

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 赞比亚

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻赞比亚大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

## 前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南  
编制办公室  
2022年1月

## 参赞的话

赞比亚地处非洲中南部内陆，大部分属于高原地区，属热带草原气候。2019年，赞比亚GDP为233亿美元，人均GDP为1305美元具有一定的市场购买力。2020年，受新冠肺炎疫情等因素影响，赞比亚经济为1998年以来首次负增长。为应对疫情挑战，赞政府多措并举，批准建立预防新冠肺炎疫情紧急基金，通过2020-2023年“经济复苏计划”，推出100亿克瓦查中期再融资工具，暂停征收进口税以刺激经济，2021年经济增长率有望转正。



赞比亚投资环境主要有以下特点：

第一，自然资源丰富。铜蕴藏量9亿多吨，是世界第七大产铜国，被誉为“铜矿之国”。除铜外，还有钴、铅、镉、镍、铁、金、银、锌、锡、铀、祖母绿、水晶、钒、石墨、云母等矿藏。其中，钴作为铜的伴生矿物，其储量居世界第二。赞比亚境内河流众多，森林广袤，水力、林业资源丰富，水力发电占全国发电总量的99%，森林覆盖率为45%。在赞比亚与津巴布韦交界处，有世界著名的维多利亚瀑布。全国分布有20个国家级野生动物园，并辟有34个狩猎管理区，每年吸引大量游客。因此，赞比亚在矿业、能源、农业、旅游等行业均有较大的投资开发潜力。

第二，政治环境总体稳定。自1964年独立以来，赞比亚未与邻国发生任何军事冲突。2020年全球和平指数（GPI）显示，赞和平指数位列非洲第4，全球第44。2021年8月，赞比亚举行新一届总统大选，哈凯恩德·希奇莱马当选赞比亚第七任总统，任期至2026年8月，希奇莱马就职后致力于恢复宏观经济稳定、促进经济增长、着力降低财政赤字、减少公共债务、增强社会和市场信心、严格依法治国，促进国家统一和打造善治政府。

第三，法律体系健全。赞比亚以英国法律为蓝本，结合本国国情作适当修改，制定了比较完备的宪法、刑法、劳动法、投资法、税法、公司法、土地法、银行与金融法、专利法、商标法、贸易法等。赞比亚政府还制定了《发展署法》以鼓励外商投资。近年来，赞比亚着力修改土地法、保险法、政府采购法案，并推出网络安全法案等，保障经济发展和社会安定。

中赞两国建交以来，情谊深厚，历久弥坚，经贸合作发展势头越发强劲。截至2020年底，在中国驻赞比亚大使馆经商处备案的中资企业已超600

家，聘用当地雇员超5万人，赞比亚已连续三年位列中国对非投资第一位。继赞比亚蜂蜜在华畅销，2020年，赞比亚蓝莓也首次成功输华，成为两国农产品贸易合作的新亮点。同时，两国在能源、医疗、民生和制造业等领域的一大批务实合作重点项目也取得了积极进展，为赞加快工业化发展进程，增进赞比亚人民福祉提供了强有力的支撑。

2020年，中赞团结抗疫成为亮点。7月20日，习近平主席同伦古总统通电话，两国元首就双边关系、团结抗疫、务实合作等领域的重要关切达成共识，奠定了下一阶段两国携手合作的总基调。中国政府、企业、在赞侨社积极行动，率先向赞比亚施以援手，提供抗疫物资，分享防控经验。目前，新冠肺炎疫情在全球多点暴发，非洲地区病例数仍呈大幅上升态势，赞比亚疫情短期内无法得到有效控制，经济恢复政策运转仍需相当长的时间。各在赞企业需妥善应对好疫情风险。

展望未来，中赞全天候友谊面临着前所未有的发展机遇。在非洲经济快速增长、中非经贸合作不断深化的形势下，两国经济的互补性进一步显现，赞比亚拥有丰富自然资源、巨大的投资发展潜力及良好投资经营环境，必将继续成为中国对外直接投资的热土。“一带一路”倡议和中非合作论坛与赞比亚第七个国家发展规划和“2030愿景”的紧密对接，将为中赞友好合作关系的发展开拓广阔的前景。

希望有意到赞比亚发展的中国企业和个人，在赴赞比亚投资前，做好市场调研，充分评估风险。在赞比亚开展投资合作期间，遵守当地法律法规，处理好与当地政府、议会、社区的关系，尊重当地风俗习惯，积极承担社会责任，讲好中国故事，展示中国企业和公民的良好形象。

