创刊发行。

【广播电视】肯尼亚广播公司（KBC）是国家广播电视机构，1927年开播，用英语、斯瓦希里语和16种非洲语言广播，1963年开播的电视台用英语和斯瓦希里语向全国播放节目，目前为肯尼亚规模最大、唯一能使节目覆盖全国的广播电视公司。肯尼亚电视网（KTN）为该国第一家私营广播电视公司和第二大电视台，1990年开播，主要用英语播报新闻等节目。迄今为止，政府已向127个电视频道和368个调频广播节目颁发了经营许可证，大多数电视台和电台的覆盖范围仅限于内罗毕、蒙巴萨等主要城市。中国国际广播电台调频频道2006年2月27日在肯尼亚正式开播，成为肯尼

亚第一家中文调频广播媒体。中国中央电视台非洲分台也于2012年1月在肯尼亚正式成立。

2019年8月,中资企业四达时代斥资2亿肯先令开通新频道-Rembo TV,该频道将在肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达等国落地。Rembo以斯瓦西里语、英语和本地方言播出,旨在以本地化的节目服务女性观众。

【媒体涉华报道】当地主流媒体对涉中国新闻较为关注,以积极正面报道为主,对在肯尼亚中资企业和人员的负面报道主要涉及劳资纠纷、社会责任、本地化、环保及经济纠纷等。

肯尼亚《星报》2020年8月31日评论,标准轨铁路是“一带一路”的旗舰项目,是中肯合作共赢的“友谊之路”和“繁荣发展之路”,该项目不仅在节约资源、保护环境、应对全球变暖、减少碳排放足迹方面具有重要意义,也是肯尼亚《2030年远景》的旗舰项目之一,为经济发展做出重大贡献。同时,“一带一路”倡议的基础设施发展目标与非盟《2063年议程》相辅相成。

肯尼亚《人民报》2021年4月15日报道,“一带一路”倡议不仅是另一个基础设施奇迹,还推动全球社会、经济和技术领域变革,帮助许多地区从疫情中恢复;“一带一路”倡议是一个包罗万象的平台,能够在全球范围内实现政策协调、互联互通、贸易畅通、资金融通和民心相通;“一带一路”倡议对发展中国家是一种鼓舞,总目标是建设符合各方利益、协商一致的人类命运共同体。

肯尼亚广播公司(KBC)2021年6月4日报道,中国计划在年底前向海外捐赠超10亿剂新冠疫苗,同时表示若康希诺生物和武汉生物制品研究所得到世界卫生组织的批准,明年将进一步扩大海外供应,目前已有国药和科兴疫苗得到世卫组织的批准。

1.5.7 社会治安

20世纪90年代初以来,肯尼亚国内安全形势有所恶化,社会治安总体不佳,武装抢劫及恶性犯罪较多。主要原因是:索马里、苏丹等周边邻国局势长期动荡,大批非法武器及难民流入肯尼亚;贫困率和失业率居高不下;部族间因土地、牧场、水源争端常引发冲突;邻国间大规模跨境偷盗牲口引发冲突;道路状况差,重大交通事故频发。2011年10月,因不满索马里极端组织索马里青年党频繁在境内制造恐怖事件,肯尼亚军队进入索马里清缴该组织,招致该组织报复,境内恐怖袭击危险陡升。恐怖袭击事件多发生在内罗毕、蒙巴萨和基苏木等大城市以及肯索边境地区。2013年9月,索马里青年党组织对内罗毕购物中心发动恐怖袭击,造成大量人员伤亡。2014年11月,索马里青年党在肯索边境曼德拉地区接连发动两起恐怖袭击,造成64人死亡。2015年4月,索马里青年党在肯索边境加里萨郡

发动恐怖袭击，造成148人死亡。2016年，索马里青年党袭击肯在索马里特派团军营，造成较大伤亡。2017年5月，曼德拉地区发生警察遇袭事件，造成多名警察伤亡。2019年1月，索马里青年党在内罗毕都喜酒店制造恐怖袭击事件，造成21人丧生。2019年1月，中国某企业加里萨项目营地遭武装分子袭击，造成至少一名村民受伤，所幸得到附近军警及时救援，中方人员无伤亡。

2020年初，索马里青年党连续在肯尼亚制造袭击事件：1月2日，袭击拉穆郡一辆公交车，造成3人死亡；1月5日，袭击拉穆郡曼达美军基地，与美军及肯尼亚国防军进行激烈交火，造成3名美国人、5名袭击者死亡；1月7日，袭击加里萨郡一所小学，造成4名学生和1名教师死亡；1月13日，再次袭击加里萨郡另一所学校，造成3名教师死亡。2021年6月7日，索马里青年党在肯尼亚曼德拉郡北部的奥拉（Olla）和萨尔曼（Sarman）之间伏击了两辆开往曼德拉郡的公共汽车，造成至少一名乘客死亡，10人受伤；6月10日，肯尼亚野生动物管理局（KWS）车辆在曼德拉到塔卡巴途中，撞上索马里青年党埋伏的简易爆炸装置（IED），造成两人死亡，其他人轻伤。此外，肯尼亚社会治安案件多发，中国企业项目和公民遭抢劫、盗窃案件时有发生，造成不同程度的财产损失和人员伤亡。中国驻肯尼亚使馆经济商务处提醒在肯尼亚中资企业注意防范安全风险，避免前往人员聚集地区，特别是肯索边境地区企业、项目人员应提高警惕，加强防范，保障人员财产安全。

肯尼亚政府规定，经警察局批准备案后，居民可以合法持有枪支。据肯《2021年经济调查》，2020年，向警方举报的罪案总数为69,645宗，下降了25.4%。向警方举报的犯罪人数在2020年下降了21.0%，至65083人。但是杀人、贪污和违反道德罪行分别略有增加4.7%、2.3%和13.7%。

1.5.8 节假日

肯尼亚政府机构实行5天工作制，周六、日为公休日；大多数商业机构实行5天半工作制，周六下午和周日休息。法定节假日为：1月1日，新年；4月，耶稣受难日和复活节（基督教节日，按照日历每年相应变化）；5月1日，劳动节；5月，开斋节（伊斯兰节日，按照新月的月相每年变化）；6月1日，自治日（1963年）；7月，宰牲节（伊斯兰节日，按照新月的月相每年变化），10月10日，莫伊日；10月20日，肯雅塔日；11月，排灯节（印度教节日，每年印度旧历的最后一天）；12月12日，独立日（国庆节）；12月25日，圣诞节。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

肯尼亚实行以私营经济为主体的“混合型经济”体制，私营经济在整体经济中所占份额超过70%。农业是肯尼亚第一大出口创汇行业，其中，园艺产品（花卉、蔬菜、水果）、茶叶和咖啡是肯尼亚主要出口创汇产品。肯尼亚旅游业较发达，是第二大出口创汇行业。侨汇是肯尼亚第三大外汇来源。肯尼亚工业在东非地区较为发达，国内日用消费品基本自给。

【经济增长率】根据肯尼亚国家统计局（KNBS）2021年9月最新发布的《2021年经济调查》，2020年肯尼亚经济增长率从2019年的5.0%降至-0.3%。受新冠肺炎疫情的冲击，大部分经济部门都出现了收缩，其中，住宿和餐饮服务活动、教育、专业和行政服务活动的收缩情况更为严重。尽管2020年全球需求萎缩，但2020年肯尼亚农业、林业和渔业活动较为活跃。2020年该行业增长了4.6%，而2019年的增长率为2.3%。制造业增速从2019年的2.8%降至2020年的0.2%。在大多数行业出现收缩的情况下，农业生产（4.8%）、建筑活动（11.8%）、金融和保险活动（5.6%）以及保健服务活动（6.7%）的加速增长为经济提供了支持和信心。

表2-1：2016-2020年肯尼亚经济增长情况

年份	经济增长率（%）	人均GDP（美元）
2016	5.8	1553
2017	4.9	1608
2018	6.3	1800
2019	5.4	1816
2020	-0.3	2074

资料来源：肯尼亚国家统计局

表2-2：2016-2020年第一、二、三产业占GDP的比例

年份	第一产业（%）	第二产业（%）	第三产业（%）
2016	31.1	35.3	25.0
2017	34.8	33.6	23.2
2018	34.1	34.2	23.3
2019	34.1	34.2	23.0
2020	35.1	35.7	21.3

资料来源：肯尼亚国家统计局

表2-3：2016-2020年投资、消费和净出口占GDP的比例

年份	投资 (%)	消费 (%)	净出口 (%)	政府消费 (%)
2016	17.6	78.1	-9.1	12.9
2017	18.3	80.9	-11.0	12.9
2018	17.3	81.6	-9.8	13.1
2019	16.8	81.6	-9.4	13.1
2020	19.3	74.4	-8.0	12.7

资料来源：肯尼亚国家统计局

【**财政收支**】据肯《2021年经济调查》数据，2020年国内总支出增长3.9%至11.6万亿肯先令。2020年，政府最终消费支出增长8.6%至1.4万亿肯先令。

【**通货膨胀**】2020年，肯尼亚在新冠肺炎疫情、蝗灾和洪水多重因素影响下，2月通货膨胀率一度达到7.17%，后逐渐回落。据肯《2021年经济调查》，以消费者价格指数（CPI）衡量的通胀率从2019年的5.3%上升到2020年的5.4%。

【**失业率**】肯尼亚失业率较高，且多为年轻人。根据肯尼亚统计局数据，2020年第二季度，肯尼亚失业率为10.4%，第三季度回落至7.2%。据肯《2021年经济调查》，除小规模农业和畜牧活动以外的总就业人数为1740万人，低于2019年的1810万人。同期，私营部门的带薪岗位从2019年的206.32万个减少到185.65万个，降幅为10.0%。公共部门带薪就业从2019年的8.652万人增加到2020年的8.846万人。非正规部门就业人数估计为1450万人。

【**公共债务**】截至2020年12月，肯尼亚公共债务余额为7.3万亿肯先令（约合662亿美元），占GDP比重约为64.5%，其中内部债务占47.9%，外部债务占52.1%。世界银行及旗下的国际开发协会（IDA）和中国为主要贷款来源方。其他主要贷款方包括非洲发展银行（AFDB）及非洲发展基金（ADF）、日本、法国、德国和国际货币基金组织（IMF）等。

根据肯尼亚财政部2020年9月发布的报告，肯内部债务中一年内到期国库券占35.4%，1-5年内到期国债占12.3%，6-9年内到期的国债占4.4%，10年以后到期国债占47.9%，外部债务中，1-5年到期债务占9.0%，5-10年到期债务占27.8%，63.1%的外债到期日超过10年。2021年1月，巴黎俱乐部同意将肯尼亚缓债协议延长至2021年6月底，该项缓债为肯尼亚释放约329亿肯先令资金。肯尼亚将缓债倡议释放的资金等资源用于增加支出，以减轻疫情对国家经济和社会的影响。肯尼亚政府还承诺与其他双边官方债权人协商，寻求与巴黎俱乐部相同的还本付息安排。中国同意将肯方债务延

缓至2021年6月底。

国际货币基金组织（IMF）和世界银行等国际组织看好肯尼亚经济增长，但同时多次对肯尼亚债务问题提出警告，认为其政府应采取措施，降低债务风险。据当地媒体报道，2020年5月，IMF和世界银行以肯尼亚加入缓债协议为获得优惠贷款的条件。

2021年5月，IMF对扩展资金基金（EFF）和扩展信贷基金（ECF）下的肯尼亚经济计划进行了首次审查，表示预计肯尼亚经济在2021年增长6.3%。肯尼亚的经济前景十分强劲，从中期来看，预计其增长率将稳定在略高于6%的水平。虽然受到疫情影响税收收益率略低于预期，但肯尼亚政府仍在高度不确定的决策环境中实现了其计划的赤字路径，在3月底大幅度实现了财政收支目标，并充分实施了计划中的税收政策措施。2021/2022财政年度的预算提案与肯尼亚政府多年计划相一致，旨在减少与债务相关的脆弱性，并确保获得资源来支持社会支出。

【主权信用评级】肯尼亚承担着巨大的债务义务，包括需要分摊外部贷款的超额付款和为短期国内贷款再融资，其中大部分将于2020年6月底到期。2020年6月，惠誉评级也将肯尼亚的评级展望下调至负面。2020年7月，标准普尔将肯尼亚的主权信用评级展望从稳定下调至负面，理由是新冠肺炎疫情导致肯尼亚经济增长停滞。2021年7月，国际信用评级机构穆迪将肯尼亚信用评级维持为B2/B2，展望为负面。肯尼亚目前评级受到疫情影响、部族关系紧张、人均GDP水平较低及财政赤字和债务高企的影响。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业是肯尼亚国民经济的支柱产业，2020年农业增加值占GDP的35.1%。肯尼亚主要粮食作物有玉米、小麦和水稻，主要经济作物有咖啡、茶叶、剑麻、甘蔗、除虫菊精和园艺产品（花卉、蔬菜、水果）。

肯尼亚的三大出口创汇产品分别是茶叶、园艺产品和咖啡。2019年，因世界茶叶、咖啡产量饱和，销售价格下降，这两种产品出口额均有下降，分别为1041亿肯先令和102亿肯先令。受鲜切花出口额减少影响，园艺产品出口额也下降5.9%至1446亿肯先令。

【工业】肯尼亚制造业在东非地区较为发达，国内日用消费品基本自给，独立以后发展较快，门类比较齐全。工业主要集中在内罗毕、蒙巴萨和基苏木三市。发展制造业是肯尼亚四大行动目标之一，制造业以食品加工工业为主。肯尼亚《2030年远景规划》目标是2030年将肯尼亚建成新兴工业化国家，大力发展制造业是该规划的重点之一。2018年初，肯尼亚政府宣布将在未来5年推进“四大发展计划”，其中制造业目标是将制造业占GDP比重增加至15%。

根据肯尼亚《2021年经济调查》数据，2020年肯尼亚制造业产值为8183.5亿肯先令（约合76.84亿美元）。其中，食品、饮料和烟草加工业产值4710.6亿肯先令（约合44.23亿美元）。另外，肯尼亚首都内罗毕位列世界消费水平最高的前100名城市，及非洲第六富有的城市，总财富为540亿美元。肯尼亚还被评为非洲第二大奢侈品消费市场，及未来最有发展潜力的私人银行市场。

【服务业】据肯《2021年经济调查》数据，2020年肯尼亚交通和仓储业产值下降7.8%，占GDP比例为10.8%；批发零售业产值增长3.3%，占GDP比例为7.6%；金融保险业产值增长5.6%，占GDP比例为6.5%；建筑业产值增长了11.8%，占GDP比例为7.0%；房地产业产值增长5.2%，占GDP比例为9.3%。

（1）交通业。肯尼亚具有优越的地理位置，蒙巴萨港是东中非最大的港口，运输业辐射到周边国家。近年来随着经济的复苏，运输业发展较快，但是基础设施落后等因素限制了该行业的进一步快速发展。目前，肯尼亚正致力于铁路网、公路网和港口的建设升级。蒙内铁路投入运营对客、货物流条件均带来较大改善。

（2）通讯业。肯尼亚邮政电讯业目前可提供国际直拨、移动电话、电传、传真、数据传输及相关服务。移动通信服务业发展迅速，用户数量超过4950万户。

（3）旅游业。肯尼亚旅游业较发达，是国家经济支柱产业之一。主要旅游景点有内罗毕、察沃、安博塞利、纳库鲁、马赛马拉等地的国家公园、湖泊风景区及东非大裂谷、肯尼亚山和蒙巴萨海滨等。

根据肯尼亚旅游局发布的报告，2019年肯尼亚国际游客总数达204.8万人次，同比增长1.16%。酒店入住率增长6.31%。游客来源方面，前六位为美国（11.98%），乌干达（10.88%），坦桑尼亚（9.46%），英国（8.86%），印度（5.98%）和中国（4.11%）。中国目前是肯尼亚第六大旅游客源市场，也是亚洲第二大客源市场。2019年，中国访肯游客为84208人次，同比增长3%。

受新冠肺炎疫情影响，2020年肯尼亚旅游业收入大幅下降。据肯《2021年经济调查》，2020年旅游业收入下降43.9%，至917亿肯先令。下降的原因是新冠肺炎疫情导致政府采取了管制措施，以遏制病毒的传播。2020年，国际会议和本地会议的数量分别下降87.0%和75.2%，至28次和1176次。2020年，国家公园和野生动物保护区的游客减少了65.1%，至103.7万人次。同样，博物馆、蛇公园和历史遗迹的游客数量从2019年的99.2万人次减少到2020年的16.7万人次，减少83.8%。

【数字经济】据肯尼亚《2021年经济调查》，2020年肯尼亚信息通信技术（ICT）行业产值增长2.5%至5383亿肯先令，较2019年5.8%的增速有

所放缓。

在互联网使用方面，互联网普及率从2019年的83.38%上升到2020年的91.19%，增加7.81个百分点。受互联网服务需求的推动，互联网服务提供商的数量从2019年的302家增加到2020年的366家。此外，固定及无线互联网及宽频服务用户总数分别增加12.0%及16.8%，达4440万人及2580万人。可用带宽容量的利用率为49.5%，而2019年为43.5%。2020年，数字电视用户数量增加了7.2%至550万户，而2019年的数字电视用户数量下降了11.5%。与2019年1.8%的增幅相比，2020年平均每日在线报纸访问量增加了28.0%。

在移动支付方面，自2007年萨芬瑞公司（Safaricom）旗下的移动支付工具M-pesa面世以来，市场占有率已经超过90%。据肯尼亚《2021年经济调查》，2020年，移动移动电话和移动支付的用户数量分别为126.15人和66.68人，而2019年分别为111.10人和60.92人。2020年，移动支付总额增长了20.0%，达到5.2万亿肯先令，是过去5年记录的最大增量之一。此外，同期移动商务交易额增长了35.0%，达到9.4万亿肯先令。这一增长是由疫情后对无现金交易的偏好和移动转账关税的降低推动的。联合国贸发会议通过评估各国在金融机构拥有个人账户或可以获得移动支付服务的人口占15岁以上人口的比例，使用网络的人口占总人口的比例，邮政可信度指数，每百万人口拥有的网络服务器四项指标发布了B2C电子商务指数。根据该指数，肯尼亚2019年全球排名第88位。

在传统产业数字化方面，B2B型电商Twiga Foods于2014年在肯尼亚成立，帮助零售商从农民处直接采购农产品，24小时内通过M-pesa向农民付款，同时将农产品流通过程中的损耗率从30%降低至4%，收入来源于进销价差，服务1.7万户农民和8000个零售商；在医疗方面，疫情期间肯尼亚多家医院启动远程医疗服务，医生和护士在线咨询，患者使用移动支付来购买服务和药品，通过快递递送药品。

表2-4：肯尼亚大型企业名单

序号	名称	行业	主要投资者
1	肯尼亚航空公司 (Kenya Airway)	交通运输	法航-荷航集团 (Air France - KLM Group)、肯尼亚政府
2	萨芬瑞公司 (Safari Limited)	通讯	英国沃达丰集团 (Vodafone Group)
3	东非啤酒公司 (East African Beverries Limited)	食品	英国帝亚吉欧集团 (Diageo Group)
4	肯尼亚商业银行	金融	肯尼亚政府

	(Kenya Commercial Bank Limited)		
5	公平银行 (Equity Bank Limited)	金融	英美投资公司 (British and American Investment Company)
6	民族传媒集团 (Nation Media Group)	传媒	当地个人
7	肯诺库比尔集团 (Kenolkobil Group)	石油	当地个人
8	肯尼亚电力与照明公司 (Kenya Power and Lighting Company)	电力	肯尼亚政府
9	肯尼亚发电公司 (Kenya Electricity Generating Company)	电力	肯尼亚政府

资料来源：中国驻肯尼亚大使馆经济商务处整理

2.3 基础设施

2.3.1 公路

肯尼亚公路总里程17.78万公里。定级路网已从独立时的41,800公里增加到目前的63,575公里，年均新增约600公里。同期，铺面的道路长度从1,811公里增加到9,273公里。目前，定级道路中约有70%（44,100公里）状况良好且可维护，而其余30%需要修复或重建。

与周边国家互联互通的公路主要有：A1公路，坦桑尼亚—肯尼亚—南苏丹；A2公路，肯尼亚—埃塞俄比亚；A3公路，肯尼亚—索马里；A23公路，肯尼亚—坦桑尼亚；A104公路，坦桑尼亚—肯尼亚—乌干达；阿鲁沙（坦桑尼亚）—阿西河公路，总长242公里。在建的跨境公路有：蒙巴萨—内罗毕—亚的斯亚贝巴（埃塞）公路，总长约1000公里；阿鲁沙（坦桑）—沃伊公路，总长230公里。

2.3.2 铁路

肯尼亚铁路总里程为2778公里米轨、605公里标轨。目前尚无高铁，主要城市也无地铁或城铁。米轨铁路在内罗毕市内有客运站点，可作为通

勤工具使用。肯尼亚和乌干达通过米轨连接，升级改造工作在闲时进行，米轨仍在正常运营。

长期以来，肯尼亚只有一条铁路，由蒙巴萨港经首都内罗毕通往乌干达首都坎帕拉，名为裂谷铁路，为窄轨铁路，机车83辆，为100多年前英国殖民时代修建。由于裂谷铁路经营状况不佳。2017年4月，肯尼亚铁路局已正式终止了乌干达—肯尼亚米轨铁路的运营合同。

2017年5月31日，蒙巴萨至内罗毕标准轨铁路正式竣工通车。该铁路全长485公里，总金额38亿美元，由中国交通建设集团承建。该铁路是东非铁路网的第一段，未来可拓展至东非其他国家。截至2021年7月，蒙内铁路累计运送旅客541.5万人次，累计发送集装箱130.8万个标准箱。目前，蒙内铁路日均开行6列旅客列车、16列货运列车，常态化开行粮食专列和双层集装箱专列。蒙内铁路采用中国标准、中国技术、中国装备，是中肯产能合作的典范项目，具有标志性、突破性和示范性意义。