中国驻赞比亚大使馆经济商务参赞 欧阳道冰  
2021年6月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 自然资源	3
1.2.3 气候条件	4
1.3 人口和行政区划	5
1.3.1 人口分布	5
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境	6
1.4.1 政治制度	6
1.4.2 主要党派	7
1.4.3 政府机构	8
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	8
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	9
1.5.5 工会及其他非政府组织	11
1.5.6 主要媒体	12
1.5.7 社会治安	13
1.5.8 节假日	13
2. 经济概况	15
2.1 宏观经济	15
2.2 重点/特色产业	17
2.3 基础设施	18
2.3.1 公路	18

2.3.2 铁路	19
2.3.3 空运	20
2.3.4 水运	20
2.3.5 电力	21
2.3.6 数字基础设施	21
2.4 物价水平	22
2.5 发展规划	22
<b>3. 经贸合作</b>	<b>24</b>
3.1 经贸协定	24
3.2 对外贸易	24
3.3 吸收外资	26
3.4 外国援助	27
3.5 中赞经贸	28
3.5.1 双边协定	28
3.5.2 双边贸易	28
3.5.3 中国对赞投资	29
3.5.4 承包工程和劳务合作	30
3.5.5 境外经贸合作区	30
3.5.6 中赞产能合作	32
<b>4. 投资环境</b>	<b>33</b>
4.1 投资吸引力	33
4.2 金融环境	33
4.2.1 当地货币	33
4.2.2 外汇管理	33
4.2.3 银行和保险公司	34
4.2.4 融资渠道	35
4.2.5 信用卡使用	35
4.3 证券市场	35
4.4 要素成本	35
4.4.1 水、电、气、油价格	35
4.4.2 劳动力工资及供需	38
4.4.3 土地及房屋价格	39

4.4.4 建筑成本	39
5. 法规政策	41
5.1 贸易法规和政策	41
5.1.1 贸易主管部门	41
5.1.2 贸易法规	41
5.1.3 贸易管理的相关规定	41
5.1.4 进出口商品检验检疫	42
5.1.5 海关管理规章制度	42
5.2 外国投资法规	42
5.2.1 投资主管部门	42
5.2.2 投资行业的规定	43
5.2.3 投资方式的规定	44
5.2.4 基础设施PPP模式的规定	44
5.3 企业税收	44
5.3.1 税收体系和制度	44
5.3.2 主要税赋和税率	45
5.4 特殊经济区域规定	47
5.4.1 经济特区法规	47
5.4.2 经济特区介绍	47
5.5 劳动就业法规	48
5.5.1 劳动法核心内容	48
5.5.2 外国人在当地工作的规定	51
5.6 外国企业在赞比亚获得土地/林地的规定	52
5.6.1 土地法的主要内容	52
5.6.2 外资企业获得土地的规定	53
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定	54
5.8 环境保护法规	54
5.8.1 环保管理部门	54
5.8.2 主要环保法律法规	54
5.8.3 环保法律法规基本要点	55
5.8.4 环境影响评估法规	55
5.9 反对商业贿赂规定	55
5.10 外国企业承包当地工程的规定	56



5.10.1 许可制度	56
5.10.2 禁止领域	56
5.10.3 招标方式	56
5.10.4 验收规定	57
5.11 保护知识产权的规定	57
5.11.1 知识产权保护的法律法规	57
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定	58
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	58
<b>6. 在赞比亚开展投资合作的手续</b>	<b>59</b>
6.1 投资注册企业需要办理的手续	59
6.1.1 设立企业的形式	59
6.1.2 注册企业的受理机构	59
6.1.3 注册企业的主要程序	59
6.2 承揽工程项目的程序	61
6.2.1 获取信息	61
6.2.2 招标投标	61
6.2.3 政府采购	62
6.2.4 许可手续	62
6.3 专利和注册商标申请	62
6.3.1 申请专利	62
6.3.2 注册商标	62
6.4 企业在赞比亚报税的相关手续	63
6.4.1 报税时间	63
6.4.2 报税渠道	63
6.4.3 报税手续	63
6.4.4 报税资料	64
6.5 工作准证办理	64
6.5.1 主管部门	64
6.5.2 工作许可制度	64
6.5.3 申请程序	64
6.5.4 提供资料	65
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	66
6.6.1 中国驻赞比亚大使馆经商处	67

6.6.2 赞比亚中国商会	67
6.6.3 赞比亚驻中国大使馆	67
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	67
6.6.5 赞比亚投资促进机构	67
<b>7. 中资企业在赞比亚开展投资合作应注意的问题</b>	<b>68</b>
7.1 境外投资	68
7.2 对外承包工程	69
7.3 对外劳务合作	70
7.4 防范投资合作风险	70
<b>8. 中资企业在赞比亚如何建立和谐关系</b>	<b>72</b>
8.1 处理好与政府和议会的关系	72
8.2 妥善处理与工会的关系	72
8.3 密切与当地居民的关系	72
8.4 尊重当地风俗习惯	72
8.5 依法保护生态环境	73
8.6 承担必要的社会责任	73
8.7 懂得与媒体打交道	73
8.8 学会和执法人员打交道	74
8.9 传播中国传统文化	74
8.10 其他	74
<b>9. 中资企业/人员在赞比亚如何寻求帮助</b>	<b>76</b>
9.1 寻求法律保护	76
9.2 寻求当地政府帮助	76
9.3 取得中国驻赞比亚使馆保护	76
9.4 建立并启动应急预案	77
9.5 其他应对措施	77
<b>10. 在赞比亚应对新冠肺炎疫情</b>	<b>78</b>
10.1 新冠肺炎疫情现状	78
10.2 疫情防控措施	78