肯尼亚在建中的内马铁路（内罗毕—马拉巴标准轨铁路），全长489公里，该项目包括内罗毕—纳瓦沙段（2A）、纳瓦沙—基苏木段（2B）和基苏木—马拉巴段（2C）三部分，合同总额65.1亿美元。2019年10月16日，东非铁路网二期工程内马铁路的内罗毕—纳瓦沙段（2A）客运通车，12月18日货运通车。内罗毕至纳瓦沙段全长约120公里，由中国交建以EPC总承包方式实施，采用中国国铁I级标准设计建设，为客货共线铁路，客运列车设计时速120公里，货运列车设计时速80公里。截至2021年5月，内马铁路累计运送旅客超6.6万人次，累计发送11268标箱、散货2203吨。2020年10月，肯尼亚开始对隆戈诺特至马拉巴465公里的米轨铁路进行升级改造，同时新建23.3公里米轨铁路连接纳瓦沙ICD和隆戈诺特，项目由中国交建承建。此外，肯尼亚规划中的铁路项目还包括拉穆港到亚的斯亚贝巴的标准轨道铁路、拉穆港到蒙巴萨港的沿海铁路项目。

根据肯尼亚《2021经济调查》数据，2020年受新冠肺炎疫情影响，通过标准轨铁路（SGR）运输的货运量增长了4.8%，达到440万吨，但收入下降19.2%至105亿肯先令。随着蒙内铁路和内马铁路项目运营的逐步完善，今后肯尼亚铁路客、货物运输量及收益有望继续增加。

2.3.3 空运

肯尼亚有4个国际机场、4个国内机场和400多个小型或简易机场。4个国际机场分别是：内罗毕的肯雅塔国际机场、蒙巴萨的莫伊国际机场和埃尔多雷特国际机场、基苏木国际机场。内罗毕肯雅塔国际机场是非洲最繁忙的机场之一，2019年乘客吞吐量830万人次，2020年受疫情影响，乘客吞吐量减少到79万人次。肯尼亚航空公司是国家航空公司，也是非洲主要航空公司之一，目前共经营52条国际航线，通达39个国家和地区，在全球

设有98个办事处。

肯尼亚同周边国家乌干达、坦桑尼亚、南苏丹、埃塞俄比亚、索马里均有直航。

肯尼亚航空公司于2006年开通内罗毕飞往中国广州的航线，中途经停曼谷，2013年又开设内罗毕直飞广州航班。2018年6月，中国南方航空开通长沙-内罗毕直飞航班，出港班期为每周三、周日。香港有直达内罗毕的航班，但从北京、上海飞往内罗毕尚无直达航班，需要在迪拜、阿布扎比、多哈或亚的斯亚贝巴等地转机。2015年8月起，南方航空公司开通广州往返内罗毕直航，2019年6月开通长沙往返内罗毕直航。2020年11月，南航开通深圳往返内罗毕直航。

2.3.4 水运

肯尼亚的蒙巴萨港是东中非最大的港口，也是东中非内陆国家货物进出口的主要中转港，有21个深水泊位、2个大型输油码头，可停泊2万吨级货轮。2008年8月起开始24小时运转。2019年，蒙巴萨港标准集装箱吞吐量141.6万个。据肯尼亚《2021年经济调查》数据，2020年蒙巴萨港的货物总吞吐量下降0.9%至3416.1万吨。

2021年5月，由中国交建承建的肯尼亚拉穆港1号泊位开始运营，该泊位预计一年能够处理40万个标准集装箱。

根据肯尼亚《2030远景规划》，肯尼亚拟将蒙巴萨港扩建成为年吞吐量5000万吨的地区海运中心，并新建拥有32个泊位、年吞吐能力为3000万吨的拉穆港。此外，肯尼亚还计划融资1.3亿美元新建基苏木港。目前，中交集团已与肯方签署基苏木港扩建项目的商业合同。蒙巴萨港同包括坦桑尼亚达累斯萨拉穆港在内的世界上80多个港口有直接线路，内陆辐射乌干达、卢旺达、布隆迪、刚果（金）东部地区、坦桑北部、南苏丹、索马里、埃塞俄比亚等地区。

2.3.5 电力

肯尼亚的电力装机以水电、火电和地热发电为主，可再生能源发电占比较高。2019年12月，东非最大光伏电站肯尼亚加里萨50兆瓦光伏电站正式投入运营。2020年肯尼亚总装机容量从2019年的2818.9兆瓦增加到2836.7兆瓦，总发电量从2019年的11620.7亿千瓦时（GWh）下降到2020年的1163.6亿千瓦时。其中，92.3%的电力来自可再生能源，由于充足的降雨，水力发电增加了32.1%，达到4332.7亿千瓦时。然而，2020年，热发电下降42.6%至754.5亿千瓦时，风力发电下降14.8%至1331.4亿千瓦时。此外，2020年电力进口下降35.5%至136.7亿千瓦时。

目前，肯尼亚全国电网覆盖率仅30%，农村电网覆盖率仅为10%。肯尼亚政府将力争在2022年实现全民用电。

目前，肯尼亚在建或拟建的跨境电力项目包括：肯尼亚—埃塞俄比亚400千伏直流输电线路，总长1055公里；肯尼亚—乌干达—卢旺达—布隆迪—刚果（金）220千伏输电线路，总长769公里，17座变电站；肯尼亚—坦桑尼亚400千伏输电线路项目等。

2.3.6 数字基础设施

肯尼亚邮政公司拥有639个网点。肯尼亚电信公司是该国固定电话服务的唯一提供商，约拥有12万固定电话用户。肯尼亚于2005年启动国家宽带基础设施NOFBI建设，目前已建成3万公里光纤网络，覆盖肯尼亚所有郡。肯尼亚移动通信服务业发展迅速，截至2020年底，全国手机用户约为6100万户，其中4400万为数据用户，约3000万使用智能手机。英国沃达丰集团控股的萨芬瑞公司是肯尼亚最大的移动通信运营商，印度巴蒂集团下属的阿尔特尔公司是肯尼亚第二大移动通信运营商，Telkom是肯尼亚第三大移动通信运营商。2021年第一季度，肯尼亚宽带覆盖96.3%的人口，萨芬瑞公司覆盖率最高，有5500个基站，其中5300个为4G基站。2021年3月2日，肯尼亚萨芬瑞公司在内罗毕举行5G服务发布仪式，肯尼亚成为继南非后，撒哈拉以南非洲地区第二个推出5G服务的国家。

【应用基础设施建设】孔扎科技新城是肯尼亚政府《2030远景规划》重要项目，一期数据中心已上线，可承载政务办公业务，包括财务和税务系统等，二期数据中心及信息通信设备预计于2021年底完成。

【商用基础设施建设】目前，在肯尼亚网络零售平台主要有欧美背景的Jumia和中国企业Kilimall两家。另有按需提供快递服务的平台Glovo，为中小商户提供网店建站工具，同时商户可以发布商品的平台Skygarden，农村电商Copia，B2B型电商Twiga Foods和Sokowatch。

萨芬瑞公司旗下的移动支付工具M-pesa市场占有率超过90%。根据肯尼亚通讯管理局数据，截至2020年6月，肯尼亚移动支付渗透率为64.16%。

2.4 物价水平

表2-5：肯尼亚主要食品和燃料价格（2021年5月）

商品	价格	商品	价格
大米	232肯先令/公斤	糖	112.14肯先令/公斤
面粉	73肯先令/公斤	带骨牛肉	470.22肯先令/公斤

西红柿	110.15肯先令/公斤	汽油	127.21肯先令/升
卷心菜	44.85肯先令/公斤	土豆	70.77肯先令/公斤
橙子	65.75肯先令/公斤	洋葱	112.65肯先令/公斤
电力（50千瓦时）	837.18肯先令	电力（200千瓦时）	4752.32肯先令

注：2021年2月年汇率1美元兑换109.68肯先令

资料来源：肯尼亚国家统计局

2.5 发展规划

【长期经济发展规划】2007年肯尼亚政府制定了《2030年远景规划》，其核心目标是要实现GDP年均增长10%以上，到2030年将肯尼亚建成新兴工业化、中等发达和具有国际竞争力的国家。肯尼亚远期和中期发展规划均将能源、公路、铁路、港口和通讯等基础设施建设视作实现经济腾飞的基本要素，列为优先发展领域；在基础设施显著改善的基础上，重点发展旅游、农业、批发零售业、制造业、采矿业、服务外包和金融服务等产业。网址如下：

<https://countytoolkit.devolution.go.ke/resource/kenya-vision-2030-popular-version-government-kenya-gok-2007>

【未来五年国家发展规划】2018年，肯雅塔总统新任期伊始提出“四大行动计划”（Big Four Action Plan）作为未来五年国家发展计划，内容包括制造业发展、全民医保、保障住房和粮食安全。旨在通过各项措施，实现如下目标：到2022年，制造业占GDP的比重由9.2%提高到20%；保障全民食品安全与营养；惠及全民的医疗保障体系；建设50万套保障性住房。网址如下：<https://big4.delivery.go.ke/>



肯尼亚蒙巴萨市中心

【基础设施发展规划】肯尼亚政府主要关注公路、铁路、港口等互联互通行业以及电力传输、城市供水等民生行业。

【重点项目】肯尼亚《2030年远景规划》列出的重点基础设施建设项目包括：公路网扩建项目、蒙巴萨-内罗毕-马拉巴标准轨铁路项目、蒙巴萨港扩建项目、拉穆港-南苏丹-埃塞俄比亚交通走廊项目、乔莫·肯雅塔国际机场扩建现代化项目、基苏木机场升级扩建项目、孔扎科技城项目、2.3万兆瓦发电和送电项目，以及24座中型多功能水坝项目等。

【负责部门】肯尼亚交通部、土地部、能源部、农业和灌溉部等政府部门负责实施上述项目。

【资金落实】肯尼亚政府计划在未来5年内投入400亿美元用于基础设施建设，相当于其年度财政预算的3倍，并估计每年基础设施建设资金缺口为40亿美元。肯尼亚政府一方面向世界银行、非洲开发银行、日本和中国等国际发展援助伙伴寻求融资，另一方面通过公私合营模式（PPP）推动私人投资基础设施建设项目。肯尼亚政府已批准59个拟建公私合营项目，包括拉穆港交通走廊、乔莫肯雅塔国际机场绿地终端以及道路、发电站、大学宿舍等项目，并在财政部专门设立公私合营部门，但目前公私合营模式进展缓慢。肯尼亚政府允许外国投资者参与当地基础设施项目投资。

【特殊经济区发展规划】2008年，肯尼亚政府正式启动《2030年远景规划》，第一中期计划（2008-2012）主要是为了2008年金融危机后肯尼亚

经济的战略复苏，其中，特别指出在制造、批发和贸易部分，规划建立工业园区和经济特区。第二中期计划（2013-2017）指出政府将与私人投资者合作在蒙巴萨（Mombasa）、基苏木（Kisumu）和拉穆（Lamu）建立经济特区，以增加具有高附加值的制造业和出口。在此期间，2015年9月11日，肯尼亚通过了第一部《特殊经济区法案》（The Special Economic Zones Act, No. 16 of 2015），旨在推动经济特区成立，加快肯尼亚工业化进程，该法案于2015年12月15日生效。目前，肯尼亚正处于第三个五年中期计划实施阶段。

【数字经济发展规划】2019年5月，肯尼亚发布《数字经济蓝图》，定义了肯尼亚数字经济的五个支柱分别为：数字政府、数字商务、基础设施、创新驱动的企业家精神、数字技术和价值。

数字政府目标为：改善对民众的服务；利用数字技术增加逃税难度，增加政府税收；提高政府工作效率；减少政府工作成本；改善营商环境；在信息通信技术领域增加技术转让和就业；促进信息通信设备本地化生产。

数字商务目标为：建立可负担、弹性、开放和有效的支付系统；通过数字金融服务提升就业和减少贫困；发展能够解决争议并保护消费者的法律体系；发展区域跨境贸易市场。

基础设施目标为：制定整体基础设施发展综合计划；将信息通信基础设施定义为关键公共设施；制定保障通信设备适用和可负担的扶持政策，包括创建设备组装的轻工业，建设区域或国家测试中心，便利化设备认证等；促进对基础设施进行持续和创新性的投资。

创新驱动的企业家精神目标为：增加创新数量促进本地和区域市场发展；增加数字产品和服务占GDP的比例；加强创新驱动的企业家精神对数字经济的贡献；通过产学研合作，构建可持续和有活力的创新体系。

数字技术和价值目标为：增加接受过高等数字技术教育的毕业生人数，并展示其具备在数字经济行业工作的相关能力。《数字经济蓝图》网址：

<https://www.ict.go.ke/wp-content/uploads/2019/05/Kenya-Digital-Economy-2019.pdf>

【绿色经济发展规划】2016年8月，肯尼亚政府发布《绿色经济战略与实施计划》，旨在进行低碳、资源节约、公平和包容的经济社会转型。2020年12月，肯尼亚政府向联合国气候发展大会提交国家自主贡献预案（NDC），提出计划将2030年肯尼亚温室气体排放由正常发展模式（BAU）下的143百万吨二氧化碳当量（MtCO₂eq）减少32%（2016年NDC的目标是减少30%）。肯尼亚政府表示实现该目标所需资金为620亿美元，肯尼亚政府将提供13%的资金，剩余87%的资金需要国际支持。减排主要措施包

括:增加可再生能源发电比例,提升能源部门效率,森林覆盖率提高到10%,实现土地退化中立,减少对化石能源依赖,交通运输系统低碳化,实施气候智慧型农业,实施生态系统服务付费(PES)。

《绿色经济战略与实施计划》网址:

https://www.greengrowthknowledge.org/sites/default/files/downloads/policy-database/KENYA%29%20Improving%20Efficiency%20in%20Forestry%20Operations%20and%20Forest%20Product%20Processing%20in%20Keyna_0.pdf

2020年肯尼亚国家自主贡献预案网址:

[https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Kenya%20First/Kenya%27s%20First%20%20NDC%20\(updated%20version\).pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Kenya%20First/Kenya%27s%20First%20%20NDC%20(updated%20version).pdf)

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【全球贸易协定】肯尼亚是WTO创始成员国。

【区域性贸易协定】肯尼亚是东南非共同市场（Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA）和东非共同体（East African Community, EAC）重要成员国，在贸易、金融、交通运输、工农业、能源和法律等领域互有合作。成员国之间进出口享受优惠关税税率。2000年10月，肯尼亚与COMESA的8个成员国签订了首批自由贸易区协定，相互实行零关税。2009年6月，第十三届东南非共同市场首脑会议上正式宣布成立关税同盟。肯尼亚与EAC的2个成员国坦桑尼亚和乌干达签署的关税同盟于2005年1月1日实施。2009年11月，EAC五国首脑正式签署东非共同市场协议，已于2010年7月1日启动。

【避免双重征税协定】目前，肯尼亚已与18个国家签订了避免双重征税协定，生效的有英国、瑞典、印度、丹麦、挪威、赞比亚、法国、德国和加拿大。

【非洲增长与机遇法案】肯尼亚2000年成为美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）的首批受益国，享受对美国出口零关税待遇。近年来，肯尼亚对美国纺织品出口激增，近百家美国公司在肯尼亚设代表处。《美国与撒哈拉以南非洲贸易投资报告》数据显示，肯尼亚与埃塞俄比亚是该地区应用《非洲增长与机遇法案》条约程度最高的国家。

【洛美协定和科托努协定】肯尼亚与欧盟间的经贸合作主要基于非加太集团与欧盟签署的《洛美协定》。自1975年以来《洛美协定》共执行了4期，欧盟一直通过该协定向非加太集团成员国提供财政、技术援助和贸易优惠等。根据该协议，肯尼亚对欧洲出口可获优惠待遇。在该协定实施期间，肯尼亚1/3的出口产品输往欧洲，特别是90%以上的花卉均出口欧洲。2000年2月，非加太集团和欧盟就第五期《洛美协定》达成协议，并于同年6月在科托努正式签署，称《科托努协定》，《洛美协定》就此宣告结束。《科托努协定》自2003年4月1日起正式生效，本应于2020年2月29日到期。为签订《科托努协定》的后续协定，欧盟与非加太集团国家自2015年开始准备工作，并于2018年9月开启谈判。然而，受多重因素影响，谈判进展缓慢。欧盟与非加太国家在2020年12月初就新协定达成基本政治共识，确定将《科托努协定》有效期再次延长至2021年11月30日。

2014年10月，东非共同体（简称东共体）与欧盟正式签署经济伙伴协定。包括肯尼亚在内的东共体成员的产品将继续享受欧盟提供的免关税与

配额的自由市场准入待遇。但截至目前，由于东共同体内部仍有分歧，该协定尚未正式生效。肯尼亚正与欧盟探讨单方面签署相关协议。

此外，根据世界贸易组织的普惠制条款，肯尼亚加工产品在美国、日本、加拿大、瑞士、挪威、瑞典、芬兰、澳大利亚、新西兰及欧洲大多数国家享受优惠关税待遇，目前适用普惠制的3000多种出口产品在出口数量上没有限制。肯尼亚还与IMF建立了良好关系。

【非洲大陆自贸协定】2019年7月7日，非洲自贸区在第十二届非盟特别峰会上正式宣布成立。受新冠肺炎疫情等因素影响，非洲大陆自由贸易协定推迟至2021年1月正式实施。目前，非盟55个成员国中，除厄立特里亚以外，已有54个国家签署非洲大陆自由贸易协议，其中南非、埃及等34个成员国的立法机构已批准协议。在东非地区，只有坦桑尼亚、布隆迪和南苏丹尚未批准该协议。

据世界银行最新发布报告，如果非洲大陆自由贸易协定全面履行，到2035年非洲将获得近4450亿美元实际收益。报告预计，到2035年，非洲地区总出口量将增加近29%，其中区域内出口将增长逾81%，对区域外国家出口将增长19%。肯尼亚预计获得55.6亿美元受益，使本国440万人脱贫。

3.2 对外贸易

2020年，肯尼亚贸易总额从2019年的24030亿肯先令降至22872亿肯先令，其中，出口额6437.1亿肯先令，进口额16435.6亿肯先令。由于出口温和增长，进口明显下降，使得贸易赤字从2019年的1,2097亿肯先令改善到2020年的9999亿肯先令。

【主要贸易伙伴】2020年肯尼亚主要贸易伙伴为中国、印度、阿联酋、日本、沙特阿拉伯和美国。据肯尼亚出口促进与品牌局2021年3月最新数据显示，肯尼亚对南苏丹、英国、巴基斯坦、乌干达和德国出口增长明显，对阿联酋、美国、坦桑尼亚、沙特阿拉伯等主要市场出口近来有所下降。

表3-1：2020年肯尼亚和前10位贸易伙伴贸易额占比

(单位：百万肯先令，%)

出口贸易				进口贸易			
序号	国别	金额	占比	序号	国别	金额	占比
	出口总值	641207	100		进口总值	1642222	100
1	乌干达	71967	11.2	1	中国	361480	22.0
2	巴基斯坦	54657	8.5	2	印度	188645	11.5
3	英国	49938	7.8	3	阿联酋	92684	5.6

4	美国	49371	7.7	4	日本	87697	5.3
5	荷兰	48739	7.6	5	沙特阿拉伯	92684	5.6
6	阿联酋	34440	5.4	6	美国	56326	3.4
7	坦桑尼亚	31300	4.9	7	南非	45819	2.8
8	卢旺达	25195	3.9	8	埃及	42931	2.6
9	南苏丹	23040	3.6	9	德国	40233	2.4
10	埃及	18983	3.0	10	英国	29295	1.8

注：2020年平均汇率1美元兑换106.49肯先令

资料来源：肯尼亚中央银行

【商品结构】2020年，肯尼亚出口商品中，茶叶、园艺作物（鲜花、水果、蔬菜等）、纺织品、咖啡等占比达48.5%。出口增长超过20亿肯先令（约合1834万美元）的有茶叶、园艺作物、植物油、谷类制品、烟草制品、食品预制品、果蔬预制品。

工业机械、石油制品和钢铁则占肯尼亚进口商品的40.1%。

自2017年起，肯尼亚成为非洲最大的鳄梨出口国，鳄梨产量排名世界第八位，2021年第一季度出口量26481吨，同期增长75.4%，出口额约4000万美元，同期增长93%。2020年肯尼亚出口鳄梨7.2万吨，比2019年增加1.3万吨，主要出口欧洲和中东国家。肯尼亚政府一直致力于推进鲜食鳄梨对华出口，开拓中国市场，作为对欧洲传统市场的补充，2019年9月肯尼亚对华出口首批冷冻鳄梨。目前，肯尼亚将食品、饮料、烟草、纺织和服装、皮革和鞋类、药品和医疗设备、塑料、轻工、家具、汽车及其零部件列为政府引导出口促进计划下的优先行业。

表3-2：2020年肯尼亚主要进出口商品金额

（单位：亿肯先令）

序号	出口商品名称	金额	序号	进口商品名称	金额
	出口总值	6416		进口总值	1507
1	茶叶	1303	1	机械及运输设备	388
2	园艺产品	1221	2	主要按材料分类的制成品	271
3	石油再出口	434	3	化学制品	252
4	服装及配饰	361	4	矿物燃料，润滑剂和相关材料	216

5	咖啡	230	5	食品及活体动物	152
6	矿石	220	6	动植物油脂	86
7	植物油脂	201	7	除燃料外的原材料	36
8	钢铁制品	182	8	饮料及烟草	10
9	烟草制品	165			
10	果蔬预制品	146			

注：2020年平均汇率1美元兑换106.49肯先令

资料来源：出口数据来自肯尼亚出口促进与品牌局；进口数据来自肯尼亚中央银行

【服务贸易】据世界银行数据，2019年肯尼亚服务贸易总额94.75亿美元，占GDP的9.9%。其中服务贸易出口额43.3256.20亿美元，同比增长2.61%；服务贸易进口额38.55亿美元，同比下降0.66%。服务贸易涉及交通运输、旅游、其他（金融、信息技术、保险）等。

【数字贸易】2019年肯尼亚政府公布《数字经济蓝图》，提到70%的电子商务支付方式是通过移动支付平台，截至2019年底，通过移动支付交易1.55亿笔，价值3820亿肯先令（而在2009年底，仅有交易2160万笔，价值520亿肯先令）。根据肯尼亚通信管理局调查结果显示，2019年注册物流公司已达178家，比10年前增长了44%，2019年共运送280万个包裹，比10年前增长3倍。中国——中东非国际贸易数字博览会（CCPIT）展会期间，非洲参观人数为13990人，其中5929名肯尼亚贸易商（占比43%）积极与1026家参展中国贸易商交流，吸引了30家非洲企业参展，其中包括咖啡、红茶、坚果等农产品平台向参展商推送数据16,498条，在线洽谈18,532人次，直播观看25738人次。2021年1月1日，肯尼亚开始征收数字服务税。

3.3 吸收外资

【外资规模】联合国贸发会发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，肯尼亚吸收外资流量为7.17亿美元，同比下降34.7%；截至2020年底，肯尼亚吸收外资存量为100.1亿美元。

长期来看，肯尼亚在治理及人力资源开发、经济多元化、基础设施和物流以及营商环境改善方面在非洲地区排名靠前，跨国公司也倾向于将肯作为区域总部，以利用东非共同体的市场优势。因此，肯尼亚吸引外资前景向好。

【外资来源国及涉及领域】英国、美国、德国、法国、日本、加拿大等西方国家在肯尼亚开设有数百家公司，投资涉及农业、工业、商业、金融、旅游、交通、医药等主要经济领域。近年来，中国等新兴市场国家加

大对肯尼亚的投资力度。

【私募投资】肯尼亚是东非地区最受欢迎的投资地，农业综合企业、金融服务和快速消费品是主要投资产业。截至2018年12月，2017年至2018年肯尼亚共吸引私募投资1200亿肯先令，而2015年至2016年这一数字仅为4.8亿肯先令。

【并购】2020年7月，尼日利亚银行Access Bank PLC以未公开的价格收购肯尼亚Transnational Bank PLC 100%的股份，从而进入东非市场。2020年9月，东非最大的保险公司朱比利控股同安联保险签署战略合作协议，安联以8400万欧元的价格收购朱比利保险在肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达的财产和意外伤害险业务，以及布隆迪和毛里求斯的短期保险业务的控股权，但朱比利保险仍保留少数股权。朱比利保险在肯尼亚的子公司将作为合资公司收购肯尼亚安联保险公司的业务。

印度家用杀虫剂和护发产品供应商Godrej Consumer Products Ltd. (GCPL)以15亿肯先令（约合1500万美元）的价格收购位于肯尼亚的佳能化学有限公司（消费产品制造商）25%的股权，完成了对后者100%控股。

3.4 外国援助

肯尼亚接受外国援助主要用于基础设施、农业、交通运输、教育、卫生、电讯及社会发展项目。

【接受联合国援助】2019年以来，因遭遇严重旱灾，肯尼亚得到联合国拨款500万美元，用于支持政府的“饥饿安全网”计划。到2021年5月，联合国向肯捐助约550万美元用于蝗灾防治。

【抗疫援助】2020年3月，肯尼亚出现新冠肺炎疫情以来，中国率先驰援，中国政府和企业已向肯尼亚提供多批抗疫物资。中国政府分别于2020年4月和6月向肯尼亚政府援助两批抗疫物资，包括防护服、口罩、眼罩、橡胶手套等。在肯中资企业和华人华侨社团也向肯方捐助了抗疫和生活物资。2020年4月，中国驻肯尼亚大使馆组织深圳市卫健委与肯卫生部、各大医院举行视频会议交流抗疫经验。2020年6月，肯尼亚总统肯雅塔以视频形式参加中非团结抗疫特别峰会，会后肯总统府发布了“中国承诺与非洲团结抗疫”的声明，肯雅塔总统在声明中对中国抗疫物资援助表示感谢，并呼吁在中非合作论坛框架下继续加强中非公共卫生合作。

2021年3月，肯尼亚通过世卫组织“新冠肺炎疫苗实施计划”获得102万剂牛津阿斯利康疫苗。

【接受美国援助】肯尼亚是接受美国援助最多的撒哈拉以南非洲国家之一，近年来每年约5亿美元。

【接受英国援助】肯尼亚是英联邦成员，在政治、经济和军事上与英

国保持着传统的密切关系，英国对其提供大量的经济援助。

【接受欧盟援助】欧盟是肯尼亚最主要的援助方之一。欧盟成员国对肯尼亚的援助主要集中于减贫、供水、卫生、道路建设、旅游、农业和环保等领域。2007年12月欧非峰会期间，肯尼亚与欧盟签订《2008至2013年国家战略文件及行动计划》，欧盟进一步加大对肯尼亚经援力度。2008-2013年，欧盟对肯尼亚援助总额为3.83亿欧元。欧盟计划于2014-2020年援肯3.6亿至4.5亿欧元，用于发展农业、交通等行业。2014年4月，欧盟提出泛非计划，旨在促进非洲基础设施、农业和信息技术等行业的发展，时间从2014年至2020年，总投资8.45亿欧元。该计划第一期涉及的项目包括农业、环保、高教、政府治理、基础设施、移民、信息和通讯技术以及研发创新等。2021年2月，欧盟向肯尼亚提供约1854万美元用于发展水利项目。

【接受日本援助】日本看重肯尼亚在联合国改革、地区事务等问题上的重要作用，为寻求肯尼亚支持其成为联合国安理会常任理事国，日本加大了对肯尼亚的援助力度。日本自1986年起一直是肯尼亚最大的双边援助国之一，即使在20世纪90年代初欧美国国家冻结对肯尼亚援助时，日本也未停止对肯尼亚的援助，肯尼亚也成为接受日本政府官方发展援助（ODA）最多的撒哈拉以南非洲国家。日本国际协力机构（JICA）在肯尼亚设有办事处，并计划将其升级为东南非地区办事处，专职援助事宜。截至2017财年，日本对肯尼亚提供官方发展援助（ODA）贷款累计达3981亿日元，项目数量达41个，在非洲国家中均排首位。日本提供的援助集中于人力资源、农田水利、电力能源、卫生医疗和环境保护等方面，其在肯尼亚的大型无偿援助项目包括恩贡路扩建工程二期、纳罗克郡供水系统升级项目、内罗毕医疗和有害废物处理厂等，日本还通过世界粮食计划署、联合国儿童基金会及其他国际组织对肯尼亚提供粮食等紧急援助。

【接受国际金融机构援助】世界银行和国际货币基金组织（IMF）在向肯尼亚提供大额援助的同时，也要求肯尼亚按其人权、良治等标准进行改革，双方关系既有合作也有斗争。如1992-1994年，IMF冻结对肯尼亚的发展援助。1997年肯尼亚大选前夕，国际货币基金组织再次停止对肯尼亚的援助。全国彩虹同盟（NARC）政府于2003年执政后，积极改善与西方的关系，世界银行和国际货币基金组织等国际组织陆续恢复对肯援助并逐渐提高额度。根据2011年达成的协议，肯尼亚在国际货币基金组织获分配的特别提款权为7.5亿美元，有效期为2011年1月31日至2014年1月30日，上述贷款已于2013年底全部发放完毕，主要用于增加外汇储备、稳定汇率。2016年3月，国际货币基金组织曾向肯尼亚提供15亿美元的备用贷款。但随着肯尼亚债务的增加，国际货币基金组织对肯尼亚多次发出控制债务规模和增速的警告，并于2017年年中冻结了此笔贷款。2018年3月，在肯尼亚承诺减缓借债速度后，国际货币基金组织重新解冻并将该笔资金提款期

延长至2018年9月。2020年5月，为应对新冠肺炎疫情，IMF批准了在快速信贷项下（RCF）向肯尼亚发放7.39亿美元（对应5.43亿美元特别提款权）的资金用于抗击疫情。2021年4月，IMF批准向肯尼亚分批拨付23.4亿美元贷款，期限为3年。

世界银行于2014年批准了《2014-2018世界银行肯尼亚国别合作战略》，并将期限延长至2020年，承诺在此期间每年向肯尼亚投入10亿美元。截至2019年9月，国际开发机构（IDA）执行项目38个，投入73.8亿美元，主要集中在基础设施、社会民生等领域；截至2019年6月，国际金融公司（IFC）承诺投资额8.8亿美元，主要集中在金融板块；多边投资担保机构（MIGA）约投入1.48亿美元支持能源建设。此外，2020年4月，为应对新冠肺炎疫情，世界银行批准了5000万美元的紧急资金援助，5月，再次批准向肯尼亚提供10亿美元贷款以支持其财政。2021年2月，世行宣布向肯提供约6400万美元用于发展水利项目。2021年6月，世行计划向肯贷款7.5亿美元。

非洲开发银行对肯尼亚援助主要集中在基础设施建设领域。截至2018年底，非洲开发银行对肯尼亚援助38个项目，承诺金额33.9亿美元，主要集中在能源、交通、卫生等领域。除基础设施领域外，还将加大对肯尼亚劳动技能培训项目和劳动密集型行业等的融资支持。

3.5 中肯经贸

3.5.1 双边协定

中国和肯尼亚于1963年12月14日建交，签署有《经济技术合作协定》、《贸易协定》和《投资保护协定》等，并建立了双边经贸联委会机制。

【双边投资保护协定】2001年7月，中国与肯尼亚签订了双边投资保护协定，但由于肯尼亚未能完成其国内手续，该协议一直未能生效。目前，双方正对是否重启该协议谈判进行沟通。

【避免双重征税协定】2017年9月，中国与肯尼亚签署避免双重征税协定谈判，但肯方尚未完成内部生效手续。

【货币互换协议】中国尚未与肯尼亚签署货币互换协议。

【双边经贸联合委员会】2019年5月，首次中肯经贸联委会召开。联委会期间，中肯贸易畅通工作组首次会议召开。

【产能合作协议】中国与肯尼亚签署了产能合作协议。

【基础设施合作协议】中国与肯尼亚尚未签署基础设施合作协议。

【文化领域合作相关协议】中国与肯尼亚2006年4月签署了《中华人民共和国政府和肯尼亚共和国政府文化合作协定2006至2008年执行计划》。

【数字经济发展协议】中国与肯尼亚尚未签署数字经济发展协议。

【其他】2018年中国国际进口博览会期间，双方签署关于实施卫生与植物卫生措施的谅解备忘录、关于建立贸易畅通工作组的谅解备忘录，并签署了肯尼亚甜叶菊对华出口检验检疫协议。2019年4月，双方签署关于肯尼亚冷冻鳄梨输华检验检疫议定书，肯尼亚鳄梨正式实现对华准入。

3.5.2 双边贸易

2020年，中肯双边贸易额达55.62亿美元，同比增长7.2%。其中，中对肯出口54.11亿美元，同比增长8.0%；自肯进口1.51亿美元，同比下降15.6%。根据肯方数据，中国连续6年保持肯尼亚最大贸易伙伴国的地位。

表3-3：2016-2020年中肯双边货物贸易额

(单位：万美元)

年份	进出口总额	中国出口额	中国进口额	中方顺差
2016	568354	558642	9713	548929
2017	520291	503599	16692	489020
2018	537166	519770	17396	502374
2019	517260	499349	17911	481438
2020	556190	541090	15100	525990

资料来源：中国海关总署

据中国海关统计，近年来，中国对肯尼亚出口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②核反应堆、锅炉、机器、机械器具及零件；③车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外；④塑料及其制品；⑤钢铁；⑥针织或钩编的服装及衣着附件；⑦钢铁制品；⑧家具；寝具、褥垫、弹簧床垫、软坐垫及类似的填充制品；未列名灯具及照明装置；发光标志、发光铭牌及类似品；活动房屋；⑨鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑩化学纤维长丝；化学纤维纺织材料制扁条及类似品。

据中国海关统计，近年来，中国从肯尼亚进口商品主要类别包括：①矿砂、矿渣及矿灰；②虫胶；树胶、树脂及其他植物液、汁；③其他植物纺织纤维；纸纱线及其机织物；④咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑤鱼、甲壳动物、软体动物及其他水生无脊椎动物；⑥铜及其制品；⑦生皮（毛皮除外）及皮革；⑧活树及其他活植物；鳞茎、根及类似品；插花及装饰用簇叶；⑨含油子仁及果实；杂项子仁及果仁；工业用或药用植物；稻草、秸秆及饲料；⑩絮胎、毡呢及无纺织物；特种纱线；线、绳、索、缆及其

制品。

3.5.3 中国对肯尼亚投资

据中国商务部统计，2020年中国对肯尼亚直接投资流量6.30亿美元。截至2020年末，中国对肯尼亚直接投资存量21.54亿美元。中国企业对肯尼亚投资多集中在建筑、房地产、制造业等领域。目前，中国在肯尼亚投资的企业和项目主要有：中航国际在内罗毕投资的非洲总部基地项目；北京四达时代软件技术有限公司投资设立四达时代传媒（肯尼亚）有限公司在肯尼亚经营数字电视；友盛集团投资建设的友盛变压器厂；科达和森大合资特福瓷砖厂；中国武夷投资9600万美元的内罗毕建筑产业化基地。中国路桥投资约6.7亿美元的内罗毕机场收费快速路项目是近年来中国对肯尼亚最大的投资项目。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在肯尼亚新签承包工程合同125份，新签合同额32.37亿美元，完成营业额29.57亿美元。累计派出各类劳务人员1550人，年末在肯尼亚劳务人员4536人。新签大型承包工程项目包括中国路桥承建蒙巴萨KOT油码头项目；中国路桥承建拉穆港1-3号泊位项目；中国路桥承建肯尼亚米轨翻新和新建项目；中国水电建设集团国际工程有限公司承建肯尼亚Mwache多功能大坝项目；中铁建工集团有限公司承建内罗毕商业湾广场项目；华为技术有限公司承建肯尼亚电信项目等。

3.5.5 境外经贸合作区

目前，中国企业尚未在肯尼亚开发建设境外经贸合作区。

3.5.6 中肯产能合作

【产能合作协议】中国与肯尼亚签署了产能合作协议。目前，肯尼亚已采用中国水泥和建筑陶瓷行业标准。2019年11月26日，第三届中国（肯尼亚）产能合作品牌展览会在内罗毕开幕。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

肯尼亚地处东非门户，自1963年独立以来政局一直保持稳定，是撒哈拉以南非洲政局最稳定和经济基础较好的国家之一。20世纪90年代以来，肯尼亚在经济领域实行自由化，对国有企业进行私有化改造，并逐步开放允许外国投资的行业。肯尼亚政府为鼓励外国直接投资，除制定《外国投资保护法》外，还采取了一系列鼓励投资措施，如取消进出口许可证，降低进口关税税率，取消出口关税和废除外汇管制，设立出口加工区（EPZ）、建设经济特区（SEZ）等。肯尼亚投资法规比较完善，有30多个法律法规保护外国投资者利益，2005年颁布了新的《投资促进法》（2004版），2015年颁布了《经济特区法案》。肯尼亚还与10多个国家签订并生效了双边投资保护协定。

肯尼亚经济发展较平稳，中产阶级人口增长较快，国内市场不断扩大。随着东非区域一体化推进，作为东非交通枢纽和门户，在肯尼亚境内投资还可辐射东非内陆国家，有利于开拓整个东非市场。根据AfricArena的一份名为《2021年非洲科技状况》的报告，肯尼亚是2020年非洲风险投资第二青睐的国家，在2020年共获投3.05亿美元，仅次于尼日利亚。

肯尼亚外商直接投资便利化程度较低，基础设施落后，办事花费时间较长。肯尼亚法律规定外商直接投资最低限额为10万美元，门槛设置过高，对外资进入造成一定障碍。在税收、经营范围、企业所有权和土地等方面，对外资也规定了不同于内资的待遇标准，给外资设置了不少经营限制；肯税务、移民和海关等部门办事花费时间较长，权力寻租普遍；中央和地方之间分权不清，存在掣肘现象；港口、公路等基础设施不能满足实际需求，运力不足，且运费昂贵；水和电力供应不稳、价格过高也对外来投资带来一定阻碍。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，肯尼亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第95位。

透明国际（Transparency International）发布最新报告，对2020年全球180个国家和地区的腐败程度进行了评分。肯尼亚评分为31分，排在第124位。（评分从0到100，0表示最腐败，100表示最清廉）。

肯尼亚政府数字化管理和服务水平在东非地区处于领先地位。目前，由华为公司承建的孔扎科技新城一期数据中心已上线，可承载政务办公业务，包括财务和税务系统等。此外，肯尼亚海关使用新的自动化综合海关管理系统（iCMS）处理进口货物，替代了原辛巴系统，进一步提高清关

效率。

肯尼亚政府重视创新发展，尤其是数字经济领域的创新发展。肯尼亚发布的《数字经济蓝图》将创新驱动的企业家精神视为为肯尼亚数字经济发展的支柱之一。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

肯尼亚货币为肯先令（Kenyan Shilling, KSh），可与西方主要货币自由兑换。2018年肯先令兑美元汇率为101.3先令=1美元，2019年肯先令基本保持稳定，兑美元汇率为101.99先令=1美元。2020年，受新冠疫情等因素影响，肯汇率波动较大，兑美元汇率为106.49先令=1美元。

近年来，肯先令兑人民币结算业务发展较快。2016年7月15日，肯尼亚CFC标准银行在内罗毕举行发布会，宣布开通人民币现钞与肯先令直接兑换业务，对进一步深化中肯经贸领域合作有重大意义。

目前，标准（肯尼亚）银行和花旗（肯尼亚）银行均可提供人民币账户服务。肯尼亚公平银行也与中国银联签署合作协议，银联卡持有者可通过该行自动柜员机及营业网点进行肯先令与人民币之间的兑换。

表4-1：2018-2021年肯先令与其他货币之间汇率变动

币种	2018年	2019年	2020年	2021年3月31日
1美元	101.29	101.99	106.49	109.51
1英镑	135.25	130.18	132.46	150.69
100日元	91.74	93.59	99.83	99.22
1欧元	119.63	114.18	118.4	128.6
1元人民币	15.33	14.76	15.45	16.67

注：2018-2020年汇率为年均汇率，2021年3月31日汇率为当日肯中央银行指导汇率。

数据来源：肯尼亚中央银行

4.2.2 外汇管理

肯尼亚依照《肯尼亚中央银行法》第七部分33A-33O有关条款以及政府1996年2月发布的第23号法律公告对外汇进行管理，具体操作规程包括《外汇业务指引》（Guidelines on Foreign Exchange）、《汇兑公司管理指引》（Forex Bureau Guidelines）及肯尼亚中央银行发布的有关通知。

肯尼亚没有外汇管制。在提供相关凭证和证明材料后，肯尼亚居民和非居民即可自由地开展以外汇作为支付手段的商品或服务（包括经常项目

和资本项目)买卖活动,向特许银行申请获得外汇融资便利,任何公司和人均可向商业银行申请开设活期账户,在此基础上做外汇交易。外资利润汇出自由,外籍人员外汇收入在缴纳个人所得税后可全部汇出,汇出手续费按各银行最新规定执行。肯尼亚对出入境人员携带外汇金额没有限制,但超过5000美元的需在海关登记。

4.2.3 银行和保险公司

【银行】肯尼亚拥有比较完善的金融服务体系,包括中央银行、42家商业银行、1家按揭贷款金融机构微型金融银行、3家征信机构、19家汇款机构,8家非经营性银行持股公司和69家汇兑公司。42家银行类金融机构中,40家为私有银行,2家为国有控股银行。40家私有银行中,23家为本地控股银行,17家为外资控股银行(14家为外资银行子公司,3家为外资银行分支机构)。商业银行主要有:肯尼亚商业银行有限公司、标准银行肯尼亚公司、渣打银行肯尼亚有限公司、肯尼亚合作银行有限公司、南非联合银行肯尼亚有限公司、肯尼亚公平银行、花旗银行肯尼亚公司。上述银行与中国国内银行合作较密切。

中国国家开发银行驻肯尼亚工作组的联系方式为:陈海涛,电话:00254-717427270。

中国进出口银行东南非代表处驻肯尼亚工作组的联系方式为:张陆,电话:00254-745358008。

中国银行于2012年7月获批在肯尼亚内罗毕设立代表处,这是中国银行在非洲大陆设立的第三家常设机构,也是中国金融机构在非洲东部地区设立的第一家常设机构。联系方式:祝永凯:00254-735248680。

【保险公司】肯尼亚保险业较为发达,主要保险公司有安联、怡安、英美保险公司等。

4.2.4 融资渠道

【融资机构】在肯尼亚的外国企业可向当地银行申请融资业务,在融资条件方面,外国企业与当地的企业享受同等待遇。能够向企业提供中长期外币信贷业务服务的金融机构包括:肯尼亚开发银行有限公司(DBK)、东非开发银行(EADB)、东南非贸易与开发银行(TDB BANK)、工业开发银行(IDB)、工商开发公司(ICDC)、肯尼亚工业财产(KIE)和肯尼亚发展银行(DBK)、肯尼亚旅游发展公司(KTDC)、国际金融公司(IFC)以及上文提及的肯主要商业银行等。金融机构在对投资项目进行评估时将重点关注项目的商业可行性以及开发价值,如是否有利于推动肯尼亚国内经济发展、改善社会和经济环境、创造和保持外汇收入、促进

本地原材料的使用、增加肯尼亚国民工作机会，以及有效使用国外和肯尼亚本国技术等。

【利率】2014年至2015年2月，肯尼亚央行基本利率一直维持在8.5%。2016年6月，肯央行基本利率10.5%，商业银行贷款利率为17.96%。目前，肯尼亚贷款平均利率处于东共体国家最低水平，乌干达为23%，坦桑尼亚超过21%，卢旺达和布隆迪约20%。2016年9月，肯尼亚设定上限，规定银行贷款利率在基准利率基础上最多加4个百分点，上限为13%，此举旨在控制贷款利率过高，但实质上导致银行贷款更为谨慎，在一定程度上打击了当地银行借贷积极性，受到银行业的不满。2019年3月，肯尼亚高等法院裁决宣布关于贷款利率上限的法律违宪，并于11月通过决议废除该法律，次月执行。此外，肯尼亚发布了《2019年小额信贷法案草案》和《2020年信用调查机构条例》等，提升肯尼亚银行业体系的流动性、偿付能力，建立起以市场为基础的稳定的银行业体系。新冠疫情蔓延以来，肯尼亚央行通过调整基本利率等政策，降低企业融资成本，刺激经济增长。肯尼亚央行利率（CBR）从2019年11月的8.5%下调至2020年1月的8.25%，并在2020年底前保持7.0%。商业银行贷款和预付款的加权平均利率从2019年的12.24%降至2020年的12.02%。

【人民币结算】目前，暂无中资企业使用人民币在当地开展跨境投资合作。长沙非拓信息技术有限公司创办的齐力电商平台（Kilimall）使用人民币进行部分贸易结算，部分中资企业承建的承包工程项目使用国内金融机构的人民币贷款。

4.2.5 信用卡使用

在肯尼亚，有VISA、MASTER标识的银行卡可以在购物中心、超市和酒店使用。中国银联卡可在肯尼亚公平银行提供服务的购物中心、超市和酒店使用，标准银行的POS和ATM也接受银联卡。

4.3 证券市场

肯尼亚股票市场是撒哈拉以南非洲地区仅次于南非和尼日利亚的第三大股票交易市场。截至2020年12月，肯尼亚股票市值约2.33万亿肯先令（约合219亿美元），肯尼亚20种股票指数（NSE-20）为1868点。