---

10.3 后疫情时期经济政策	80
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	81
10.5 对中资企业的特别提示	82
附录1 赞比亚政府部门和相关机构一览表	83
附录2 赞比亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表	88
后记	95

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴赞比亚共和国（The Republic of Zambia，简称“赞比亚”或“赞”）开展投资合作之前，你是否对赞比亚的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在赞比亚进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在赞比亚开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《赞比亚》将会给你提供基本的信息，成为你了解赞比亚的向导。

# 1. 国家概况

## 1.1 发展简史

赞比亚是多民族聚居之地。公元9世纪，赞比亚境内先后建立过卢巴、隆达、卡洛洛和巴罗兹等部族王国。16世纪前后，班图语系一些部族开始在赞比亚地区定居，1889-1900年，英国人罗得斯建立的“英国南非公司”逐渐控制了东部和东北部地区。1911年，英国将上述两地区合并，以罗得斯的名字命名为“北罗得西亚保护地”。1959年，北罗得西亚联合民族独立党成立，发动群众通过“积极的非暴力行动”争取民族独立。

1964年1月，北罗得西亚实现内部自治；同年10月24日正式宣布独立，定国名为赞比亚共和国，仍留在英联邦内。联合民族独立党（简称“民独党”）领袖卡翁达任首任总统。1973年卡翁达取消多党制，实行由民独党执政的“一党民主制”。1990年赞比亚恢复多党制。1991年11月，举行多党选举，多党民主运动（简称“多民运”）领袖奇卢巴当选总统，并于1996年11月连任。2001年12月，多民运领袖姆瓦纳瓦萨当选总统，并于2006年10月连任。2008年8月，姆瓦纳瓦萨总统在巴黎病逝。10月30日，赞比亚举行总统补选，多民运候选人、代总统班达当选总统。2011年9月20日，赞比亚举行总统、议会和地方政府“三合一”大选，爱国阵线领袖萨塔当选总统。2014年10月28日，萨塔在伦敦病逝。2015年1月20日，赞比亚举行总统补选，执政党爱国阵线候选人埃德加·伦古当选总统，完成萨塔剩余任期。2016年8月15日，埃德加·伦古在总统大选中再次获胜，于9月13日正式宣誓就职。

2021年8月12日，赞比亚举行新一届总统、议会和地方政府“三合一”大选，国家发展联合党领袖哈凯恩德·希奇莱马当选总统，并于8月24日宣誓就职。

## 1.2 自然环境

### 1.2.1 地理位置

赞比亚地处非洲中南部内陆，无出海口，周围与8个国家接壤。东接马拉维、莫桑比克，南接津巴布韦、博茨瓦纳、纳米比亚，西邻安哥拉，北靠刚果（金）及坦桑尼亚。

赞比亚国土面积75.26万平方公里，大部分地区海拔1000-1500米。地势东北高、西南低，其东北边境的马芬加山（Mafinga Hills）为全国最高峰，海拔2164米。

赞比亚所属时区为东2时区，比北京晚6个小时，不采用夏令时。

### 1.2.2 自然资源

【矿产资源】赞比亚矿产资源非常丰富。有色金属类矿藏有铜、钴、锌、铅、镍、铂、锰、锡、铁和黄金等。

赞比亚被誉为“铜矿之国”，已探明铜储量1900万吨，约占世界铜总储量的6%，人均占有量位居世界第一，根据赞比亚发布的2020年矿物产量报告，铜产量从2019年的79.6万吨增至2020年的88.2万吨。该国的铜矿资源主要集中分布在铜带省和西北省。铜带省的铜矿经过几十年的开发，几乎都由早期的露天开采转为地下开采，并且随着开采深度的增加，开采难度不断加大。西北省铜矿以露天开采为主，但品位较低。

钴作为铜的伴生矿物，其储量居世界第二，储量约35万吨，2020年，赞比亚钴产量为287吨。铅锌矿主要分布在卡布韦，已探明的铅锌矿总储量约为496万吨，其品位含铅15%，含锌25%，是世界上铅锌品位和储量最丰富的地区之一。铁矿储量较为丰富，已探明储量约9亿吨，矿石品位达50%，主要分布在中央省和西方省。2020年，黄金产量为3578.8公斤，未来产量有望继续增加。非金属矿产资源有石灰石、磷酸盐、钾（钠）长石、硅灰石、大理石、花岗岩和方钠石等。