2021年第一季度，肯尼亚股票市场市值逆势上扬4.3%，达2.437万亿肯先令（约合223亿美元），但指数下滑至1846点。其主要原因是受全球经济不稳定因素影响，境外投资者选择回归发达交易市场避险，进而持续离场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】

表4-2：2020年肯尼亚用水价格

每月消费水量(立方米)	供水收费标准(先令/立方米)	排污收费标准(先令/立方米)
0-6	204(统一价)	供水价格的75%
7-60	53	
超过60	64	

资料来源：内罗毕自来水公司

【电价】

表4-3：2018年8月以来肯尼亚用电价格

税目	用户类型	电压(伏)	月用电量(度)	每月电费(肯先令/度)	月需求量收费(肯先令/千伏安)
DC和IT	民用	240	0-10 超过10	12 15.8	—
SC	小型工商企业	240	少于15000	15.6	—
CI	大型工商企业	415	大于15000	12(高峰) 6(非高峰)	800
CI2		11000		10.9(高峰) 5.45(非高峰)	520
CI3		33000		10.5(高峰) 5.25(非高峰)	270
CI4		66000		10.3(高峰) 5.15(非高峰)	220
CI5		132000		10.1(高峰) 5.05(非高峰)	220

注：肯尼亚政府规定，从2017年12月起，工作日的零点到晚6点，晚10点到晚12点；周六及公共假日的零点到晚8点，下午2点到晚12点以及周日全天为非高峰用电时段。

资料来源：肯尼亚电力照明公司

【燃气价】据肯尼亚《2021经济调查》数据，2020年肯尼亚炊用煤气平均价格为每13千克煤气罐2047.28肯先令（约合21.46美元），同比上涨1.11%。

【油价】2020年，肯尼亚平均油价：汽油103.28肯先令/升，柴油93.96肯先令/升，煤油84.6肯先令/升。2021年2月，肯尼亚汽油零售价116.03肯先令/升，柴油零售价102.84肯先令/升，煤油零售价93.37肯先令/升。

4.4.2 劳动力工薪及供需

肯尼亚劳动力资源比较丰富。肯尼亚国家统计局调查显示，2016年肯尼亚达到工作年龄的人口为2490万，其中仅有1930万人有工作或正在寻找工作。近年来城镇失业率居高不下，工资增长较快。肯尼亚劳动力普遍缺乏职业培训，熟练技术工人短缺。目前，肯尼亚产业工人工资水平根据技术含量，从300肯先令/天至2000肯先令/天不等；普通管理岗位的工资水平从1.5万肯先令/月至10万肯先令/月不等。

肯尼亚政府公布的2019年最低工资标准沿用至今，具体如下表：

表4-4：肯尼亚农业劳工最低工资标准

职业	月工资（肯先令）
非熟练工	6736.30
仓库保管员、门卫	7779.45
保姆、厨师	7689.85
农场工头	12152.20
农场员工	12152.20
高级工头	7867.00
农场技工	8051.40
拖拉机驾驶员	8538.00
联合收割机驾驶员	9045.85
货车司机、小车司机	9870.85
平均	8988.31

资料来源：肯尼亚2020经济调查

表4-5：内罗毕、蒙巴萨、基苏木等大城市最低工资标准

职业	月工资（肯先令）
一般工人	13572.90

矿工、服务生、厨师等	14658.85
夜班门卫	15141.95
助理机械工	15383.45
机械工	17561.99
高级机械工	18319.50
设计员	20904.90
裁缝、中型车司机	23039.40
染工、拖拉机司机	25435.20
修理技师、楼管员	28147.60
出纳、大车司机	30627.45
未定级技工	18319.50
三级技工	23039.45
二级技工	24884.05
一级技工	30627.45

资料来源：肯尼亚一般工资法令修正案（2018）

http://kenyalaw.org/kl/fileadmin/pdfdownloads/LegalNotices/2019/LN2_2019.pdf

当地社保费标准为最高每人每月2160肯先令，个人缴存应发工资总额的6%，由企业从工资中代扣，企业另缴存6%。此外，员工应按照规定缴存医保，具体如下：

表4-6：肯尼亚医保缴存标准

月工资范围（肯先令）	缴存金额（肯先令）
0 – 5,999	150
6,000 – 7,999	300
8,000 – 11,999	400
12,000 – 14,999	500
15,000 – 19,999	600
20,000 – 24,999	750
25,000 – 29,999	850
30,000 – 34,999	900
35,000 – 39,000	950
40,000 – 44,999	1,000
45,000 – 49,000	1,100

50,000 – 59,999	1,200
60,000 – 69,999	1,300
70,000 – 79,999	1,400
80,000 – 89,999	1,500
90,000 – 99,999	1,600
100,000以上	1,700
自由职业	500
0 – 5,999	150

资料来源：肯社会保障基金（National Social Security Fund）、肯尼亚医疗保险基金（National Hospital Insurance Fund），

<https://kenyaemploymentlaw.com/2018/09/07/nhif-what-you-need-to-know/>

肯尼亚政府允许投资者在高级管理职位或需特殊技能、但在本地无法觅得称职肯尼亚雇员的领域雇用外籍职员。外籍劳务人员需具有本科以上学历，年龄在24-45岁之间，且需向肯移民局申请工作许可。

4.4.3 土地及房屋价格

以阿西河出口加工区为例，近年租金情况如下：

【厂房租金】租期6年，可续租。前两年租金2美元/平方英尺/年，每两年重新商定租金，所有租金均另加15%服务费。

【办公室租金】2.8美元/平方英尺/年，另加15%服务费。

【土地租金】已开发土地租期最短30年，每年每公顷5000美元另加15%服务费，合计5750美元/公顷/年；或一次性交纳租金，每公顷10万美元，另加15%服务费，可租用60年。

4.4.4 建筑成本

肯尼亚建材生产远远满足不了本国市场需求，除水泥外，大部分建材依赖进口。具体价格水平依进口市场供求行情变动。2021年5月主要建材价格如下。

表4-7：2021年5月肯尼亚主要建材价格

建筑材料	单位	平均价格（肯先令）
普通水泥325	50千克/袋	540
普通水泥425	50千克/袋	980
防水水泥	5千克/袋	300
砂子	吨	1300-1800

生石灰	25千克/袋	550
木材	立方米	25000-50000
钢条	6米/根	800-4500
碎石	吨	600-1300
沥青	吨	48900

资料来源：中国驻肯尼亚大使馆经济商务处搜集整理

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

工业、贸易和企业发展部是肯尼亚主管商务、投资和贸易的政府部门，其商贸方面的主要职能为：对肯尼亚产业发展状况进行研究和开发；制定和执行国家贸易产业发展方面的政策；管理和促进贸易、投资和私营经济的发展；负责与投资 and 贸易相关的具体事宜（比如，知识产权和货物标准的管理）；颁发进出口贸易许可证、国际贸易、出口促进和肯尼亚产品的推广及国际贸易协定等。

其他相关机构有出口促进委员会、出口加工区委员会、标准局、地方贸易发展办公室、投资促进局等。出口促进委员会的主要职责是为出口商或出口产品生产商提供方便，促进货物和服务的出口，并协调与出口有关的活动。出口加工区委员会主要是为区内企业提供便利和服务，并负责出具两种许可，即出口加工区企业设立许可和申请建立出口加工区许可。标准局主要职能是确保通过科学方法制定本国的技术性标准，负责向公众提供肯尼亚有关标准和技术规定方面的信息。设在各个区域的贸易发展办公室负责出具从事进出口所需的贸易许可证。

5.1.2 贸易法规

肯尼亚的主要贸易法律有《贸易许可法》《东非海关管理法》《关税与货物税法》《金融法》《进出口和基本供给法》《银行法》《保险法》《增值税法》《出口加工区法》《标准法》《公共健康法》《食品、药物和化学品法》《制药和毒物法》《矿产法》《未加工贵金属贸易法》《植物保护法》《有害杂草控制法》《农产品（出口）法》《农业法》《危险药品法》和《渔业法》。

其他与贸易相关的法规还有《工业产权法》《版权法》《商标法》和《植物种籽品种法》等。相关法规查询网址如下：

<https://www.industrialization.go.ke/index.php/policies>

5.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理制度】肯尼亚《贸易许可法》规定，在肯尼亚从事进口业务需要获得贸易主管部门颁发的贸易许可证。法令中列举了外国投资者不

得投资经营的约70种涵盖食品和工业品的特种产品（获得特许证明的除外）。外籍人员只能在“一般商业区域”内从事商业活动，并明确设定了包括内罗毕、蒙巴萨、纳库如、基苏木、埃尔多雷特、锡卡部分地区在内的“一般商业区域”，如果在“一般商业区域”以外经营，需要拥有特许证明。

出于安全、健康和环境方面的考虑，肯尼亚建立了进口许可体系，共分两个等级：第一等级是完全禁止进口的产品，包括假币、淫秽物品、麻醉药品、化学品等11类产品；第二等级是限制进口的产品，该产品需经有关部门批准或需要满足技术、植物检疫、健康或环境部门的标准方可进口，主要包括动植物产品、武器、汽车、贵金属等种类。例外条件是：进口至免税商店、出口加工区的商品或是政府采购的军火等，可以无需进口许可证。

为保护民族工业，肯尼亚对进口商品划分为4类：（1）最优先进口，包括药品、原料、零配件、农用物资、重要设备。为出口商品所需物资自动签发许可证。（2）次优先进口，视外汇储备情况决定是否签发许可证，若外汇充裕，可作为最优先进口。（3）须经主管部门批准后再签发许可证。（4）本国可生产、有替代产品、奢侈品等，严格掌握发放许可证。此外，根据商品性质，确定许可证的有效期。许可证有效期为6个月或3个月，逾期可再申请延长一次。

按照《东非海关管理法》，如果进口商品是为了制造出口品、运往自由港或运往出口加工区，那么此进口商品可以申请进口关税退税。申请退税之前，需先获得海关的授权，退税的额度也由海关决定。退税申请需于商品出口之日起12个月内提交。

此外，根据肯尼亚《植物保护法》，进口的植物、种子、水果（罐头水果除外）需要有肯尼亚植物健康监察局出具的植物卫生证明方可通关。

【出口管理制度】与进口业务相同，在肯尼亚从事出口业务也需按照《贸易许可法》的要求，在获得贸易主管部门的贸易许可证后方可进行。

出于公共食品安全、动植物和资源保护等原因，肯尼亚对少数产品，包括铸铁废料、成年林木、木炭、古董和濒危物种等产品的出口有许可证要求。

肯尼亚政府激励出口措施包括减免货物税、出口退税等。还实行了出口税金免除计划。根据该计划，如果本国制造商出口制成品，那么其生产所需的进口原材料和进口机器设备等物资，可以申请免除进口时缴纳的关税和增值税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

肯尼亚标准局（Kenya Bureau of Standards）是肯进出口商品官方检验

检疫机构。

自2005年6月30日起，肯尼亚对进口产品实施装船前认证。根据规定，所有进入肯尼亚的商品均需证明符合肯尼亚的标准，或得到由ISO/IEC17025体系授权的实验室、国际实验室认可的合作组织或国际检验机构联盟签发的产品测试证明。进口商如不能提供上述有关证明和报告，其进口产品将在口岸被扣留并进行产品质量测试，有关费用由进口商承担。肯尼亚标准局已与瑞士通标标准技术服务公司、天祥集团、法国国际检验局和中国检验认证集团有限公司等4家企业合作，开展肯尼亚进口商品装船前商检认证服务。相关标准和要求可登陆以下网址查询：

https://www.kebs.org/index.php?option=com_content&view=article&id=33&Itemid=150

https://www.kebs.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=32&Itemid=322

https://www.kebs.org/index.php?option=com_content&view=article&id=34&Itemid=350

肯尼亚对进口植物和植物产品规定有严格的检验检疫程序。一般而言，对进口植物和植物产品分为仅凭进口许可即可放行的产品、必须进行卫生检疫的产品和严格禁止进口的产品三种类型。对于某些来自境外某一特定地区的特定植物或植物产品可凭肯尼亚植物健康检验服务局签发的许可证明予以放行；对于某些可能会给肯尼亚本地植物带来不良影响或疾病的植物及种籽必须在口岸进行检疫，如甘蔗等植物产品；对于某些肯尼亚政府明令禁止进口的产品则严禁通关，如黄豆、豇豆、苜蓿和小扁豆等，违者将受到重罚。有关卫生检验检疫的具体规定及信息可登录肯尼亚植物健康检验服务局网站查询：www.kephis.org

5.1.5 海关管理规章制度

与海关管理有关的法律主要包括《东非海关管理法》《关税与货物税法》《金融法》《进出口和基本供给法》《银行法》《保险法》《增值税法》《出口加工区法》《标准法》《公共健康法》《食品、药物和化学品法》《制药和毒物法》《矿产法》《未加工贵金属贸易法》《植物保护法》《有害杂草控制法》《农产品（出口）法》《农业法》《危险药品法》《渔业法》和《植物种籽品种法》。

肯尼亚海关服务部的主要职能是征收关税、消费税和进口环节增值税。此外，还负责统计贸易数据，防止违禁物品如毒品、武器等非法出入境。肯尼亚海关几乎对所有的货物实施开箱检验。

【关税制度】肯尼亚是世界上为数不多的仍使用单式税则的国家之一，关税类型多为从价税。肯尼亚与EAC其中2个成员国坦桑尼亚和乌干

达签署的关税同盟于2005年1月1日实施，三国对外共同实行3段式进口关税，即对原材料和资本货物征收零关税；对半成品征收10%的关税；对成品征收25%的关税。此外，该共同体还对部分小麦、糖、烟草、水泥等征收35%或55%的关税。除进口关税外，肯尼亚政府还对进口产品征收增值税，并对酒、瓶装水、软饮料和烟草等进口品征收消费税。2017/18财年起，肯尼亚政府出台诸多税收优惠政策，进一步改善营商环境。一是出台经济特区税收优惠政策。经济特区企业的预扣税将从15%降至5%，建筑和机械设备的资本税100%抵扣。此外，还拟进一步降低经济特区企业的进出口货物的关税和清关费。二是鼓励汽车组装产业。汽车组装企业在前5年的企业所得税将从30%降至15%。

根据《关税与货物税法》，肯尼亚对未经加工的动物毛皮和金属废料征收出口关税，肯尼亚财政部负责对具体税率进行调整以及出口税免除计划项下关税和增值税免税申请的审批。

表5-1：肯尼亚主要进口商品关税

进口商品名称	关税税率
石油制品	0%
工业机械	0%、10%、25%
原油	0%
运输车辆（整车）	整车25%，未组装0%
钢铁	0%
动物油脂	10%
塑料制品	0%、10%、25%
医药制品	0%
纸及其制品	25%
硬麦	35%
稻谷	75%
玉米粒	50%

资料来源：《东共体对外关税税目2007》

相关网址链接如下：

<https://www.industrialization.go.ke/index.php/policies>

https://www.kebs.org/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=32&Itemid=322

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

【肯尼亚投资促进局】外国投资者在肯尼亚进行的投资活动归口管理部门是肯尼亚贸易部下设的投资促进局。该局可为投资者提供一站式服务信息和帮助，如为投资者出具投资证明或所需的执照许可等。肯尼亚一站式投资服务中心坐落于肯尼亚投资局，旨在为投资者提供投资顾问、项目推介、企业注册、税号登记等一系列公共服务。肯尼亚投资局各职能部门、肯尼亚税务局、肯尼亚国家环境管理局、肯尼亚能源局、肯尼亚出口加工区管理局、肯尼亚经济特区管理局、国际贸易中心非洲办公室等均派专员入驻。肯尼亚国家土地委员会、肯尼亚建设管理局、内罗毕郡政府等部门也即将进驻。目前，平均每月接待1500位潜在投资者。

【肯尼亚国家投资委员会】该委员会为政府提供促进投资的指导方针，审查、分析影响经济发展和投资的因素，并在执行投资政策方面起促进政府与企业的沟通联系等作用。

【肯尼亚竞争管理局】负责全国各行各业的竞争监管事务，包括企业兼并、收购、滥用市场支配地位等，并保护消费者利益。

5.2.2 投资行业的规定

肯尼亚鼓励投资的相关法律为《外国投资保护法》。该法制定于1964年，经过多次修订。鼓励投资的领域有：农牧渔业、旅游业、基础设施、交通运输、信息与通讯技术、能源、水资源与卫生服务、制造业、服务与培训、金融等。

【限制措施】涉及约束外国企业和个人在肯尼亚投资的法律法规有：

(1) 《投资促进法》规定外国投资者在肯投资必须获肯尼亚投资促进局批准，最低投资额为10万美元，所投资项目必须合法且对肯有益；

(2) 新《竞争法2010》于2011年7月1日起实施，规范企业兼并和收购行为，防止不正当集中和滥用垄断地位；

(3) 《麻醉和神经药品法》禁止生产和经营麻醉和神经药品；

(4) 对于保险公司、电信公司和在内罗毕证券交易所上市的公司，外国企业持股总额分别不得超过66.7%、70%和75%；2015年7月，肯尼亚财政部长宣布废除外资对本地公司所有权限制，以吸引外国投资。此后，除战略性行业外，外资可以100%拥有肯尼亚当地上市公司股份，之前该比例为75%。但同时，肯尼亚没有明确哪些行业属于战略性行业。

(5) 《渔业法》规定外国企业拥有渔业公司有表决权的股份不得超过49%；

(6) 《火器法》和《炸药法》规定制造和经营火器（包括军火）及炸药的企业需要获得特殊许可证。

肯尼亚政府还规定，在限制领域进行投资时必须首先得到相关主管部门同意，方可办理投资注册手续。这些投资活动包括：

(1) 对于可能对安全、健康或环境有影响的投资项目，必须先得到主管部门的同意后方可批准，如对环境有影响的项目需得到肯尼亚国家环境管理局的批准，对公共健康有影响的项目需得到公共健康管理机构的批准等；

(2) 生产需缴纳消费税的商品，需征得海关和消费税部门的同意；

(3) 涉及森林产品和采矿业的投资，需得到环境与自然资源部门的批准；2017年7月，肯尼亚议会通过《2017矿业（国家参与）条例》，规定在《矿业法》生效（2016年5月）后取得采矿许可的公司，需免费给予政府10%的股份。此外，条例规定政府有权购买额外的股份，但需获得矿权人同意，且以公允市场价格购买。

(4) 涉及能源和石油产品的投资，需得到能源部门的批准；

(5) 在海关保税区内的投资，需得到财政部的授权。

5.2.3 投资方式的规定

肯尼亚主要的企业形式有：公司（包括有限责任公司和股份有限公司）；在肯尼亚境外注册公司的分公司；合伙组织。

有限责任公司是一个独立的法人实体，在公司清算时，股东仅对其认缴的股份承担有限的责任，股份在不影响业务发展的前提下可自由转让。有限责任公司不得招募公众认购其股份，成员不得超过50人。股份公司可招募公众认购股份，成员没有最高和最少人数限制。肯尼亚法律未规定有限责任公司最小股本数额。另外，有限责任公司和股份公司均须向注册人处提交年度财务报表，但小公司除外（满足以下两条或更多条件的为小公司：（1）营业额低于5000万肯先令；（2）净资产低于2000万肯先令；（3）员工少于50人）。肯尼亚对外国自然人在当地开展投资无特殊限制。

【竞争法】肯尼亚《2010年竞争法》规范企业兼并和收购行为，其宗旨如下：

(1) 规范市场行为，禁止限制性贸易协议和滥用垄断地位；

(2) 调整市场结构，规范兼并和收购行为，防止经济活动的不正当集中。

为了落实《竞争法》，2011年肯尼亚成立独立的竞争监管机构—竞争管理局，负责全国各行各业的竞争监管事务，包括企业兼并、收购、滥用市场支配地位等，并保护消费者利益。

【并购】企业并购手续如下：

- (1) 向竞争管理局提交书面申请。
- (2) 竞争管理局可在30内要求企业提交补充材料。
- (3) 如需要, 竞争管理局可召开听证会。
- (4) 竞争管理局应当在收到书面材料或补充材料后60日内, 或在听证会召开后30日内作出裁定。裁定种类为: 允许并购、不允许并购、有条件允许并购。

(5) 如需延期作出裁定, 竞争管理局应当在法定到期日之前, 以书面形式通知相关企业。

(6) 竞争管理局可在收到申诉并满足下列条件的情况下, 随时撤销允许并购的裁定: 依据错误材料或信息做出的裁定; 允许并购的实质条件不复存在。撤销裁定需以书面形式告知相关企业。

(7) 企业收到竞争管理局相关裁定后, 可在30日内要求特别法庭重新审理。特别法庭应当在收到申请后30日内做出裁定。

(8) 企业收到特别法庭裁定后30日内, 可向最高法院上诉。最高法院裁定为最终裁定。

在《2014年可持续技术与创新条例》中, 未见科技研发合作的相关内容。暂无中资企业在当地开展并购遭遇阻碍的案例。

5.2.4 安全审查的规定

肯尼亚有关外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中等方面的法律法规众多, 其中主要有:

(1) 《竞争法》。包括限制性贸易惯例、协议和决定, 尤其是针对横向, 纵向和滥用优势案件的情况, 评估豁免申请并确保遵守该法令。

<https://cak.go.ke/sites/default/files/Competition-Act-No-1-%20of%202010-Amended-as-at-2019.pdf>

(2) 《消费者保护法》。对有关虚假或误导性陈述、不合情理的行为以及供应不安全、有缺陷和不合适的货物进行投诉。

<https://cak.go.ke/what-we-do/consumer-protection/overview>

(3) 《并购法》。并购是指在肯尼亚境内或境外收购股份、业务或其他资产, 从而导致以任何方式改变在肯尼亚的业务、部分业务或业务资产的控制权, 包括收购。当事企业有不明确事项时, 竞争管理局也提供咨询意见。如需延期作出裁定, 竞争管理局应当在法定到期日之前, 以书面形式通知相关企业。

<https://cak.go.ke/mergers/overview>

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

肯尼亚《2013年公私合营法》（Public Private Partnerships Act）规定允许的PPP模式包括：管理合同（Management contract）、产出履约合同（Output performance based contract）、租约（Lease）、特许经营（Concession）、建设-拥有-运营-移交（Build-Own-Operate- Transfer）、建设-拥有-运营（Build-Own-Operate）、建设-运营-移交（Build-Operate-Transfer）、建设-租赁-移交（Build-Lease-and- Transfer）、建设-移交-运营（Build-Transfer-and-Operate）、开发-运营-移交（Develop-Operate-and-Transfer）、修复-运营-移交（Rehabilitate-Operate-and-Transfer）、修复-拥有-运营（Rehabilitate-Own-and-Operate）、土地交易（Land Swap）。

根据肯尼亚财政部统计数据，截至2021年5月，肯尼亚PPP项目池共有64个项目，主要集中于运输、住房、能源、水、卫生、农业、制造业、教育和旅游等领域，各项目处于不同实施阶段。部分项目包括蒙巴萨二号Nyali大桥、485公里蒙巴萨-内罗毕（A109）公路、跨越非洲高速公路（北部走廊）、内罗毕-纳库鲁-茂峰高速公路和基苏木海港等。据世界银行数据，截至2018年11月底，肯尼亚PPP项目共撬动私人资本9883万美元，但受融资成本过高限制，项目进展缓慢。肯尼亚负责PPP模式的主要政府部门：根据肯尼亚《2013年公私合营法》，建立公私合营委员会，作为项目批准和管理机构。肯尼亚财政部PPP中心（National Treasury PPP Unit）是肯尼亚PPP委员会的秘书处和技术部门，主要职能是PPP项目的评估审查、批准和监督。

当前，外资企业在当地以PPP模式开展基础设施建设的情况不详。

【内罗毕机场收费快速路】2019年10月，由中交建、中国路桥共同投资的内罗毕机场收费快速路项目正式启动，该项目以BOT模式与肯尼亚政府合作开发，中国路桥负责项目投融资、设计、建设、运营和维护。该项目是中国路桥在非洲投资开发的第一条BOT公路项目，也是肯尼亚第一条收费公路项目。该项目是连接内罗毕市区与内罗毕国际机场的快速通道，以肯尼亚城市Mlolongo东侧为起点，沿线经肯尼亚CBD、国家博物馆、国家体育场、议会大厦、总统府、肯雅塔国际机场等重要地标项目主线全长27.1公里，设计速度为80公里/小时。通过实施本项目，可以显著缩短从内罗毕市区往返肯雅塔国际机场的通勤时间，并将在更大程度上促进内罗毕市区内不同区域间的经济联系。项目全线计划于2022年7月通车运营。

5.3 数字经济相关政策和法规

肯尼亚政府高度重视数字经济发展，着力构建数字商业环境和基础设施，为贸易和商业提供信息共享平台，以确保不同参与者的利益在电子商

务生态系统中得到保护。

为扩大数字贸易市场，肯尼亚政府积极开展双边和多边合作，鼓励企业采用新兴技术提供商品和服务。鼓励利用网络平台获得就业机会，并向世界其他地区提供服务，包括劳动力，特别是青年劳动力。着力提高数字金融服务的创新性、互操作性和包容性。通过改善保险、贷款、养老金等广泛数字金融服务，确保肯尼亚人人都能平等获得数字金融服务。投资并进一步支持有效的信用信息共享，包括来自移动货币和其他电子交易的相关数据。由于互操作性只有在有安全的金融系统基础上才能蓬勃发展，因此肯尼亚政府积极鼓励利益相关者之间协作努力，以确保金融系统生态系统的安全和稳定。积极为数字媒体生态系统的发展创造有利环境，鼓励本地和外国企业对数字化产业进行投资，范围涵盖电影和音乐制作、游戏开发(电子竞技和视频游戏)、数字广告和设计等，并大力支持数字内容的创作和消费。

5.4 绿色经济相关政策和法规

肯尼亚高度重视绿色经济及可持续发展。环境和林业部是官方牵头机构，负责制定绿色经济的政策、标准以及实施可持续发展战略。近年来，肯尼亚在绿色经济发展方面，主要有以下几方面举措：一是致力于提高公众对环境保护和绿色发展；二是积极参加国际多边绿色发展会议；三是制定发布《国家应对气候变化方案》；四是根据现有法律，在绿色环保框架下制定了一系列经济举措。

同时，各行业为了发展绿色经济，因地制宜采取了一些政策，例如：能源行业积极倡导绿色产业，包括地热能生产、太阳能、风能、沼气能源等，并将此列入2030年成为新兴经济体的重要举措；肯尼亚森林部门带头实施重新造林方案，积极开展林业研究，不断改良生长快、耐干旱的树种，并以可替代绿色能源项目着力减少木材燃料的使用；交通部门也计划逐步淘汰14座的马塔图和一些小型公共汽车，以减少碳排放。

此外，一些私营企业也积极参与绿色经济发展。一是对绿色环保技术进行投资，以提高清洁生产技术，有效利用原材料和能源以生产绿色产品；二是通过参与社会活动包括捐款等，促进绿色发展；三是在企业发展中认真执行有关环保标准。

肯尼亚政府在制定绿色经济政策方面，正在采取积极措施，通过有效利用自然资源，持续创造就业机会和减轻贫困，为未来可持续发展奠定基础。例如，2021年上半年制订了经济刺激方案，绿色项目包括养鱼、养禽、养蜂、乳品业和植树等。同时，青年企业基金、妇女企业基金也都进一步加大政策和资金扶持力度。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

肯尼亚税务总局（Kenya Revenue Authority, KRA）负责估税、征收中央税和执行税法。肯税务局就居民或非居民源自或产生于肯尼亚的全部收入征税。肯尼亚实行属地税制和属人税制，以属地税制为主，对所得税方面实行属人税制。肯尼亚本地企业的跨境经营所得、肯尼亚公民的海外工作收入以及外国银行使用来源于肯尼亚境内的收益进行海外投资或贸易所得，都应向肯尼亚当局纳税。

企业需先在肯尼亚税务总局注册，领取纳税识别码（PIN），再完成相关纳税手续。企业需在每财年底（6月）之前缴纳所有税款。

5.5.2 主要税赋和税率

肯尼亚主要税种包括所得税、增值税、消费税、营业税和关税。肯尼亚税务总局（KRA）是该国税收的征收、管理、监督部门。

【公司所得税】所有在肯尼亚注册的公司所得税率均为30%，未在肯注册的外国公司应缴所得税率为37.5%。企业在肯尼亚所得收入都应缴纳所得税。

【个人所得税】个人所得税税率为10%至30%（累进制）。应纳税收入包括所有业务所得、红利、利息和财产所得，起征税率为10%；月收入达到47059肯先令及以上，税率为30%。

【增值税】货物和服务的标准增值税率为16%，矿物油为8%。

【消费税】消费税的征收范围仅限于部分进口或肯尼亚当地生产的商品，包括香烟、酒类、含酒精饮料、软饮料、汽油、柴油和大型客车等。

【营业税】年营业额在50万-500万肯先令之间的纳税人需要交纳营业税，税率为销售额的3%。

【关税】对部分进口到肯尼亚的商品要征收关税，关税税率从10%至25%不等，对部分敏感商品征收临时进口关税。对从肯尼亚出口未经加工的动物毛皮和金属废料也要征收关税。

【数字服务税】2021年1月1日，肯尼亚政府颁布的《2020年数字服务税收条例草案》（Digital Services Tax Regulations, 2020）正式生效。条例规定，对数字服务征收占总交易价值1.5%的税费，不遵守规则者将被限制进入肯尼亚市场。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2015年9月，肯尼亚批准了《经济特区法案》（THE SPECIAL ECONOMIC ZONES ACT），并于12月份正式实施。该法案对经济特区的开发管理模式和特区内主体的权利和义务做了规定，并确定了经济特区内企业享有的优惠政策，其中包括免除增值税、20年内减免公司所得税等。

根据该法案，将成立专门的经济特区管理局（SEZA），成立并管理一站式服务中心，帮助在经济特区投资的企业处理所有非SEZA直接负责的许可、批文等的申请，协调与相关政府或私营部门的相关事项等。

在经济特区投资企业的财产权将被充分保护，不会被国有化或征收；所有资本和利润都可调回本国，而不受外汇管制；工业产权和知识产权将受到保护；所有产品及服务可遵照东非共同体的《海关法》在关税区内出口及出售。同时，所有获得经济特区牌照的企业、开发商及运营商将享有全部税种的豁免，并获得不超过所有正式雇员人数20%的工作签证，特殊行业还可在SEZA的推荐下获得额外数量的工作签证。

《经济特区法案》网址链接：

ke.mofcom.gov.cn/article/tzwl/201509/20150901121620.shtml

5.6.2 经济特区介绍

【经济特区】目前，肯尼亚已将蒙巴萨、拉穆和基苏木作为经济特区试点区域。此外，肯尼亚还计划在已有出口加工区实施经济特区优惠政策，以增强出口加工区活力。

2017年7月，中国国企业投资的首个经济特区-埃尔多雷特“珠江”经济特区正式奠基，目前项目正在建设中。

【出口加工区】为了吸引外来投资、促进经济发展，肯尼亚于1990年颁布《出口加工区法案》（《肯尼亚法典》第517章）（Export Processing Zone Act (Chapter 517, Laws of Kenya) (No. 12 of 1990)），随后肯尼亚政府提出了“出口加工区计划”（EPZ Plan），由出口加工区管理局（EPZA）管理，旨在促进指定区域内面向出口的工业投资。肯尼亚政府鼓励出口导向型企业在加工区内投资，希望通过EPZ，吸引生产性的资本投资，引进先进技术，创造劳动就业，促进与EPZ有关的配套设施的发展和出口的多元化。根据《出口加工区法案》，截至2018年，肯尼亚先后建立了72个出口加工区（EPZ），其中大部分为私人所有并运营。阿西河（Athi River）出口加工区是最具规模的出口加工区，面积339公顷。

截至目前，中资企业尚未在肯尼亚投资出口加工区。

由于税收优惠政策，EPZ对于本地和外国投资商都具有吸引力。在出口加工区内投资的企业可享受如下优惠：

- (1) 给予初始投资额的100%投资减让（即在应纳税额中，扣除此项投资金额），期限为20年；
- (2) 前10年，免征企业所得税；10年后，按25%的税率征收；
- (3) 前10年，利润汇回，不实行预扣税；
- (5) 单一营业执照；
- (6) 免征印花税；
- (7) 免征预扣税；
- (8) 关税返还：超过7万亿美元的资本支出所付的关税可以从应缴纳的企业所得税中抵扣；
- (9) 资本商品和基础原材料为零税率，对用于生产出口产品的原材料免征关税和增值税；
- (10) 自定折旧率；
- (11) 允许亏损结转；
- (12) 不受《企业登记法》《工厂法》《统计法》《进出口贸易许可法》和《必需品供应法》约束。

除上述优惠外，在出口加工区内还设有海关办事处，以及出口加工区管理局，为投资企业提供注册登记及完善的基础设施和日常管理一条龙服务，包括已平整过的土地、已建成待出租的厂房、供电、给排水、道路交通、清洁卫生、24小时保安等。肯尼亚还计划在已有出口加工区实施经济特区优惠政策，以增强出口加工区活力。2017年5月，为扩大出口加工区企业规模，增加当地就业，肯尼亚政府宣布将出口加工区内的服装企业当地销售比例由原来的20%提高到40%。

受肯尼亚政府中小企业促进和鼓励政策刺激，加工区内茶叶、肉等农产品加工及服装制造等产业发展迅速。72个出口加工区入驻企业达到135家，投资者来自欧洲、亚洲及非洲等。加工区雇员约5.76万人，出口额达723亿肯先令（约合7.14亿美元），对肯尼亚出口贡献率达11.8%，区内约54%的产品通过AGOA协议出口美国。

据肯方不完全统计，肯出口加工区共约12家中资企业入驻，主要分布在阿西河、蒙巴萨等地，其中5家为服装加工厂，酒精饮料、水泥、蜡烛和塑料瓶塞制造厂各一家，还有数家商贸企业。

未来，肯尼亚政府计划在纳瓦沙、蒙巴萨、马查科斯打造占地共计9000英亩的经济特区，以促进制造业发展。这些经济特区享有特殊税收支持政策和完备的基础设施，将促进区内仓储、出口等商业活动。三个经济特区分别位于纳库鲁郡的Mai-Mahiu（1000英亩）、马查科斯郡的Malili Ranch（5000英亩）及蒙巴萨郡的Dongo Kundu（3000英亩）。

【自由贸易区】肯尼亚政府已批准在蒙巴萨建自由贸易区（Free Trade Zone）。自贸区内将实行一系列关税和贸易优惠政策，为货物转口等提供

便利。除蒙巴萨外，肯尼亚政府还将在西部城市基苏木和东部沿海的拉穆建立自由贸易区，各占地700平方公里。但截至目前进展缓慢。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

【相关规定】肯尼亚的劳动立法规定了雇佣条件和劳动保护。主要法律包括：《雇佣法》《工资规定和雇佣条件法》《工业培训法》《行业工会法》《工人赔偿法》和《贸易争端法》等。

（1）最低工作年龄

全职工作的最低年龄为16岁。

（2）工资根据雇佣时间支付

临时用工，在工作完成的当日支付工资；

用工时间不超过一个月的，在每月末或月中支付；

用工时间不限定或是在旅途中雇用，在每月结束或一个时期结束时支付，以发生时间靠前的为准，或是在旅途结束时支付。

（3）雇主可以从雇员工资中扣减的项目

雇员支付养老保险或是退休计划，或是经过劳动监督官同意的雇员应缴纳的会费；

雇员恶意造成雇主拥有或占有的财产损坏或损失的合理的数额；

雇员在没有任何合理原因的情况下缺勤，可扣除不超过一天工资的数额；

雇员因疏忽或不尽职给雇主造成的合同规定雇员受信/持有及支付的损失；

雇主错发给雇员的工资；

法律明文规定的雇主有权扣减的工资；

雇员书面要求雇主扣减的雇主不成为受益人的雇员工资；

雇员根据书面协议应付给雇主的贷款，其数额不超过雇员工资的50%。

（4）雇员的假期

雇员经过连续12个月雇佣后，可以享受不超过21天的全薪年假期；

女工享受3个月的全薪产假；法律禁止因怀孕或与之相关理由解雇女工；男工享有2周陪产假。

雇员连续工作2个月，满足后述条件者，可以享受30天全薪病休，此后15天可享受半薪：雇员提供由医师或负责治疗人员，或其书面授权并代表其行使职权的人出具的病假单；其他不能出勤的原因（并非由于其失职造成的）。

(5) 雇员的住房

雇主应为其雇员在其雇佣地或临近雇佣地点，出资为雇员提供住房，或向雇员提供工资以外的住房补助，以使其雇员获得合理住所。雇员工作地点远离惯常的工作地，雇主应支付住房补助，如工作时间连续超过30天，则认为是雇员工作地点的转移，不再支付补助。

(6) 雇员的饮食

雇主应保证雇员健康饮食，并向雇员提供必要的烹饪工具，其费用由雇主承担。

(7) 雇员的医疗

雇主应保证在雇员患重病时，获得合理的医疗照顾，并采取切实手段，保证在第一次患病后，受到雇主的重视。

(8) 工作时间

正常工作时间为每周6天，不超过52小时，夜班工作时间每周不超过60小时。不足16岁的人员，每天不超过6小时。加班按以下标准付工资：

每周超过正常工作时间，按正常工作时间的1倍或者1.5倍支付；

雇员休息或公假日，按正常小时工资的2倍支付；

如雇员不是按小时雇用，决定基础小时付费时，不应少于雇员基础最低工资月标准的1/225；

加班时间加上每周正常工作时间，两周之内连续计算小时数不应超过：夜班工人140小时；其他成人雇员160小时。

(9) 解雇雇员的先决条件

不是休假，也没有任何合理的理由，雇员缺勤；

在工作期间酗酒，不能正常履行其工作；

雇员有意懈怠，不履行其工作职责，或是粗心大意，不能很好履行职责；

雇员使用污辱性语言，或是表现出污辱性行为对待雇主或雇主授权对其进行管理的人员；

如雇员明知故犯，或是拒绝履行职责或其委托管理人的合法、合理的指令；

雇员因犯法而被囚禁，10天之内未能保释或无罪释放；

如果雇员声称，或是有充分的根据认为其将对雇主及其财产造成严重伤害；

雇主在结束雇佣合同时，如其雇用时间超过4个月，应给雇员出具雇用证明，内容包括：雇主的姓名和邮件地址，雇员的姓名，雇用的起始时间，雇用的性质及惯常的地址，雇用的终止时间，其他需说明的事项。雇主不必提供有关雇员性格和工作表现的证明。

(10) 雇员的解雇程序

雇主不满雇员的工作和行为，或者雇员行为不端，雇主不能立即辞退雇员，应书面警告，并按如下程序办理：第一次、第二次警告，记入雇员档案；第二次警告应抄送其所在的工会机构秘书；在接受二次警告后，雇员第三次犯错，可解雇。雇员在二次警告后，292个工作日内没有犯错，则以往过失记录被取消。如终止劳动合同，双方应提前1个月书面通知对方，否则需支付不少于1个月的工资。

(11) 赔偿责任的界定

如雇员在工作中或是由于工作事故受伤，雇主应给雇员以赔偿。如果事故造成雇员死亡或重伤或永久性丧失工作能力，即便是雇员在事故发生时违反规定，或违反雇主指令，均视为雇员在劳动中发生的事故。

如雇员的伤害是由于故意犯错，且情节严重，则雇主不予以赔偿，但若造成死亡或永久性丧失工作能力时应赔偿。如雇员故意自我伤害，造成死亡或永久性丧失工作能力，雇主不予赔偿。

(12) 赔偿计算

在雇员死亡，并遗留有完全依赖于其收入的依赖人的情况下，赔偿金额为死亡雇员6个月的工资收入或3.5万先令，以数额高的为准；

在雇员死亡，但未遗留有依赖人的情况下，雇主赔偿丧葬费用；在雇员永久性丧失工作能力情况下，雇主赔偿其6个月的工资。

(13) 社保规定

按照目前规定，雇主需为雇员向肯尼亚国家社会保险基金缴纳社会保险，每月400肯先令，由雇主和雇员各负担一半。

具体条款和其他规定可登陆肯劳动和社会保障部网站（www.labour.go.ke/Resources.html）查询。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

肯尼亚政府限制非技术性劳务人员进入肯工作，并实行严格的工作许可制度，在肯尼亚工作的外国人必须事先获得工作许可证。主管外国人赴肯尼亚工作的政府部门为内务与中央政府协调部（Ministry of Interior and Coordination of National Government）。

电话：00254-20-2222022，00254-20-2217544，00254-20-2218833

地址：Nyayo House - Kenyatta Avenue/Uhuru Highway P. O. Box 30191-00100, Nairobi, Kenya

网址：www.immigration.go.ke

肯尼亚政府允许投资者在高级管理职位或需特殊技能但无合适的本国雇员的领域雇用外籍职员。外籍劳务人员需具有本科以上学历，年龄在24-45岁之间。雇主需要在当地媒体刊登招聘广告，1个月后仍无法从当地获得满足，可以向移民局申请办理聘用外籍劳务人员许可证。如果雇主已

经雇用了持工作许可证的外籍人士，一旦这些外籍人士的岗位可以从当地劳动力市场获得满足，他们的工作许可证在到期后将不会再被续签。

肯尼亚工作签证共分A-M级7种，一般以申请D级和G级工作签证较多。D级签证主要针对技术工人，费用为每人每年20万肯先令；申请时需要提供个人简历、学历证明、技术资质证明、当地雇主出具的雇佣证明函等材料；从2009年起肯尼亚移民局只为来肯尼亚培训当地工人的技术人员发放工作签证，因此要求申请人提供当地受训员工的个人简历、学历证明等材料。G级签证主要针对在肯尼亚投资经营的外籍人士，费用为每人每年1万肯先令，申请者只需提供投资证明即可办理。工作许可证有效期为1年，每年续签。若遭拒签，可以申诉（Appeal），申诉费为2,000肯先令。在肯尼亚工作的中国人主要申请D级签证。

2018年5月，肯尼亚政府启动外国人员工作许可核查登记行动，要求在肯尼亚持工作许可的所有外国人员于60天内到肯尼亚移民局办理签证验真、电子注册并换领新签证卡。肯尼亚内政部表示，截止目前仅有约3.4万名外国人获得了正规在肯尼亚工作许可证，而非法在肯尼亚工作人员数量庞大，对于本国民众的就业岗位构成威胁。此次打击行动将在肯尼亚全国范围内展开，涉及的外国人超过10万人。肯尼亚工作签办理恐进一步收紧。

【风险提示】肯尼亚对外籍劳务并无配额限制，但工作许可审查程序严格、费用高昂。近年来，肯尼亚国内对外籍劳务挤占当地就业市场颇有怨言。移民部门于2012年发布新政策，重设工作签证种类，并上调各项签证收费，手续费和注册费均增加一倍左右。

中国驻肯尼亚大使馆提醒在肯尼亚的中国公民，根据肯尼亚移民法规，持旅游签证来肯尼亚不得从事投资、商务、零售等与所持签证要求不符的活动。如遇肯尼亚移民局、警方检查证件，应保持冷静、配合检查。如遇自身正当、合法权益遭受侵犯或其他紧急情况，请及时同中国驻肯尼亚使馆联系。近年，肯尼亚发生多起赴肯尼亚务工中国公民遭抢劫、盗窃案件，造成护照等证件丢失、财产损失和人身伤亡等问题。中国驻肯尼亚大使馆提醒赴肯尼亚中国公民遵守有关法律、法规，提高警惕，加强安全防范，妥善保存有关证件和财物，避免前往人员集中场所，确保人身和财物安全。

中国驻肯尼亚使馆24小时领事保护协助电话：00254-20-2711222。

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或0086-10-59913991。

5.8 外国企业在肯尼亚获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

肯尼亚的土地主管部门是土地和实体规划部（Ministry of Lands and Physical Planning）。负责土地的政策、规划、交易、登记、调查和测评、土地纠纷的裁决、移民安置、评估和管理国有及托管土地。

肯尼亚城市的土地分国家所有、社区土地托管和私有（即个人或机构以自有或租赁的方式占有）三种形式。从20世纪90年代中期开始，肯尼亚中等城市开始试行社区土地托管，这种方式将土地公有制和以市场为导向的土地私有制的优点结合起来，仍保留集体对土地的所有权，但允许集体成员租用。相关网址如下：

<http://www.parliament.go.ke/sites/default/files/2017-05/LandAct2012.pdf>

5.8.2 外资企业获得土地的规定

《土地管理法》规定所有农业用地不允许与外籍人士及非居民企业（包括非居民独资企业或非居民持股的企业）交易，包括买卖、转让、租赁、抵押等（总统特许的除外）。外籍人士及非居民企业进行不动产交易需要获得政府的审批。