赞比亚还有多种宝石，包括祖母绿、紫水晶、钻石、孔雀石、石榴石、电气石等。其中，祖母绿产量占世界总产量的20%以上，且透明度高，品质良好。

【森林资源】全国大约有45%国土被森林覆盖，具有商业开采和可供出口的木材包括紫檀木、龙血木、柚木、红木、花梨木、玫瑰木、佛手木、硅木和黑木等优良木材。

由于连年采伐，赞比亚的森林正以每年10万公顷的速度递减。为此，赞比亚政府于2002年制定政策，规定原木与方木不准出口，需加工成板材和木制品，提高附加值后方能出口。另外，划出6万平方公里的森林保护区，加强对名贵树种的保护。2012年，为保护林业资源，政府在全国建立11个苗圃，培育1750万棵树木，并积极呼吁部落、学校、教堂等参与植树活动。2017年，赞比亚发布了第七个五年发展规划，林业领域要求每省确保在2021年前植树造林面积达5万公顷等。

【水资源】赞比亚河流、湖泊、沼泽遍及全国，水道稠密，水利资源丰富，地表水占南部非洲地表水储量的42%，地下水资源则占南部非洲地下水储量的45%。主要河流有赞比西河（Zambezi River）、卡富埃河（Kafue River）、卢安瓜河（Luangwa River）和卢阿普拉河（Luapula River）等。



赞比西河

表1-1：赞比亚四大河流域水资源分布

(单位：百万立方米)

流域盆地	卢阿普拉	卢安瓜	卡富埃	赞比西	总计
流域面积 (平方公里)	194000	147500	155000	256000	752000
流域盆地	214.1	122.3	149.72	288.69	714.85
地下水流量	0.83	1.634	0.96	0.22	3.65
垂直水注入量	41.5	33.02	24.45	64.03	160.08
地下水储量	377.7	242.76	252.06	86.82	1,740.4

资料来源：赞比亚矿业、能源与水利发展部

### 1.2.3 气候条件

赞比亚属热带草原气候，温和凉爽，年平均气温在18-20℃之间。全年分三季，5-8月为干凉季，气温在15-27℃，为大部分农作物收获季节；9-11月为干热季，气温26-36℃；12月至次年4月为温湿季，气温26.7-32.2℃，全年雨量集中在该季，北部年降雨量约1400毫米，向南递减至700毫米。

## 1.3 人口和行政区划

### 1.3.1 人口分布

据赞比亚中央统计局数据，2020年，赞比亚人口约1788.5万。其中，女性为903.3万，男性为885.2万。

赞比亚人口主要集中在首都卢萨卡、铜带省恩多拉、基特韦、南方省利文斯顿等市，这些城市也是华人华侨的主要聚集地。

### 1.3.2 行政区划

【行政区划】赞比亚全国下设10省，其中，姆钦嘎省（Muchinga）是第五任总统萨塔当选后于2011年新设。

表1-2：赞比亚行政区划

省名	省会
中央省（Central）	卡布韦（Kabwe）
铜带省（Copperbelt）	恩多拉（Ndola）
东方省（Eastern）	奇帕塔（Chipata）
卢阿普拉省（Luapula）	曼萨（Mansa）
卢萨卡省（Lusaka）	卢萨卡（Lusaka）
北方省（Northern）	卡萨马（Kasama）
西北省（North Western）	索罗维兹（Solwezi）
南方省（Southern）	乔马（Choma）
西方省（Western）	芒古（Mongu）
姆钦嘎省（Muchinga）	钦萨利（Chinsali）

资料来源：中国驻赞比亚大使馆经商处

【首都】卢萨卡（Lusaka），位于赞比亚中部高原，平均海拔1280米，是国家政治、经济、文化和交通中心，人口约为310万。

【主要经济中心城市】卢萨卡（Lusaka）、恩多拉（Ndola）、基特韦（Kitwe）和卡布韦（Kabwe）为主要经济中心城市。





赞比亚卢萨卡市中心

## 1.4 政治环境

### 1.4.1 政治制度

赞比亚实行立法、司法和行政三权分立的政治制度。

【宪法】现行宪法于1991年8月颁布，规定总统为国家元首、政府首脑及军队总司令，由普选产生，任期5年，可连任两届；政府实行总统内阁制，副总统、内阁部长由总统从议员中任命。1996年6月，议会再次修改宪法，规定赞比亚为基督教国家；成立独立的选举委员会负责并监督所有选举事务；总统候选人本人及父母必须为赞比亚人；酋长不能从政。2015年12月，赞比亚《2015宪法修正案》通过，规定大选中总统候选人须获半数以上选票才能当选。如首轮投票中候选人均未过半数，则由两名得票最高的候选人进入第二轮角逐；副总统候选人作为总统候选人竞选伙伴参选。当选后总统如出于特殊原因无法履行职责，即由副总统接任总统，并同时由其指定另一人担任副总统；承认赞比亚国民双重国籍。海外赞比亚人只要具赞比亚国籍即可参加选举投票。2016年1月，赞比亚宪法修正案正式获得总统签署生效。经过长期酝酿，2019年5月，赞比亚各界举行了为期16天的国家对话论坛，400余名代表与会，讨论了修改宪法等重大问题。2019年8月，赞比亚法律协会向赞比亚宪法法院提交了一份101页的请愿书，