【对外国投资的规定】外国投资者可以通过租赁获得土地使用权，最长租赁期高达99年。由于对购买者权益的法律保障不足，在肯购买土地必须小心。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

肯尼亚政府对外国企业或个人参与当地证券投资交易没有限制。根据证券交易市场规定，外国企业或个人在证券交易市场登记注册后，需要委托一家注册代理公司为其办理交易业务。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

环境和林业部（Ministry of Environment and Forestry）：主要职责是监督、协调与环境有关的活动符合环境法规和指令；制定并研究、测评环境与自然资源政策；管理并保护环境与自然资源；不断完善自然资源和环境管理系统综合资料库。

地址：NHIF Building, 12th Floor, P.O. Box 30126-00200, Nairobi, Kenya

电话：00254-20-2730808

传真：00254-20-2725707
网址：www.environment.go.ke

国家环境管理委员会（National Environment Management Authority）专职保护和改善环境，监督和提高个人、企业、社团的环境责任意识及行为。

地址：P.O.BOX 67839-00200, Nairobi.
电话：00254-20-6005522/6/7
传真：00254-20-6008997
手机：00254-724253398 /728585 829 / 735013046 / 735010237
电邮：dgnema@swift.co.ke
网址：www.nema.go.ke

肯尼亚野生生物保护局（Kenya Wildlife Service）：根据议会法令设立的非政府机构，获权保护和管理肯尼亚的野生动植物，执行相关法律法规。

地址：P.O. Box 40241 Service, Nairobi Kenya
电话：00254-20-6000800, 00254-20-6002345
手机：00254-726610508/9, 00254-736663421
传真：00254-20-6003792
网址：www.kws.go.ke

5.10.2 主要环保法律法规

《环境管理与协调法 1999》（Environmental Management and Coordination Act 1999）、《环境影响评估规定》（Environment Impact Assessment）。详细条款请登录环境和林业部网站查询。

5.10.3 环保法律法规基本要点

【森林保护法规】主要内容如下：

（1）国家环境管理委员会通过与其他主要机构协商制定办法，以促进可持续使用山坡、山顶、山区和森林，并规定森林砍伐和其他自然资源的使用，以保护河流盆地，防止土地流失，规范人类居住行为。

（2）委员会主席在得到森林事务董事的许可后，可与私有土地的业主签订合同，将该土地注册为森林用地。

（3）若森林用地或山地与一直居住此地的土著居民利益相冲突时，将不采取行动。

【大气污染防治法规】主要内容如下：

(1) 委员会在咨询相关机构后可开展或委托他人开展全国范围的调查研究，对导致臭氧层减少乃至危害公共健康和环境的物质、活动和行为加以科学研究。

(2) 委员会可制定指导方针和战略规划，以逐步消除那些使臭氧层减少的物质，减少对人体健康的危害。

(3) 标准与执法审议委员会在会商有关部门后，提出测量空气质量的标准和程序建议和减少现有空气污染源应采取的必要措施，控制大气污染物应采用的实用技术、分析方法，并建议设立相关实验室，对飞机或其他机动车辆、工厂或发电厂等造成的空气污染事件进行调查。

(4) 任何不符合该规定的行为皆视为违法，将对当事人处以监禁或罚款，或二者并用，并赔偿清污费用等。

(5) 环境主管部门在该机构的建议下，可通过政府公报的形式宣布某一区域为受控区域，并规定该区域气体排放的标准。

(6) 相关企业应向管理委员会申请气体排放执照。

【水体保护（流域保护）法规】主要内容如下：

(1) 未经环境影响评估并得到国家环境管理委员会的书面许可，任何人不得在河流、湖泊或湿地进行建筑、挖掘、引入动植物、放置影响环境的物质或改变河道等。

(2) 环境主管部门可通过政府公报形式，将某河流、湖泊、湿地或海滩宣布为保护区域并制定保护措施。

(3) 标准与执法评审委员会在会商有关部门后将对水质量的测量标准和程序设定提出建议；对肯尼亚所有的水域和各种用途的水提出最低质量标准；向委员会主席提交污水排放情况；并向主席建议需加以特殊保护的水域；认定水体污染区域；建议委员会对水污染案例进行调查、收集数据；建议委员会采取措施或授权，以防止或减轻水体污染；界定水质和污染控制标准依据的分析方法，并指定相关实验室进行该分析；收集、保存并解释处理水污染标准的数据；对污水排放的处理措施提出建议；提交对监控水污染的必要的建议。

(4) 凡可能或正在排放污水或其他污染物的灌溉项目、污水处理项目、工业生产企业，在本法令执行90天内，需向委员会提交关于排放污水或其他污染物的精确信息。

(5) 贸易或工业企业的业主若守法排放污水，可缴纳规定的费用，获得污水排放的许可；在获得前述许可前，企业需建立必要的水处理设施。

(6) 对违反规定的行为，委员会可通过书面通知吊销该单位的污水排放许可证。

【工业污染事故处理或赔偿标准】对于固体污染，相关企业需持有标

准与执法审议委员会颁发的有效执照方可把固体废弃物运到垃圾处理场。任何产生废弃物的单位均需采取必要措施将废弃物减少到最低限度，违规行为将受到不超过两年的监禁或不超过100万先令的罚款，或二者并处；对于噪音污染，任何不符合委员会规定的行为将视为违法，管理委员会将根据申请，有条件地对燃放烟火、拆除建筑物、靶场和特殊重工业等活动和场所发放不超过3个月的临时许可证，具体条件由委员会决定，在上述产生噪音污染企业工作的工人将根据管理委员会的指示得到适当的保护。

【农业污染和事故处理及赔偿标准】对于农药及有毒物质：标准与执法审议委员会负责制定关于农药和有毒材料的注册手续、标签和包装的方法，审定其用途和功效，监督其对环境的影响，建立相关实验室和关于农药和有毒材料存储、包装及运输的执法程序和规定，收集有关农药和有毒物质生产、使用和对健康的影响等数据；任何单位或个人在生产、进口或加工新型农药或有毒材料前，或将现有的农药或有毒材料再加工以作他用前，需向管理委员会申请注册；任何违反该规定的行为被视为违法，将受到不超过2年的监禁或不超过100万先令的罚款，或二者并处；环境与矿产资源部可规定农药和有毒材料注册申请的内容和条件。

【其他污染事故处理或赔偿标准】电离辐射及其他辐射：根据辐射保护法规定，管理委员会负责制定电离和其他辐射可以接受的标准；视察和检验任何怀疑有辐射物质或有电离辐射源的区域或车辆、船只，检查任何被怀疑已遭辐射或非法拥有电离辐射源物质的人；负责向公众提供信息、警告和保护公众不受辐射；拥有或使用放射性物质或有害电离辐射源需要申请执照；开矿和加工放射性物质需要申请执照、进行注册。

5.10.4 环境影响评估法规

根据肯尼亚《环境影响评估规定》（Environment Impact Assessment）

（1）项目在开工或企业在申请其他执照前，必须向肯尼亚国家环境管理委员会提交环境评估报告（Environmental Impact Assessment, EIA）并获其批准。委员会将在6个月内对环境评估报告给予答复。

（2）在收到环境评估报告后，委员会将在政府公告和报纸上进行公示，若无异议，将向项目颁发许可证。许可证可以按照相关程序进行转让。

（3）未能履行该程序而建设项目将被视为犯罪行为，违法者可能面临2年监禁和200万肯先令的罚金；同时，承包商应将EIA批准证书置于项目现场公示并随时备查。

5.11 反对商业贿赂规定

肯尼亚2003年颁布《反腐败和经济犯罪法》（The Anti-Corruption and

Economic Crimes Act），2011年颁布《种族和反腐败委员会法》，并依据该法设立种族和反贪委员会（Ethics and Anti-Corruption Commission），防治贪污和经济犯罪。

《反贪污和经济犯罪法》约束对象包括行贿方和受贿方及其代理人。受贿罪定义为：接受或同意接受、索取或同意索取他人财物，为他人谋取不正当利益。行贿罪定义为：给予、承诺给予、或同意给予他人财物，为自己谋取不正当利益。惩罚措施如下：处以100万肯先令以下罚款，或10年以下监禁，或同时执行上述两种处罚；如果贿赂行为导致的不正当利益或损失数额巨大，可以加重处罚金。网址如下：

<https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/98809/117654/F-1718951145/KEN98809.pdf>

2017年1月13日，肯尼亚《反腐败法案》正式生效，若该法案能有利执行，将极大改善肯尼亚商业环境，降低营商成本，吸引更多企业投资。该法案需注意内容如下：

（1）新法案涵盖范围不仅包括已支付的贿赂，还包括主动提出或承诺将给予贿赂的行为，包括为提供或接受贿赂提供方便的第三方在内，都将承担刑事责任。

（2）管辖范围将不仅限于肯尼亚，不论贿赂收受地点是否在肯尼亚，只要参与方为肯尼亚公民或公司，均在其管辖范围内。

（3）公私部门将根据自身规模及运营范围建立相应程序防止贿赂及腐败的发生，否则管理层可能因缺少必要的防范程序被追究责任。政府官员及公私部门的管理层有义务向道德及反腐委员会（EACC）报告其知晓的贿赂行为，且告密者将受保护。

（4）该法案惩罚措施有所加重，且新增数条处罚措施。法案规定，违反该法案将受到不超过1000万肯先令（约合9.6万美元）的罚款或不超过10年的监禁，或同时适用。此外，还设定了追缴非法所得、没收资产、撤职或取消职业资格等，违法企业可能将处以不超过10年不得参与政府项目等处罚。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国承包商必须经批准登记注册，并被肯尼亚有关部门认定企业资质后，方可承包由肯尼亚政府、企业或国际组织在肯尼亚境内发包的工程项目。工程建设过程、工程验收等条件均参照国际咨询工程师联合会（FIDIC）施工合同条款的相关技术条件。

外国自然人不具备在当地承揽工程承包项目的资格。

5.12.2 禁止领域

外国承包商可承包公开发包的任何工程项目。

5.12.3 招标方式

政府的所有发包项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。

需要注意的是，肯尼亚对承包工程的本地化要求逐渐提高。肯尼亚建筑管理局（NCA）发布《2014建筑管理条例》，要求外资承包商至少应将其合同工程金额的30%交由当地分包商或与当地分包商联营合作。该条例还规定，同一外资企业同一时间段内只能在肯尼亚境内实施一个同类工程项目。

此外，为提高本地化成分，肯尼亚还原则要求所有肯尼亚政府或国有企业机构的采购、服务和项目至少40%应从当地采购。

相关网址如下：

<https://nca.go.ke/about-us/our-key-publications>

5.12.4 验收规定

肯尼亚在工程验收方面有自己的标准，中国标准在肯尼亚不适用。肯尼亚工程验收的基本流程如下：

（1）验收参与方。工程竣工验收由建设单位负责组织实施，工程勘察、设计、施工、监理等单位参加。项目一般有预验收程序，由监理公司组织，建设单位、承包商参与。将业主意见汇集，现场整改完成后发起正式的竣工验收。

（2）验收流程及各方准备的资料。承包商编制《工程竣工验收报告》；监理公司出具完工证明（Certificate Of Completion）；勘察单位提交前期地勘报告及实施期地质复核报告；设计单位提交设计文档（实施前取得业主、监理签字）；建设单位提交前期规划、环评报告。

项目验收的重点在于承包商，需完成工程设计文件及合同中约定的各项工作内容，提供完整的技术档案和施工管理资料以及过程使用的建筑材料、配件、设备进场报告及试验报告，获得勘察、设计、施工、监理等单

位签署的实施期间的质量合格文件。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

肯尼亚是世界知识产权组织、《巴黎公约》和《伯尔尼公约》等一系列有关知识产权的国际组织和条约的成员，政府陆续对知识产权进行了立法，主要有《商标法》《版权法》和《工业产权法》等。商标从注册之日起计，有效期为7年，可延续14年。网址如下：

<https://www.industrialization.go.ke/index.php/policies/97-the-industrial-property-act-2001>

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

专利和注册权利受到侵犯的专利申请人和注册权所有人有资格获得以下救济：要求获得损害赔偿和禁止侵权行为；要求获得被告制作的所有侵权拷贝；赔偿金的金额应以原告在没有受到侵权时应得的合理报酬为基础进行计算。

肯尼亚《版权法》规定，对侵权行为的最高可处以80万肯先令（约合1万美元）以下的罚款或10年以下的监禁，或者二者并处。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在肯尼亚投资合作中发生的商务纠纷，可采用以下途径解决：一是双方友好协商，最后达成一致；二是根据合同的约定提起诉讼或者仲裁。合同中应当约定双方发生纠纷时适用的法律，可采用肯尼亚本国法律，也可采用外国法律，因肯尼亚属英美法系国家，采用外国法律时以英国法律为首选。如双方约定提起仲裁，仲裁机构可选择肯尼亚本地仲裁机构，也可选择国际仲裁机构。

肯尼亚的主要投资法律有《外资保护法》《贸易许可法》《投资促进法》和《竞争法》。具体领域的投资管理相关法规包括《运输许可法》《土地控制法》《水法》《酒店餐馆法》《旅游产业许可法》《矿产法》和《麻醉和神经药品法》等。这些法律规定了外国投资者的权利与义务、投资的具体程序、投资许可的申请、投资管理部门以及投资激励机制等。

政府采购方面的相关法律有《地方政府法》《政府合同法》和《政府采购和安置法草案》。

6. 在肯尼亚开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

在肯尼亚注册的外国公司主要有5种类型，即当地注册的公司（Local Company）、外国公司的分公司（Branch of a foreign company）、合伙企业（Partnership）、独资公司（Sole Proprietorship）、有限责任合伙制企业（Limited liability partnership）。肯尼亚《公司法》第486条规定，在当地注册的公司或外国公司的分公司可注册为有限责任公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

负责企业注册的政府机构为总检察长办公室公司注册人处（the Registrar of Companies at the Attorney General's Chambers）。

肯尼亚政府为鼓励投资，设立了投资促进局和出口加工区管理局，为投资者提供咨询和注册一站式服务。

6.1.3 注册企业的主要程序

【公司设在出口加工区内的注册程序】肯尼亚出口加工区企业享受一定的税费优惠及通关便利等政策。出口加工区企业分为制造、加工、商业服务、开发运营等类型。投资者办理注册程序如下：

（1）向出口加工区管理局提交投资意向书，得到回复意见。

（2）申办出口加工区企业营业执照，需向提交申请表、银行证明信、出口市场购买商出具的函、生产流程图、运营时间表等，申请费用约250美元。如批准，将取得原则性同意函。

（3）取得同意函后，提交公司成立证书、环评报告、项目位置图等，取得出口加工区企业营业执照，手续费1000美元，每年续办一次。

（4）申办税务登记码并取得纳税识别号（PIN Certificate）。

（5）申办进出口代码及免税函，取得出口加工区代码（EPZ code）。

申请表格的样式及内容详见出口加工区管理局网站 www.epzkenya.com

【公司设在出口加工区外的注册程序】投资者可通过肯尼亚投资促进局（Kenya Investment Authority，简称“投促局”）办理企业注册手续。程序如下：

（1）填写投资促进局一站式申请表；

- (2) 在肯尼亚投资的法律咨询；
- (3) 注册公司；
- (4) 向投促局递交填好的申请表、公司成立证书、公司章程和备忘录；
- (5) 投促局向企业颁发投资执照；
- (6) 投促局可协助企业办理工作许可证。

其中注册公司的程序如下：

(1) 通过电子政务系统（eCitizen Portal）申请公司登记，取得公司成立证书（Certificate of incorporation）、股东董事名单（List of shareholders and directors）、公司名称保留函（Name reservation letter），费用约为100美元。

(2) 向肯尼亚税务局申办并取得纳税识别号（PIN Certificate）。

(3) 申办全国医保基金雇主登记，取得雇主代码（Employer's code）。

(4) 申办全国社保基金雇主登记，取得登记证（Certificate of registration with NSSF）和雇主登记通知（Notification of employer registration）。

(5) 向市政厅申办并取得统一营业执照（Unified business permit），费用约为150美元。

整个过程约需要7-12天。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

肯尼亚各大报刊及其网站上每日刊登各种工程招标信息。政府招标信息刊登在当地报纸等媒体和各主管政府部门的官方网站上。企业和非政府组织招标信息刊登在当地报纸等媒体和各自注册的网站上。

6.2.2 招标投标

承包商根据招标信息内容到发标机构购买招标文件，按照招标文件的要求制作标书并提供所需文件资料，参与招投标。

6.2.3 政府采购

肯尼亚政府设立政府采购委员会，下设开标、投标评审、谈判、验收四个职能部门。政府采购采用竞标方式进行，相关采购信息和投标在如下网站操作：<https://tenders.go.ke/>。

6.2.4 许可手续

承包商需要向相应的政府主管部门办理注册登记手续，通过资质认证后方可按照招标要求进行投标。办理注册登记和资质认证手续时需提交公司注册文件、公司简介、年度财务报告、公司资质、完税证明等文件。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

肯尼亚工业产权协会（Kenya Industrial Property Institute, KIPI）是肯尼亚工业、贸易和合作部下辖主管专利、商标的政府部门。申请专利时需提交申请表、专利说明、专利侵权索赔、专利图纸和专利摘要等文件。肯尼亚工业产权协会联系方式：

地址：KIPI Centre, Kabarsiran Avenue, Off Waiyaki Way, Lavington,
P.O. Box 51648-00200, Nairobi

电话：00254-20-6002210/6002211

电邮：kipi@swiftkenya.com；info@kipi.go.ke

网址：www.kipi.go.ke/

6.3.2 注册商标

可在肯尼亚工业产权协会注册的商标种类包括商品商标、系列商标、联合商标、防御商标和证明商标。注册商标申请程序如下：

【申请所需文件】（1）委托书1份，由申请人签署；（2）锌版1块，用于制作商标公告；（3）8张商标黑白图样，若是彩色商标，需提供同样数量的彩色商标图样；（4）《巴黎公约》成员国的公民，要求优先权的，需提供优先权证明1份，该文件需办理公证手续。若文件是非英文书写的，则需提交相应的英译文。

【审查】商标审查分为形式审查和实质审查。形式审查是指商标审查官依据职权对申请注册的商标所进行的申请文件的审查。如果申请文件不齐全，审查官将书面通知申请人或其代理人。申请或其代理人在收到该通知后14日内补齐所缺部分，否则该申请将被视为自动放弃。商标审查官对通过形式审查的商标依据职权进行实质性审查。实质性审查的内容主要包括申请标的物是否具备可注册性，是否与在先注册的商标相同或近似，是否违背商标法的有关禁用条款等。未通过实质性审查的商标将书面通知申请人或其代理人。申请人或其代理人在收到通知后1个月内必须要求复审或举行听证会，否则该申请将被视为无效。

【公告】通过实质审查的商标注册申请将在官方的商标公告上进行公

示。

【异议】任何利害关系人均有权自商标公告之日起的60天内对被公告的商标提出异议。商标异议需以书面形式提交，一式2份，阐明异议理由。

被异议人在接到通知后1个月内可提出异议答辩，商标异议由商标局裁定。

【上诉】商标申请人若对商标审查官作出的任何决定不服，均可向地方法院提出上诉。异议人或被异议人若对商标局的异议裁定不服，可向最高法院提出上诉。最高法院的裁决为最终判决。

【注册】商标审查官对在商标公告期内未被异议的商标或异议不成立的商标颁发商标注册证。

肯尼亚是《商标国际注册马德里协定》成员国，如申请注册国际商标，程序如下：

(1) 注册国际商标的申请日期以收到申请书的日期为准。对申请手续齐备并符合填写规定的申请书予以编定申请号，协会在30天内将申请书（英文或法文）寄往国际局；

(2) 国际局收到商标国际注册申请后，对手续齐备、商品和服务类别及名称填写正确的商标予以注册；否则将暂缓注册，并通知协会。协会在收到国际局通知后15日内通知申请人或代理人补齐手续；

(3) 商标进行国际注册后，国际局即发出公告。各《协定》成员国将根据各自法律决定对该商标予以保护，否则须向国际局声明驳回对该商标的保护，如果指定保护申请在13个月内未遭到驳回，则该申请自动得到保护；

(4) 国际局将注册文件直接寄给申请人或申请人指定的代理人。

6.4 企业在肯尼亚报税的相关手续

6.4.1 报税时间

肯尼亚各税种的报税时间各不相同。具体参见《外国投资者依法纳税指南》，网址如下：

https://www.intracen.org/uploadedFiles/intracenorg/Content/Redesign/Projects/PIGA/PIGA_Kenya_Tax_Guide_ZH_20200612_web.pdf

6.4.2 报税渠道

肯尼亚规定企业必须通过会计师事务所报税。

6.4.3 报税手续

所有纳税人必须按规定日期呈交纳税申报。

6.4.4 报税资料

从事经营的人员必须在申报中附上已经过审计的账目复印件及相关票据。账目指的是资产平衡表或资产负债表、贸易账目、损益账目、收支账目或其他类似账目。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

主管外国人赴肯尼亚工作签证的政府部门为内务与中央政府协调部（Ministry of Interior and Coordination of National Government）。在肯尼亚的外国人必须事先获得工作许可证，才能在当地工作。

6.5.2 工作许可制度

肯尼亚政府允许投资者在高级管理职位或需特殊技能、但无合适的本国雇员的前提下雇用外籍职员。对外国人的工作许可证由肯尼亚移民部门发放。

6.5.3 申请程序

根据规定，申请人需本人亲自到肯尼亚移民部门申办工作许可证。程序如下：

（1）填写并递交申请表和相关资料（详见6.5.4）。

（2）在收到肯移民部门的批准通知函后，到保险公司或相应的机构办理保函（Security Bond），一般收费为3000-4500肯先令。

（3）持保函到移民部门移民事务司（Immigration Department）交费。D级（员工级）工作证收费为每年20万肯先令，G级（投资或专家级）为每年10万肯先令。此外，申请工作许可证还需缴纳1万肯先令的不可退还的手续费。工作许可证（Work Permit）有效期为2年，每年续签。若遭拒签，可以申诉（Appeal），申诉费为2000肯先令。

（4）外国人在工作证未获批准前切勿工作，以防移民部门特勤处秘密调查取证，甚至被拘留、审判、罚款乃至被驱逐出境。

（5）赴肯尼亚的商务签证有效期一般为3个月，在到期前可到移民部门办理免费的签证延期手续，递交表格后一般立等可取，签证可延续3个月。

6.5.4 提供资料

(1) 申请D级工作签证需要提交以下材料：个人简历及学历和职业证明；无法在当地雇佣同类工种的证明；填写相关表格并加盖公章。

(2) 申请G级工作许可证需提交以下材料：最低10万美元的已投资或将要投资的证明；公司注册登记材料；如已开展运营，则需提供公司和个人的税号；如要更新工作许可证，还需要提供最近2年的财务报告及肯尼亚税务局出具的完税证明。

相关信息可通过下述联系方法向肯尼亚内务与中央政府协调部的移民事务司查询：

电话：00254-20-2222022

地址：Nyayo House - Kenyatta Avenue/Uhuru Highway P. O. Box 30191-00100, Nairobi, Kenya

网址：www.immigration.go.ke

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻肯尼亚大使馆经济商务处

地址：Ngong Road, P.O.Box 48190, GPO 00100, Nairobi, Kenya

电话：00254-20-5141108（总机）

传真：00254-20-5141107

电邮：ke@mofcom.gov.cn

网址：ke.mofcom.gov.cn

6.6.2 肯尼亚中资企业协会

(1) 肯尼亚中国经贸协会（Kenya China Economic and Trade Association）

电话：00254-70-2379870

电邮：kceta2012@gmail.com

(2) 肯尼亚华人华侨联合会（Kenya Overseas Chinese Association）

地址：Suite 08-10, 15th Floor, Postbank House, Market Lane, Nairobi, Kenya

电话：00254-20-8014333/8014334

传真：00254-20-8014334

电邮：wei123xy@hotmail.com

6.6.3 肯尼亚驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区三里屯西六街4号
邮编：100600
电话：010-65323381，010-65322473
传真：010-65321770，010-65323325
网址：www.kenyaembassy.cn

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、6451 5043
传真：010-6421 2175
电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 肯尼亚投资促进机构

(1) 肯尼亚投资促进局 (Kenya Investment Authority)

地址：UAP Old Mutual Tower, 15th Floor, Upper Hill Road
P.O. Box 55704 - 00200 City Square
电话：00254-730104200，00254-730104210
电邮：inquire@invest.go.ke
网址：<http://www.invest.go.ke/>

(2) 肯尼亚出口加工区管理局 (Export Processing Zone Authority)

地址：Athi River, Kenya, Administration Building, Viwanda Road of
Nairobi-Namanga Highway P.O Box 50563 00200 Nairobi, Kenya
电话：00254-20-4526421/2-6
传真：00254-20-4526427
网址：www.epzakenya.com

7. 中资企业在肯尼亚开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

由于肯尼亚经济政策、投资政策、市场法规等有待完善，中国企业在开展投资活动中会遇到一些困难。因此，到肯尼亚开拓市场，既要有灵活的经营头脑，又要有防范风险的意识。

肯尼亚政府致力于吸引外资，出台一系列优惠政策，并鼓励工业园区、经济特区投资。2019年，肯尼亚营商环境排名全球第56位，较之上年上升5名次。但从实践中看，在肯尼亚直接投资仍然存在着较多风险：投资便利化程度整体不高、优惠政策落实不足、有些部门工作效率偏低、监管和透明度较低、物流运输能力不足、工业配套能力较差、融资成本偏高、恐怖袭击和治安事件时有发生等。

(1) 肯尼亚不实行外汇管制，本国货币可以与西方主要货币自由兑换，但是企业应注意防范汇率风险；中国企业在与肯方合作伙伴打交道时应严格按照合同条款行事，切忌行贿业主企业。

(2) 肯尼亚安恐怖袭击、抢劫盗窃等治安案件时有发生。中国驻肯尼亚大使馆提醒在肯尼亚中国公民切实提高防范意识，时刻牢记安全第一，减少不必要外出，避免前往人流密集场所，遇事冷静处理，避免造成人身伤害和财产损失。

(3) 肯尼亚部分地区有疟疾、霍乱等传染疾病。中国驻肯尼亚大使馆提醒在肯尼亚中国公民注意卫生与安全，避免到疫区出差或旅行，勤洗手，使用消毒水清洗卫生用具。

(4) 肯尼亚每5年举行一次大选。中国企业应结合自身优势，认真分析相关的资源与市场、制定发展规划，了解当地政策法规、税收等方面情况，切实选好合作领域，做好投资前期的可行性研究和拟定积极稳妥的中长期发展战略，要进行实地考察，了解环境和交通服务设施甚至风俗礼仪等。只有事前把工作做细致、做到位，才能最终确定适合自身投资能力和业务长处的投资项目。

【案例】近年来，土地问题导致的项目成本增加或项目工期延后已逐渐成为影响肯尼亚大型基础实施建设项目的重要障碍。一是土地登记制度缺失，土地所有权不清晰，往往出现同一块土地多人拥有地契等问题。中国一民营企业在肯投资建厂就遇到了此问题。该公司投资前已请律师对土地资质做了尽职调查，但在项目开工建设后仍遇到另一位地主，也同样拥有真实地契。目前，该纠纷仍未解决。二是土地征地补偿投机现象严重。肯尼亚消息灵通人士在项目启动前往往低价购买可能被征用的土地，在项

目开始征地时向肯尼亚政府漫天要价索取补偿款，甚至进入法律程序，导致项目拖期严重。

7.2 对外承包工程

近年来肯尼亚政府大力发展经济，但由于外债累积速度加快，加之疫情影响，财政日益吃紧，招标项目预期进一步减少。中国承包工程企业要密切跟踪市场信息，合理稳妥参与投标，并努力探索新形势下从承包向投建营一体化方向转型升级。

肯尼亚政府工程项目和国际组织资助项目较少出现无故拖欠工程款的现象，但是由于肯尼亚政府办事程序复杂，拖期问题难以避免。

中国承包工程企业应注重信誉，注意与业主的沟通与配合，对所承包的工程要确保工程质量和进度。

中国企业要关注肯尼亚有关政策动向。2016年4月，肯尼亚国家建设局（NCA）要求，外国承包工程公司必须与本地公司合资，且本地公司股份须占30%至70%。NCA称此举旨在提升肯尼亚本地工程公司的能力及形象，以承担超过10亿肯先令（约合985万美元）的大项目。此前，NCA出台了一系列规定，包括同一家外资企业同一时间段内只能在肯境内实施一个工程项目、承包商应每年对已注册证书进行更新等，但据了解，目前并未完全实施。NCA的要求和举措虽未完全得到执行，但也在一定程度上制约了中国企业在肯尼亚业务的发展。

7.3 对外劳务合作

肯尼亚政府限制非技术性劳务人员进入肯工作，并实行严格的工作许可制度。中国劳务公司向肯派遣劳务时要了解有关法律法规，并事先对外派劳务人员进行业务培训，教育其遵守肯尼亚的法律法规。与此同时，中国劳务公司向肯尼亚派遣劳务前要充分了解雇主企业情况，与雇主企业签好劳务合同，在合同条款中要确保劳务人员权益，避免因合同条款模糊不清导致的劳务人员与雇主发生矛盾。在工程承包过程中，中国劳务公司要与雇主企业保持沟通，及时解决劳务人员与雇主之间发生的问题。

7.4 防范投资合作风险

在肯尼亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项

目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在肯尼亚开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中国企业如何在肯尼亚建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要学会妥善处理与肯尼亚政府各主管部门及议会的关系，要了解相关政府主管部门职责、办事程序、工作时间、关键办事人员姓名等信息，尊重对方办事习惯和办事规则，掌握沟通技巧，尽快与政府和议会建立良好的关系。

8.2 妥善处理与工会的关系

肯尼亚中央工会在肯社会、经济和政治生活中具有重要影响，一旦企业发生劳资纠纷，工会组织将出面维护劳工利益。中国企业要了解并遵守肯尼亚劳工法，依法办事，切实落实好劳工工资、福利等容易产生纠纷的事项。要与有关工会组织建立正常的沟通渠道，处理好与工会的关系。如遇工会提出不合理要求，或发生罢工事件时与工会协商无果，可寻求政府或司法部门介入。

8.3 密切与当地居民的关系

肯尼亚人民普遍对中国友好，但也存在因少数华人华侨的不法行为引起当地居民不满的情况。为保证在当地顺利经营和发展壮大，中国企业一定要密切与驻地社区居民的关系。受西方文化影响，当地居民喜欢主动为中国企业提供各种帮助以赚取小费。如果不需要帮助，应该明确予以拒绝，否则会引起对方不满。

【案例】2020年3月开始的长雨季给东非地区人民造成重大损失，至少有130万人受到强降雨引发洪灾的影响，48万人流离失所。肯尼亚是受灾情况最严重的国家之一，受灾人数达到23万人。在肯尼亚西部维多利亚湖附近的主要粮食产区布西亚郡，大片农田、村庄被淹，不少房屋被毁，灾情非常严重。

应肯尼亚水利灌溉部以及当地政府请求，中国电建迅速展开了抗洪抢险工作，恩佐亚防洪标段项目部共派出30多名工作人员、16台大型机械设备投入一线，员工们一刻不停地固堤、封堵决堤口。同时，中国电建还第一时间组织运输车辆帮助当地社区撤离自救，抢修通往水厂的道路，保障居民用水，利用无人机排查险情。肯尼亚水利灌溉部和布西亚郡郡长奥德克·奥加蒙通过社交媒体等公开向中国电建表达感谢。

8.4 尊重当地风俗习惯

中国企业人员在肯尼亚工作要尊重当地文化、风俗习惯及宗教信仰。首先应对肯尼亚的历史、民族、文化、宗教信仰、社会风俗、习惯做法等有所了解。在肯尼亚办事要有耐心；会见政府重要官员一定要提前约定，恰当着装；正式商务场合要遵循西方礼节。

要尊重当地人的生活习惯。与肯尼亚人聚餐喝酒时，不要强行劝酒。不要打听肯尼亚人的私事，如个人情感、工资收入等。要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当着装。在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟的场合，如有女士在场，要先征求其意见；特别注意不能在大街上边走边吸烟。

8.5 依法保护生态环境

肯尼亚非常重视环境保护，政府有专业督察员监控企业的环保措施执行情况，一旦发现违规行为，不仅要依照法律进行处理，同时还可能向媒体曝光。中资企业一定要严格遵守肯尼亚环境法令，自觉做好环境保护工作，在投资预算中要充分考虑用于环境保护的支出。

肯尼亚高度重视野生动物保护，严禁携带、买卖和出口犀牛角、象牙、海龟等野生动植物原品或制品。携带违禁物品出入境将面临严厉刑罚和巨额罚金。中国企业和人员要保护当地野生动物，杜绝象牙交易。

【案例】中国航天建设集团的肯尼亚电力传输扩建项目包含四条输电线路及相关变电站，输电线路总里程达250公里。该项目是肯尼亚电力领域2030愿景的旗舰项目，项目的建设将满足肯尼亚中央裂谷区域及北部区域电力外送需求，增强肯尼亚电网的安全性和稳定性；特别是为孔扎科技城提供电力供应和保障并促进其发展，满足国家经济发展的需要，有利于促进中非友谊和经贸往来。

该项目在实施过程中坚持“建筑与环境和谐，人类与自然共存”的理念，保护驻在国自然环境，积极履行企业社会责任。项目营地采用了箱式板房可拆卸循环利用；建设生活用水收集池，经过处理后再利用，节约水资源；利用太阳能照明灯和热水器，多举措节约能源。该营地被誉为肯尼亚孔扎科技城的“标杆式营地”，并于2020年11月被中国对外承包工程商会评为“中国海外工程优秀营地”。

8.6 承担必要的社会责任

中国企业在肯尼亚开展经营活动要主动承担必要的社会责任，以利于

业务发展，提高企业声誉。例如，为当地居民提供就业机会；对当地雇员进行技术培训，提高就业者技能；投资行为不损害当地经济和环境利益；经常参加当地公益性活动，为当地社区做些力所能及的贡献，树立企业良好的社会形象。

世界银行2016年3月发布的《中国是否严肃对待在肯尼亚的商业活动》报告显示，中国企业在肯尼亚“员工本地化”程度高于预期，超过90%的在肯尼亚中国企业雇用本地员工，创造就业岗位数量位列印度、日本、英国、美国企业之后，居第五。报告显示，当时在肯尼亚约有400家中国企业，平均每家雇用本地员工360人，其中70%为全职雇员。与国有企业相比，私营企业更为注重“员工本地化”。

2017年6月，肯中经贸协会发布了在肯尼亚中资企业的首份社会责任报告，亦为全球首份以中资企业协会为主体的社会责任报告。2019年8月27日，肯中经贸协会正式发布《肯尼亚中资企业2018-2019社会责任报告》，报告记录了中资企业为肯尼亚经济社会发展所付出的努力和成果，全景化展示了2017年下半年至2019年上半年协会会员企业在肯履行社会责任的情况及其对当地经济、社区和环境的全面影响，诠释了中资企业与肯尼亚人民“同心逐梦，共筑幸福未来”的理念。查看完整版报告请点击以下链接：

中文版：<http://ke.mofcom.gov.cn/19cn.pdf>

英文版：http://ke2.mofcom.gov.cn/EN_20180824.pdf

【案例1】中国路桥在承建和运营肯尼亚标轨铁路项目的过程中，累计雇佣当地员工超过7.2万人。其中，自2017年内罗毕-马拉巴标轨铁路开工以来，已在当地创造了2万多个就业机会。项目实施过程中重视技术转移，大量项目员工收获了丰富的技术经验，成为宝贵专业人才。2019年9月，蒙内标轨铁路的运营公司非洲之星新聘4名肯尼亚当地高管。目前，非洲之星铁路运营公司拥有肯方员工1795人，其属地化率已达80%，一些部门的属地化率甚至达到了98%。本地高管的走马上任更标志着蒙内铁路的属地化运营从量向质迈出了关键一步。

【案例2】2020年9月6日下午三点半左右，在中国武夷肯尼亚内罗毕A104市政公路工程项目的机修营地对面的Kikuyu管道销售公司货仓里，浓烟滚滚、火光冲天，货仓内还存放着易燃的塑料制品，货仓的左侧是一片民房，右侧则是一个加油站。危急情况下，武夷项目部迅速组织起灭火队——一支救援小组、一辆雾炮车和四辆水车，经过灭火队的奋战，火势得以控制。半个小时后，郡政府的消防队也赶到火场。在项目部和政府消防队的共同努力下，4个多小时后大火终于扑灭。

【案例3】2018年12月，肯中经贸协会宣布设立价值100万肯先令的奖学金，对肯尼亚技术师范大学和基安布科学技术学院两所学校共10名学生

进行资助。

【案例4】2016年11月，肯-中经贸协会向肯尼亚野生动物管理局捐助3.77万肯先令（约合3.77万美元），升级改造内罗毕国家公园青少年野保教育设施并向500名贫困学生提供免费游园服务。2017年1月，肯尼亚中国经贸协会向肯尼亚山野生动物保护组织（Mount Kenya Wildlife Conservancy）捐赠110万肯先令（约合1.05万美元），支持该组织在致力于动物收容和救助、濒危物种繁育、野生保护知识宣传普及方面的工作。参与此次捐赠活动的会员企业包括中国路桥、中水电、中海外、中航国际、中工国际、中国武夷、长城钻、三一重工、华为、中兴、中国四川国际合作股份有限公司等11家。

【案例5】自新冠肺炎疫情发生以来，持续肆虐的疫情令肯尼亚民众的生活更加困难，尤其是生活在贫民窟的中小學生更是遭受饥饿。肯中经贸协会在了解情况后，先后两次向姆赛多北京学校的500多名师生伸出援手，捐赠食品和生活必需品。2020年5月，肯中经贸协会向该学校捐赠了价值31.95万肯先令（约合2万元人民币）的食糖、油、面和肥皂等生活必需品。此外，协会会员科达陶瓷向师生捐赠了价值3万肯先令的消毒湿巾和洗衣粉。2020年11月，肯中经贸协会再次组织购买了1000公斤玉米面、500公斤食糖和500公斤食用油赠送给姆赛多北京学校，确保学生的正常生活。

除捐赠物资外，中资企业还通过各种方式，支持肯尼亚疫情防控。华为公司向肯卫生部、通信部、交通部、教育部等多个部委捐赠了视频会议设备，助力中肯视频连线交流抗议经验。并利用华为线上平台支持学生进行远程学习，获得了联合国教科文组织的认可。中航国际向社区民众分发了口罩等防疫物资，指导社区民众正确使用防护用品，并制作分发介绍防疫知识的多语种宣传手册。葛洲坝公司建立医疗救助中心一座，免费为当地居民提供义诊630人次。

8.7 懂得与媒体打交道

肯尼亚媒体比较活跃，新闻报道及时，内容敏感，话题尖锐。中国企业在与肯尼亚媒体交往过程中应遵循态度诚实、信息公开、前后一致的原则，尊重对方，加强与有影响的资深记者、报道客观的新闻主持人和时事评论员等的沟通交流。在接受媒体采访时注意方式方法，注意双向交流，避免不实和负面报道。另外，也可在适当场合充分利用媒体为企业做宣传，提高企业形象。

【案例】肯尼亚主流媒体《旗帜报》就蒙内铁路项目雇用当地工人、对当地进行技术转移和培训等情况进行了报道。报道称，自2015年1月开

工以来，蒙内铁路项目已雇用2.5万名当地员工，占比超过92%。同时，还在沃伊等项目部设立职业技能培训机构，既提升当地人职业技能，履行了社会责任，又为项目提供合格技术工人，保障了工程质量。

8.8 学会和执法人员打交道

肯尼亚司法体系比较完善，与肯尼亚司法部门打交道，通常需要律师协助。中资企业需要聘请深谙当地司法程序的律师作为企业的法律顾问，在正式文件对外公布前应先征求律师意见。中资企业应依法开展生产经营活动，依法维护自身权益，积极配合肯尼亚执法人员如警察执行公务。需要说明情况的要积极说明情况，需要司法处理的，要与律师取得联系，同时报告中国驻肯尼亚大使馆，请使馆提供必要协助。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是中华民族几千年文明的结晶，源远流长，博大精深。中资企业和人员在肯尼亚投资合作的过程中应注重弘扬中国传统文化，培养文明道德风尚，树立诚实守信意识，提升跨文化管理水平，促进中华文化与当地文化的和谐发展。

【案例1】2016年4月，湖北长江出版传媒集团与肯尼亚马赛马拉大学签署协议，双方将在科技专业图书、教材和期刊出版、中英文著作互译及版权贸易方面展开合作。长江传媒希望能为中非互相了解建立通道，把中国文化传播到非洲，把非洲各国的文化传到中国。

【案例2】2016年4月6日，中国交建-中国路桥肯尼亚留学生铁道工程班开学典礼暨中国路桥工程有限责任公司-北京交通大学合作签约仪式在北京交通大学科学会堂举行。中国路桥工程有限责任公司资助的首批25名肯尼亚留学生参加了仪式，他们将在北京交通大学进行为期4年的铁路相关专业本科学习，并深入了解中国文化，学成归国后投身肯尼亚的铁路产业和铁路工程教育事业，为国家建设贡献力量，为中肯两国的友谊谱写新的篇章。目前，该项目下的四批共100名肯尼亚学生已全部抵华。

8.10 其他

少数进入肯尼亚市场的中国企业采用降价方式参与竞争，但低廉的价格往往难以保证质量和售后服务，给自身形象和中资企业形象带来负面影响。部分企业对自己的员工管理不严，发生损害当地民众利益、不尊重当

地风俗习惯、不尊重当地员工和当地文化的现象，也易引起当地民众的不满。中资企业在提高产品质量、改善售后服务等多方面应严格把关，加强员工教育，与当地政府和民众建立和谐关系，使中国企业尽快融入当地社会，扎根当地，取得更好业绩。

9. 中资企业/人员在肯尼亚如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中资企业在肯尼亚投资经营，要了解并遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会用法律保护自己。若遇到经济纠纷，在协商解决无果的情况下，要寻求通过法律手段解决。可以向当地律师事务所寻求法律帮助，通过法律途径维护企业权益。在肯尼亚长期投资经营的中国企业应考虑聘请当地律师协助处理企业的法律事务。

肯尼亚律师事务所众多，较大型的有Denton Hamilton Harrison & Mathews、Coulson Harney、Anjarwalla & Khanna等，相关联系方式可以从肯尼亚电话号码簿和肯尼亚黄页（www.yellowpageskenya.com）中查到。肯尼亚电话号码簿和肯尼亚黄页每年年初进行更新。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业在肯尼亚投资经营，要密切与肯尼亚政府各有关主管部门关系，若遇到问题，如劳资纠纷等，可寻求肯尼亚投资促进局和肯尼亚出口加工区管理局等政府部门的帮助。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在肯尼亚境内的行为主要受国际法及当地法律约束。遇有中国公民在当地所享有的合法权益受到侵害，中国驻肯尼亚大使馆将在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。

按照中国国内有关规定，中国企业在肯尼亚开展投资合作前，应首先报请国内主管部门审批，并征求中国驻肯尼亚大使馆经济商务处意见。进入肯尼亚市场后，应向中国使馆经济商务处报到备案，并与经济商务处保持工作联系，遇到重大问题要及时向经济商务处汇报，听取使馆和经济商务处意见，在中国驻肯尼亚使馆和经济商务处以及国内主管部门共同领导下，妥善处理所发生的重大问题和事件。

中国驻肯尼亚大使馆

地址：Woodlands Road, P.O.Box 30508-00100, Nairobi, Kenya

电话：00254-20-2726851

24小时领事保护专线：00254-20-2711222

传真：00254-20-2711540

电邮: chinaemb.ke@gmail.com

网址: ke.chineseembassy.org; ke.china-embassy.org

中国驻肯尼亚大使馆经济商务处

地址: Ngong Road, P.O.Box 48190, GPO 00100, Nairobi, Kenya

电话: 00254-20-5141108 (总机)

传真: 00254-20-5141107

电邮: ke@mofcom.gov.cn

网址: ke.mofcom.gov.cn

9.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案

按照国内和中国驻肯尼亚大使馆要求,中资企业在肯尼亚开展投资经营活动时,要根据社会治安状况和企业在当地可能会遇到的重大安全突发事件制定相应的企业内部安全应急预案,首先要考虑确保人员人身安全。同时,企业要客观评估潜在经营风险,有针对性地建立企业内部应对经营风险的评估预警机制,以便妥善应对经营风险。