要求停止政府修改宪法的计划。据该组织称，提交请愿书意味着该问题将进入司法程序，导致议会目前无法通过该修正案。

【议会】赞比亚议会由总统和国民议会（National Assembly）组成，实行一院制。总统有权宣布举行全国各级选举，对拟实施的法律有最终批准权，但在议会内无具体职务。国民议会是国家最高权力机关和最高立法机关，共有164个席位，其中156个席位由直选产生，总统可另任命8位议员，任期5年。议长由国会议员在符合直选议员条件的人选中选举产生。内阁部长均从议员中选任。本届议会于2021年8月选举产生，是独立后的第十三届国民议会。目前各党在议会中的席位分布为：国家发展联合党91席、爱国阵线59席、独立候选人13席、国家团结与进步党1席。现任议长为内莉·穆蒂（Nelly Mutti），来自国家发展联合党。

【政府】赞比亚政府实行总统内阁制，任期5年，可以连任一次。本届内阁于2021年9月组成，由总统、副总统和25名部长组成。现任总统哈凯恩德·希奇莱马。

【司法机构】主要由最高法院、高等法院、劳资关系法院、初级法院和地方法庭组成。现任首席大法官艾琳·曼比利玛，总检察长利坎多·卡拉卢卡。

#### 1.4.2 主要党派

目前，赞比亚合法注册政党逾50个，其中主要政党有：

【国家发展联合党】执政党。1998年12月成立，简称“国发党”。领导层主要为知识分子和社会精英，成立后发展较快，在南方省、西北省和西方省影响较大。

【爱国阵线】最大在野党。2001年9月成立，简称“爱阵”。其纲领是政治上主张分权而治，保障人类的基本权利、自由和社会公平、正义，减少政府行政开支，提高行政效率，反对腐败和滥用公共资源；经济上奉行自由贸易政策，主张实行低税率和低利率刺激经济发展，主张大力发展教育、卫生事业和基础设施，积极创造就业，提高民众收入。

【多党民主运动】1990年12月成立，简称“多民运”。政治纲领是实行政治多元化、经济自由化、私有化；保护人民参与政治、经济活动的权利；提倡言论、集会、结社自由；党政分开，确保酋长的职能与传统统治。多民运现分为两派，一派由蒙巴领导，自称“新希望（New Hope）多民运”，另一派由全国秘书纳卡辛达领导，自称“拯救行动（Operation Save）多民运”。

【民主与发展论坛】2001年5月成立。该党党员多为前多民运党员，主张加强三权分立，缩小总统的权力范围，推行议会改革，加强议会自主权，坚持司法独立。

### 1.4.3 政府机构

政府内阁由总统、副总统和25名部长组成。包括：财政与国家规划部、能源部、外交与国际合作部、水资源开发与用水卫生部、卫生部、社区发展与社会服务部、技术与科学部、交通与物流部、劳动与社会保障部、土地与自然资源部、国防部、教育部、内政与国内安全部、司法部、基础设施、住房与城市发展部、地方政府与乡村发展部、旅游部、中小企业部、信息与媒体部、绿色经济与环境部、渔业与畜牧业部、矿业与矿产发展部、农业部、商业、贸易与工业部、青年、体育与艺术部。

其他重要经济部门包括国家税务局、粮食储备署、赞比亚发展署、赞比亚银行（中央银行）、能源管理委员会等。

## 1.5 社会文化

### 1.5.1 民族

赞比亚是一个多民族的国家，全国共有73个部族。其中，奔巴族为最大部族，约占全国人口的33.6%，主要居住在赞比亚北部地区；通加族为第二大部族，主要分布于赞比亚南部地区，约占全国人口的22%；此外，还有娘加族、伦达族等。



独立日庆典

### 1.5.2 语言

赞比亚官方语言为英语。全国共有31种部族语言，主要有奔巴语、通加语、娘加语、洛兹语、卢瓦勒语和伦达语。其中，娘加语在赞比亚应用较广。

### 1.5.3 宗教和习俗

【宗教】赞比亚宪法规定，赞比亚为基督教国家，其他信仰包括天主教、印度教、伊斯兰教和原始宗教等。大约80%的人信奉基督教和天主教，农村居民大多信奉原始宗教，亚洲移民多信奉印度教或伊斯兰教。

【习俗】赞比亚人讲究礼貌，注重礼仪，举止文明，言谈得体，热情好客，待人真诚。重要场合均着正装，男士穿西装打领带，女士多穿长裙或民族服装。赞比亚人与客人打招呼乐于加尊称，最好是加上职务或头衔，如“局长先生”“部长先生”等。在商业交往活动中，赞比亚人见到外国客人，一般会主动打招呼，握手致意，热情问候对方。

在社交场合与客人相见时，一般都习惯行握手礼，彼此右手正常相握，有时也以左手扶右小臂。熟悉的女士间见面习惯行贴面礼，不熟悉的可以握手。女士和男士见面时，一般不与男士握手。若其主动伸手，男子再伸手相握，但不要紧握或长时间相握。女士握手时，往往双膝屈蹲，左手扶右手，轻轻地与男士右手握一下，同时互致问候。对他人问候置之不理往往被认为是傲慢无礼的举动，容易引起误会。赞比亚人忌讳别人从自己背后穿过，认为这样是不礼貌的。赞比亚人习惯面谈，如有事情相商，最好亲自上门面谈，拜会前可先电话预约，安排活动需预留提前量。

新冠肺炎疫情期间，提倡通过电话、邮件或视频等方式进行沟通联系，当地政府号召民众见面时佩戴口罩并行“碰肘礼”，避免肢体接触。

### 1.5.4 科教和医疗

【教育】赞比亚实行9年制普及义务教育。成人识字率约为75%。目前，全国有基础学校8801所，高中690所，技术教育和职业培训院校268所，大学3所，即赞比亚大学、铜带大学和穆隆古希大学。赞比亚政府在各地设有文化村或文化中心，以保留和发展民间传统文化和艺术。近年来，政府利用外国援助，不断加大对教育部门的资金投入。2021年，赞比亚政府预算中的教育支出为137.73亿克瓦查（约合6.3亿美元），占总预算的11.5%，较上年有所下降。

【医疗】赞比亚医院主要分为三级：三级医院（最高级）属于国家级，共6所；二级医院共19所，属于市级医院；一级医院80所，相当于县级。另外有专科医院4所。赞比亚还有少数私立医院和诊所，大部分规模较小，医疗技术水平也较低，个别由外国人开设的私立医院条件较好。此外，政

府也将较偏远地区推行建设650所保健站。全国有医生700名，离实际需求（约2300名）有较大差距。

为适应新冠疫情的需要，2020年，招聘医护人员4000名。近期为应对第三波疫情，正在进行766名医护人员的招聘工作。2020年，政府预算中的医疗卫生支出为93.66亿克瓦查（约合5亿美元），占总预算的8.8%，较上年有所下降。2021年，政府预算中的医疗卫生支出为96.53亿克瓦查（约合4.4亿美元），占总预算的8.1%，较上年有所下降。

赞比亚常见流行性疾病有疟疾、艾滋病、肺结核、腹泻、霍乱、痢疾、性病、麻疹、伤寒和麻风病等。2019年8月，为做好防疫关口前移工作，中国海关总署与赞比亚卫生部签署双边合作备忘录，并在基特韦建立观测点。2020年下半年，国家卫健委与赞比亚卫生部签署协议，指定我援建医院赞比亚利维·姆瓦纳瓦萨大学教学医院与河南省郑州大学第一附属医院为对口医院，将就新冠疫情防控及医疗救治进行合作。

【中国医疗队】中国自1978年由河南省选派援助赞比亚医疗队，至今已为第22批。现有队员分别在赞比亚大学教学医院、恩多拉中央医院、利文斯顿总医院及我国援建的利维·姆瓦纳瓦萨综合医院工作。

中国援外医疗队队员分布的地点如下：

- （1）利维·姆瓦纳瓦萨综合医院：13人
- （2）赞比亚大学教学医院：7人
- （3）恩多拉中央医院：4人
- （4）利文斯顿总医院：4人

医疗队驻地地址：CQ001 Chinese Flats Chainama Ministry of Health Plot L1222M Chainama Off Great East Road, Lusaka, Zambia.