(2) 启动应急预案

如遇突发事件,应及时启动应急预案,在保证人员生命安全的前提下尽最大努力把损失控制在最小范围。同时,要第一时间向当地警方报案并报告中国驻肯尼亚使馆及企业国内总部。

9.5 其他应对措施

到肯尼亚开展投资活动的中国企业在遇到困难时还可以向肯尼亚华人华侨联合会寻求帮助。在遇到语言不通、沟通有困难的情况下可向中国驻肯尼亚大使馆寻求帮助。另外,应熟记当地急救、火警等报警电话,以便在遇到突发事件,如急病、车祸或遭遇人身伤害案件时及时得到救援。

肯尼亚首都内罗毕市急救电话:

警匪、火警、救护中心电话: 999/112

警察总署值班电话: 240000

AAR急救中心电话: 2717372

10. 在肯尼亚应对新冠肺炎疫情

10.1 肯尼亚新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月13日，肯尼亚发现第一例新冠肺炎病例。4月6日，卫生部长根据《公共卫生法》发表声明，宣布新冠肺炎为法定报告疾病及重大流行病（Notifiable Disease and Formidable Epidemic Disease）。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，肯尼亚累计确诊病例285,654例，累计死亡病例5,364例；过去7日新增确诊病例18,083例，新增死亡病例10例；每百人接种疫苗17.88剂次，完全接种率为7.36%。

新冠肺炎疫情对肯尼亚经济各方面产生了负面影响，肯尼亚中央银行于2020年3月23日将肯尼亚2020年经济增长预期从6.2%下调至3.4%。肯尼亚财政部在2020/21财年预算中，对经济增长预期为2.5%，后调低至0.6%。世界银行和国际货币基金组织对肯尼亚2020年经济增长预期低至1%以下。

出口方面，欧洲市场的新冠肺炎疫情导致对肯尼亚的订单减少，2020年1-2月，肯尼亚园艺出口收入下降了44亿肯先令，跌至153.8亿肯先令，是自2016年以来的最低水平。2021年一季度，园艺出口仍然低迷，较2019年同期下降28亿肯先令。

外汇储备方面，截至2021年3月底，肯尼亚外汇储备量为73.4亿美元，相当于4.51个月的进口额。

侨汇方面，2021年以来，肯侨汇收入稳步恢复，4月收入为2.99亿美元，去年同期为2.08亿美元。

通胀方面，2020年12月肯尼亚通胀率为5.6%，2021年2月通胀率为5.8%，均在较高水平运行。

交通和餐饮方面，目前封锁行动虽已取消，但宵禁政策对交通运输和餐饮娱乐行业造成负面影响。

旅游业方面，肯尼亚旅游部表示，新冠肺炎疫情使该国2020年旅游业游客数量同比下降90%，收入下降80%，损失高达1309亿肯先令。

10.2 肯尼亚的疫情防控措施

（1）针对公民的防控措施，肯尼亚政府对民众防疫做出如下要求：

- ①外出时务必戴口罩。
- ②每天保证多次使用肥皂洗手20秒以上。
- ③严格遵守保持1.5米以上社交距离的规定。
- ④肯民众应密切留意并严格遵守政府指令。

⑤58岁以上及有慢性基础病的人应特别注意避免暴露于潜在病毒携带者。

⑥恢复体育活动，应以卫生部与体育部联合发布的规章为指导。

⑦2021年5月1日起，肯尼亚境内的所有酒吧，每天只能营业到晚7点。内罗毕（Nairobi）郡、卡加多（Kajiado）郡、马查科斯（Machakos）郡、坎布（Kiambu）郡和纳库鲁（Nakuru）郡这5个郡的饭店/餐厅恢复正常营业/堂食，但是，政府鼓励饭店和餐厅充分利用其户外空间，让顾客最大限度地保持间距和社交距离。

⑧呼吁囤积氧气瓶的人尽快将氧气瓶用于医疗救治。要求所有医院限制探访人数，每位住院病人每天仅限一人探访。

⑨要求埋葬新冠肺炎死亡病例须在病人死亡后24小时内进行，送葬者不得超过15人。

⑩保持良好的呼吸卫生习惯，打喷嚏或咳嗽时应遮住口鼻。

⑪感到不适或出现发烧、咳嗽、呼吸困难等症状时应呆在家中。除了从事关键或基要服务工作、且无法远程提供服务的雇员外，政府鼓励所有雇主和企业允许雇员在家工作。

⑫各级教育机构应按照教育部发布的校历重新开放。

（2）肯尼亚卫生部出台如下措施进行疫情防控：

①卫生部协同卫生委员会采取措施打击个别私立医院高价收取防护服、手套使用费等住院诊疗费用的行为。

②对未遵守限制乘客人数、佩戴口罩、遵守内罗毕市区、基利菲郡、夸莱郡、蒙巴萨郡进出禁令的载客摩托车运营商采取严厉措施。

③卫生部要求零售商应确保口罩符合卫生部质量标准，并采取必要预防措施保持卫生水平。卫生部另要求肯民众每只口罩使用时长不应超过12小时，使用后需妥善弃置。

④卫生部呼吁各政府办公室和各企业尽量采取无纸化办公，减少病毒传播机率。

⑤卫生部呼吁各郡议会配合各郡政府工作，在法律范围内集中精力防控疫情，缩短审批程序，提高各郡应对疫情能力。

⑥卫生部启用肯雅塔大学教学、科研及转诊医院抗击疫情。

⑦卫生部对包括私立医院、快速反应小组、隔离中心在内的所有医务人员和卫生官员进行核酸检测。卫生部鼓励各郡政府采取创新方式防控疫情。

⑧卫生部与郡政府合作，在4至6级医疗机构中确定隔离中心。

⑨肯药品毒管理局（PPB）加快对检测试剂的认证审批，将实施快速、严格的认证机制，审批流程从3个月缩短至48小时。

⑩2020年4月19日，启动社区警务工作促进社区抗疫。利用社区卫生

工作者强化社区监管，在路障检查中增加公共卫生官员和其他机构的联合小组，启动“10户家庭”联防联控工作机制，利用科技对宵禁后的违规集会进行追踪、监管。

⑪ 2020年5月24日，卫生部宣布：肯尼亚籍新冠病毒感染者及密切接触者者的隔离、治疗费用，全部由肯尼亚政府承担。

⑫ 2020年6月10日，卫生部发布和执行“新冠病毒感染无症状和轻微症状患者居家隔离护理指南”。

（3）交通限制措施

交通部要求公共交通运营商严格遵守减员、保持乘客间安全社交距离、提供免洗手液等防疫措施，自2020年4月6日起任何未遵守政府防疫措施的公共交通运营商将被吊销营运执照，违规车辆将被扣留，违规人员将被拘留30日。

① 自2021年5月1日起，普通民众不得通过公路、铁路或航空进出包含内罗毕(Nairobi)、卡加多(Kajiado)、马查科斯(Machakos)、坎布(Kiambu)和纳库鲁(Nakuru)在内的“划定区域”(one zoned area)的“封城令”被取消(从2021年5月1日下午开始，民众可以在宵禁时间之外，自由出入上述5郡)。

② 自2021年3月27日起，停止普通民众通过公路、铁路或航空进出包含内罗毕(Nairobi)、卡加多(Kajiado)、马查科斯(Machakos)、坎布(Kiambu)和纳库鲁(Nakuru)在内的“划定区域”(one zoned area)，随即铁路停运，上述区域取消一切集会。2021年5月，随着疫情减缓，肯尼亚政府取消了封城令，调整上述5个郡的宵禁时间为每晚10点至次日凌晨4点，其他42郡的宵禁时间同样是每晚10点至次日凌晨4点。

③ 2021年5月1日起恢复在(宗教)敬拜场内举行的信徒人群聚集、集体敬拜，但只允许聚会场所可容纳总人数的三分之一的人同时进行敬拜，并且必须遵守宗教委员会和卫生部的防疫规定。继续禁止民众举行政治性集会，直到政府另行通知为止。

10.3 肯尼亚后疫情时期经济政策

2020年以来，肯尼亚遭受疫情、蝗虫和洪水的冲击，经济各部门均受到不利影响。为了刺激经济、保障民生，肯尼亚政府出台了一系列快速经济刺激政策，并制订后疫情时代的经济复苏战略。

【利率】肯尼亚将中央银行利率从2020年3月的8.25%下调至7.25%，4月下调至7.0%；将存款准备金率从5.25%降低到4.25%；以及将移动货币交易的最高限额从7万肯先令提高到15万肯先令。

【税收和转移支付】在税收和转移支付方面，采取了以下措施：

(1) 将小规模纳税人流转税从3%降低到1%。

(2) 启动了每周向内罗毕弱势家庭转移1000肯先令的试点。

(3) 成立COVID-19紧急响应基金，接收并向弱势群体进行捐赠。

(4) 为增强经济流动性，在2019/20财年增补预算中进行了以下分配：

①131亿肯先令，用于清理待支付账单；②100亿肯先令，用于结清待处理的增值税退税；向弱势群体转移现金100亿肯先令；③50亿肯先令，用于支持各县；10亿肯先令用于雇佣卫生人员。

【八大经济刺激计划】2020年5月，肯尼亚总统提出“八大经济刺激计划”并列入新财年预算，包括：

(1) 改善道路基础设施和城市改造。①100亿肯先令用于Kazi Mtaani计划，使10万名事业青年参与街道清洁、排水清洁等工作；②50亿肯先令用于修复道路桥梁。

(2) 改善教育成效。①24亿肯先令，用于招聘10000名实习教师，以支撑就业过渡和创造就业机会；②21亿肯先令，用于教室的重新建设；③19亿肯先令，用于为中小学提供装配式课桌；④7亿肯先令，用于使用当地劳动力改善阿萨州低成本寄宿学校的基础设施；⑤3亿肯先令，用于雇佣1000名ICT实习生，以支持公立学校的数字学习和创造就业机会。

(3) 提高中小微企业资金流动性。①50亿肯先令，用于快速支付欠当地企业的增值税退税；②50亿肯先令，用于支付待支付账单；③30亿肯先令，向中小企业信贷担保计划提供种子资本。

(4) 改善健康产业。①12亿肯先令，用于招聘5000名拥有文凭和证书的卫生实习生，为期1年；②5亿肯先令，通过提供本地采购的床和床上用品扩大公立医院的床位容量。

(5) 农业和粮食安全。①30亿肯先令，通过电子代金券系统，向约20万个小规模农户提供农业补贴，确保充足的粮食供应；②15亿肯先令的临时支持，使园艺农民能够进入国际市场；③5亿肯先令，用于增加肯尼亚肉类委员的运营资本，以支持畜牧业农民。

(6) 支持旅游业复苏。①30亿肯先令软贷款，向酒店和相关机构提供30亿的软贷款，以支持通过旅游金融公司进行的设施改造和业务重组；②10亿肯先令，肯尼亚旅游局发放10亿肯先令，以推动后疫情时代旅游市场营销，以推动旅游业的发展；③10亿肯先令，用于招募5500名社区童子军；④10亿肯先令，支持160个社区保护区。

(7) 改善环境、水源和卫生。34亿肯先令，用于加强社区/家庭灌溉；10亿肯先令，用于防洪措施和缓解当地劳动力；9亿肯先令，用于修复干旱和半干旱地区的水井、水池和地下储罐；5亿肯先令，用于肯尼亚绿色运动。

(8) 支持制造业。实施“购买肯尼亚，建设肯尼亚”政策。

10.4 肯尼亚对外商投资企业的抗疫专项支持政策

肯尼亚政府暂无特殊针对外商投资企业的支持政策。

10.5 对中资企业的特别提示

（1）疫情对在肯尼亚中资企业的影响

一是中资企业为应对疫情，支出增加、成本上升。如购买防护物资，相关人员隔离，提高了企业生产成本；二是肯尼亚政府财政紧张，为抗击疫情，将控制其他建设项目的支出，加上肯尼亚政府部门轮岗或居家办公导致效率降低，不能按时向中资企业支付在建政府项目的工程款；三是中资企业应对疫情仍存在困难，口罩、核酸试剂等物资仍缺乏，中资企业员工居家办公或对疫情恐慌，心理需要疏导。肯尼亚政府要求项目不停工，但职工在街道上施工，存在感染风险；四是疫情导致肯尼亚经济下滑、失业增加，社会治安问题频发，当地媒体不时恶意炒作，反华情绪有所抬头。

（2）中资企业在肯尼亚防范疫情建议

①建立公司应急预案，并进行应急演练。

②向职工发放防疫手册，做好员工及家属的心理疏导工作。针对中国员工：要求佩戴口罩、使用免洗洗手液；采取错峰就餐和分餐制；如无必要尽量不出门，使用电商平台或统一采购。针对本地员工：每天测量体温，发放口罩；有条件的营地为本地员工提供住宿，无条件的营地开通上下班班车。

③继续积极履行社会责任，向附近的政府部门和医院捐赠抗疫物资，协助完善网络和视频系统等。

④企业间定期召开视频会议，分享信息和经验；

⑤做好自媒体平台宣传。

附录1 肯尼亚部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 外交部 (Ministry of Foreign Affairs), www.mfa.go.ke
- (2) 财政和规划部 (National Treasury and Planning), www.treasury.go.ke
- (3) 国防部 (Ministry of Defence), www.mod.go.ke
- (4) 旅游和野生生物部 (Ministry of Tourism and Wildlife), <http://www.tourism.go.ke>
- (5) 工业化、贸易和企业发展部 (Ministry of Industrialization, Trade and Enterprise Development), www.industrialization.go.ke
- (6) 交通、基础设施、住房、城市发展和公共工程部 (Ministry of Transport, Infrastructure, Housing, Urban Development and Public Works), www.transport.go.ke
- (7) 能源部 (Ministry of Energy), www.energy.go.ke
- (8) 土地和实体规划部 (Ministry of Lands and Physical Planning), <https://lands.go.ke/>
- (9) 环境和林业部 (Ministry of Environment and Forestry), www.environment.go.ke
- (10) 农业、畜牧业、渔业和合作社部 (Ministry of Agriculture, Livestock, Fisheries and Cooperatives), www.kilimo.go.ke
- (11) 卫生部 (Ministry of Health), www.health.go.ke
- (12) 劳工和社会保障部 (Ministry of Labor and Social Protection), www.labour.go.ke
- (13) 教育部 (Ministry of Education), www.education.go.ke
- (14) 信息通讯技术、创新和青年事务部 (Ministry of ICT, Innovation and Youth Affairs), <https://ict.go.ke/>
- (15) 放权及干旱和半干旱地区部 (Ministry of Devolution and the ASALS), <https://www.devolution.go.ke/>
- (16) 石油和矿业部 (Ministry of Petroleum and Mining), <https://www.petroleumandmining.go.ke/>
- (17) 内务与中央政府协调部 (Ministry of Interior and Coordination of National Government), <https://www.interior.go.ke/>
- (18) 体育、文化和遗产部 (Ministry of Sports, Culture and Heritage), <http://sportsheritage.go.ke/>
- (19) 水、公共卫生和灌溉部 (Ministry of Water and Sanitation and Irrigation), <https://www.water.go.ke/>

(20) 公共服务和性别事务部(Ministry of Public Service and Gender) ,
<http://www.psyg.go.ke/>

(21) 东共体和地区发展部 (Ministry of East African Community and Regional Development) , <https://meac.go.ke/>

(22) 总检察长办公室 (Office of The Attorney General and Department of Justice) , <https://statelaw.go.ke/>

(23) 肯尼亚出口加工区管理局 (Export Processing Zones Authority - Kenya) , www.epzakenya.com

(24) 肯尼亚投资促进局 (Kenya Investment Authority) ,
<http://www.invest.go.ke/>

(25) 肯尼亚标准局 (Kenya Bureau of Standards) , www.kebs.org

(26) 肯尼亚税务总局(Kenya Revenue Authority) , <https://kra.go.ke/en/>

(27) 肯尼亚野生生物保护局(Kenya wildlife Service) , www.kws.go.ke

(28) 肯尼亚工业产权局 (Kenya Industrial Property Institute) ,
<https://www.kipi.go.ke/>

(29) 肯尼亚工商联合会 (Kenya National Chamber of Commerce and Industry, KNCCI) , <https://www.kenyachamber.or.ke/>

(30) 肯尼亚农业和食品监管局 (Agriculture And Food Authority) ,
<https://www.agricultureauthority.go.ke/index.php/en/>

(31) 肯尼亚制造商协会 (Kenya Association of Manufacturers) ,
www.kam.co.ke

(32) 肯尼亚花卉理事会 (Kenya Flower Council) ,
<https://kenyaflowercouncil.org/>

(33) 肯尼亚旅行社协会 (Kenya Association of Travel Agents, KATA) , www.katakenya.org

附录2 肯尼亚华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、肯尼亚中国经贸协会

经报国内主管部门批准，肯尼亚中国经贸协会（下称“协会”）于2001年1月2日在肯尼亚首都内罗毕正式成立，并于2002年1月完成在肯尼亚当地的注册手续，目前有100余家会员单位。协会于2018年12月选出了第九届理事会成员单位（共10家），分别为中国路桥工程有限责任公司肯尼亚办事处、华为（肯尼亚）公司、中国武夷肯尼亚分公司、中国电建集团肯尼亚代表处、中国海外工程有限责任公司东非公司、中国航空技术国际控股有限公司、科达陶瓷/森大国际、肯尼亚标准银行、中国建筑肯尼亚有限公司、中国航天建设集团和四达时代传媒（肯尼亚）有限公司。其中中国路桥工程有限责任公司肯尼亚办事处为理事长单位，华为（肯尼亚）公司和中国武夷肯尼亚分公司分别为副理事长单位和秘书长单位。

【协会主要联系方式】

理事长单位：中国路桥工程有限责任公司肯尼亚办事处

联系人：袁万富

电 话：00254-729-318061

协会秘书：李晨

电 话：00254-711-501737

二、主要中资企业

名称	类型
中国路桥工程有限责任公司肯尼亚办事处	工程
肯尼亚华为技术有限公司	通讯
中国武夷肯尼亚分公司	工程
中国电力建设股份有限公司肯尼亚代表处	工程
中国航空技术国际控股有限公司	工程
中国海外工程有限责任公司东非公司	工程
肯尼亚标准银行	金融
中国建筑肯尼亚有限公司	工程
科达陶瓷有限公司+森大国际	制造
四达时代传媒（肯尼亚）有限公司	通讯

中国航天建设集团有限公司	工程
中国四川国际合作股份有限公司肯尼亚办事处	工程
中兴通讯肯尼亚代表处	通讯
中工国际工程股份有限公司	工程
中国石油长城钻井公司	石油勘探
三一重工股份有限公司肯尼亚分公司	商贸
中石化胜利建设工程有限公司	工程
中国江西国际肯尼亚有限公司	工程
中国银行股份有限公司内罗毕代表处	金融
中国石油管道局工程有限公司	石油
中石化国际石油工程有限公司	石油
四川华西企业东非有限公司	工程
江西中煤建设集团有限公司	工程
北京送变电肯尼亚有限公司	电力
中国能源建设集团广西水电工程局有限公司肯尼亚公司	工程
中铁五局（集团）有限公司	工程
中铁七局集团有限公司肯尼亚办事	工程
中国中铁十局集团有限公司	工程
中国北方工业有限公司肯尼亚代表处	工程
江西省水利水电建设有限公司肯尼亚公司	工程
中电国际技术股份有限公司肯尼亚分公司	电力
中国中兴建设有限公司	工程
达纳福（肯尼亚）有限公司	工程
威海国际经济技术合作股份有限公司	工程
特变电工（肯尼亚）有限公司	电力
中国河南国际合作集团有限公司肯尼亚分公司	工程
中国葛洲坝集团肯尼亚分公司	工程
中国水利电力对外公司	工程

中国抚顺建筑工程公司	工程
中国通信服务肯尼亚公司	通讯
中国电力工程顾问集团中南电力设计院有限公司	电力
中国电力技术装备有限公司（肯尼亚分公司）	电力
南昌对外工程总公司肯尼亚分公司	工程
金帆亚非物流责任有限公司	物流
威海建设集团股份有限公司肯尼亚分公司	工程
正泰电气股份有限公司	电气
中昊海外建设工程有限公司	工程
山西地矿海外工程建设（肯尼亚）有限公司	工程
中城建第三工程局集团有限责任公司	工程
中铁二十一局集团肯尼亚有限责任公司	工程
格林福德肯尼亚分公司	物流
重庆外建	工程
中铁建工集团东非公司肯尼亚分公司	工程
南方航空内罗毕办事处	航空
中国电信	通讯
中土肯尼亚有限公司	工程
福田肯尼亚销售公司	商贸
江西有色建设集团有限公司	工程
友胜集团	电气
中国机械设备工程股份有限公司	工程
恒道国际物流供应链有限公司	物流
中地海外集团有限公司肯尼亚代表处	工程
安粮投资（肯尼亚）有限公司	工程
江西省交通工程集团肯尼亚公司	工程
湖南路桥建设集团有限公司	工程
中地国际工程有限公司	工程

烽火科技集团有限公司	商贸
肯尼亚吉霆星实业	商贸
上海外经集团控股有限公司	工程
中国（肯尼亚）投资开发贸易促进中心	商贸
华北电力设计院	工程
湖南建工集团肯尼亚公司	工程
先丰服务集团东非有限公司	航空
沈阳东软医疗系统有限公司	医疗
中鼎国际工程有限责任公司	工程
湖南有色地勘局肯尼亚包金山有限公司	工程
杭州海兴电力科技	工程
中国铁路设计集团有限公司	工程
浙江大华	商贸
中铁十一局	工程
江苏沙钢集团	工程
路通非洲有限公司	商贸
深圳传音控股有限公司	通讯
中材建设（肯尼亚）有限公司	工程
广东新南方集团	工程
中国青建国际集团肯尼亚有限公司	工程
非洲新世纪（洋河集团）	商贸
中甘国际肯尼亚公司	工程
中非基金肯尼亚代表处	金融
爱德曼房地产有限公司	工程
泰开（肯尼亚）电气有限公司	工程
北方国际合作股份有限公司	工程
徐工东非公司	商贸
山东高速肯尼亚有限公司	工程

川山国际矿业有限公司	工程
北京城建集团有限责任公司	工程
上海水业设计工程有限公司东非分公司	工程
深圳正义网络科技有限公司	通讯
肯尼亚时代爆破有限公司	商贸
阿克美.万基投资有限公司	工程
苏肯地质勘测公司	工程
河南省公路工程局集团有限公司肯尼亚分公司	工程
中信盛裕房建与基础设施肯尼亚有限公司	工程

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《肯尼亚》，对中国企业尤其是中小企业到肯尼亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到肯尼亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进肯尼亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻肯尼亚大使馆经济商务处编写，商务部研究院对外投资合作研究所和商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、肯尼亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月