【援建医院】中国援建的利维·姆瓦纳瓦萨综合医院（后更名利维·姆瓦纳瓦萨大学教学医院）已于2011年8月移交赞方使用，为赞比亚医疗卫生领域的发展发挥了积极作用。2017年5月，援建医院二期工程开工，建成后住院床位将增至826张。2020年3月，为助力赞比亚抗击新冠肺炎疫情，中国援建医院二期工程实施单位提前向赞比亚政府移交项目，该医院成为赞比亚规模最大、举足轻重新冠肺炎定点医院。





中国援赞比亚利维·姆瓦纳瓦萨教学医院项目

中国提供优惠贷款支持的赞比亚移动医院于2011年5月交付使用，为偏远地区人民提供了大量医疗服务。为更好地促进移动医院的运营，赞比亚卫生部专门成立了移动医疗及应急救援司，负责促进移动医疗服务。

援赞医疗队、军医组与侨社等合作成立了紧急医疗救助队，对在赞中国同胞突发事故给予紧急医疗救治。新冠肺炎疫情期间，中国驻赞比亚使馆以援赞医疗队为主体成立疫情防控医疗小组，为华侨华人提供医疗服务及防疫咨询。

经赞比亚卫生部同意，在赞比亚中国商会、中有色集团、中国援赞医疗队、军医组以及在赞中国侨社、企业和同胞的大力支持下，自2020年8月26日起，驻赞使馆正式将卢萨卡中国医院（Multi-Care Hospital）和铜带省基特韦中赞友谊医院（Sinozam Friendship Hospital）设立为中国公民新冠肺炎定点救治医院。通过两所医院医护人员和中国医疗队专家共同努力，对罹患新冠肺炎的中国同胞进行积极诊治，重症病例住院救治，轻症病例居家隔离治疗，有效保障了在赞同胞的健康安全。

在我国政府和有关部门的大力支持下，驻赞使馆已经组织两轮在赞中国公民新冠疫苗接种工作，共为6559名在赞同胞接种了中国生物新冠疫苗，初步实现在赞中国公民“充分告知，知情同意，自愿接种，应接尽接”的预定目标，基本达到在赞中国公民新冠疫苗接种全覆盖。

### 1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】赞比亚工会大会（Zambia Congress of Trade Unions）是目前最大、最有影响的全国性工会组织，成立于1964年，下辖33个附属工会，都依照《产业与劳工关系法》从事有关活动；工会组织可代表自己的会员就有关问题与雇主进行谈判；任何雇员人数超过25人的单位可依法向某工会组织登记注册并签署一份《认同协议》。

【其他主要非政府组织】赞比亚商业和工业协会、赞比亚银行业协会、赞比亚清关和运输代理协会、赞比亚制造商协会、赞比亚出口种植者协会和赞比亚保险经纪人协会等。

【罢工事件】2020年和2021年上半年在赞比亚中资企业未发生大规模罢工事件。

### 1.5.6 主要媒体

【新闻社】赞比亚新闻社为赞比亚政府通讯社，成立于1969年1月。

【电视媒体】赞比亚主要电视媒体是成立于1988年的国家广播公司（ZNBC）以及于2004年成立的私人电视公司Muvi TV。此外，赞比亚还有Multichoice（旗下GOTV、DSTV）、Zuku、Kwense TV和Startimes（四达时代）、Topstar（四达时代与ZNBC合资）、Prime Tv等公司经营付费电视业务。2020年3月，由于涉政府言论不当，赞比亚政府取消一切与Prime Tv的合作。

【广播媒体】赞比亚广播媒体有ZNBC下设的三个广播电台、QFM（卢萨卡）、Radio Phoenix（卢萨卡）、Radio Icengelo（基特韦）、Christian Voice（卢萨卡）、Radio Chikuni（蒙兹）、Radio Mazabuka（马扎布卡）、Radio Maria（奇帕塔）、Breeze FM（奇帕塔）和Radio Yatsani（卢萨卡）等公司。

【报纸媒体】赞比亚发行量较大的报纸媒体主要有：国有报纸《赞比亚时报》（Times of Zambia）和《赞比亚每日邮报》（Zambia Daily Mail），以及赞比亚私营报纸《每日国家报》（Daily Nation）、《桅杆报》（Mast）。此外，还有《民族镜报》（National Mirror）、《镜报》（The Mirror）等。

【媒体协会】赞比亚媒体协会主要有赞比亚新闻协会（Press Association of Zambia）和南部非洲新闻协会（Media Institute of Southern Africa）。

此外，赞比亚是泛非新闻社南部非洲地区分社所在地。该分社负责对安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦进行新闻报道。

【对华舆论】当地主流媒体对华态度总体较为友好，对中资企业和人员带有偏见或具攻击性的负面报道不多见。2017年，中国驻赞比亚大使馆举办首届媒体表彰大会，对于赞比亚对华报道较多、正面宣传较广的媒体

予以表彰。2019年，中国驻赞比亚大使馆举办第二届中赞友好媒体表彰会。2019年初，《赞比亚时报》开始在每周一的报纸上开辟中国专版，刊登介绍中国和中赞关系的最新情况。

赞主流媒体赞比亚时报(Times of Zambia)、每日国家报(Daily Nation)、赞比亚每日邮报(Daily Mail)均对赞比亚疫情暴发以来中国政府和企业对赞比亚的援助情况进行了报道。赞比亚时报在其报纸的“中赞论坛”专版持续正面报道中国抗击疫情的情况，并为新华社驻赞比亚通讯站开辟专栏。

### 1.5.7 社会治安

赞比亚虽是世界上最不发达国家之一，但基本建立了较成熟的民主体制，法制较健全，政治稳定，社会安全形势总体稳定，无恐怖袭击事件或威胁。赞比亚目前没有反政府武装组织，居民可以通过合法手段持有枪支。

赞比亚地处非洲内陆，与周边邻国关系良好，历史上从未与他国发生过战争。但是，赞比亚周边国家长期以来内战此起彼伏，至今北部邻国刚果(金)局势仍不稳定，对赞比亚边境安全构成现实威胁。尤其是2017年9月以来，大量刚果(金)难民涌入赞比亚，给赞比亚难民安置工作带来诸多困难。此外，近年来，全球经济衰退对赞比亚就业形势造成一定影响，一些地区偷窃行为、持枪抢劫案件时有发生。

当地针对中国人的袭击事件偶有发生。2017年5月，赞比亚第二大城市基特韦5名华人遭6名武装劫匪袭击，抢走了超过10万克瓦查现金。2017年11月，某中资企业遭到数名歹徒持枪抢劫，企业负责人朱某被枪击后抢救无效死亡。2019年2月，卢萨卡一中资个体经营者遭入室抢劫，造成一死一伤。2019年6月18日晚，赞比亚中央省(Central)蒙巴镇(Mumbwa)中心区域的华人商铺，发生入室抢劫杀人案件，一对中国夫妇遭杀害，财物被劫。2019年底以来，随着赞比亚经济发展阻滞以及新冠肺炎疫情带来的冲击，赞比亚社会治安形势呈现进一步恶化的趋势。2020年5月，卢萨卡市某中资企业仓库遭抢劫，3名同胞惨遭杀害，凶手随后焚尸灭迹。

赞比亚疫情暴发以来，没有发生过因新冠肺炎疫情影响而发起针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为，但随着疫情对经济社会的进一步影响，部分别有用心的人利用中资企业防疫措施煽动反华情绪。提醒来赞比亚中资企业注意防范此类风险，确保各项措施符合法律规定。

### 1.5.8 节假日

赞比亚每年有12天的法定节日，每周一至周五为工作日，实行周六、周日双休。



表1-3：赞比亚的法定节日

节日	日期
新年	1月1日
妇女节	3月8日
青年节	3月12、13日
耶稣受难日、复活节、复活节翌日	3月22日至4月25日之间（三天）
劳动节	5月1日
非洲解放日	5月25日
英雄日	7月的第一个星期一
团结日	7月的第一个星期二
农民节	8月的第一个星期一
独立日	10月24日
圣诞节	12月25日
节礼日	12月26日

资料来源：中国驻赞比亚大使馆经商处

## 2. 经济概况

### 2.1 宏观经济

【经济增长率】赞比亚经济连续多年实现正增长，但近年增长速度有所下滑。根据世界银行数据，2016年，赞比亚经济增长率为3.8%，2017年增长3.5%，2018年增长4.0%，2019年增长1.4%。2020年，受新冠肺炎疫情等因素影响，赞比亚经济遭受冲击，全年国内生产总值（GDP）约合193.2亿美元，同比下降3%。

表2-1：2016-2020年赞比亚主要经济指标

年份	2016	2017	2018	2019	2020
名义 GDP（亿美元）	209.58	258.74	263.12	233.09	193.20
实际 GDP 增长率（%）	3.8	3.5	4.0	1.4	-3.0
人均 GDP（美元）	1281	1535	1516	1305	1051
人均 GDP 增长率（%）	0.7	0.5	1.0	-1.5	-5.8

资料来源：世界银行

【产业结构】据世界银行数据，2020年，农业、工业和服务业在赞比亚GDP中的比例分别为2.7%、42.7%和48.3%，具体数据如下：

表2-2：2016-2020年赞比亚主要产业构成

（单位：%）

年份	2016	2017	2018	2019	2020
农业增加值占 GDP 比重	6.2	4.0	3.3	2.9	2.7
工业增加值占 GDP 比重	34.9	37.3	34.5	34.9	42.7
服务业增加值占 GDP 比重	54.2	52.1	54.2	54.6	48.3

资料来源：世界银行

【财政收入】据赞比亚财政部2021年财政预算，2020年1-8月，政府税收和援款收入为428亿克瓦查，比预算目标464亿克瓦查低7.7%，主要原因是经济活动疲软。预计全年税收和援款收入为659亿克瓦查，比预算目标750亿克瓦查低12%。

2020年1-8月，政府财政支出（含摊销）为721亿克瓦查，比预算目标990亿克瓦查低27.2%，主要原因是收入不佳和外国融资项目付款减少。预计全年财政支出为1119亿克瓦查，比预算目标1060亿克瓦查高5.6%，主要用于新冠疫情缓解措施和农业相关支出。

因政府财政收入的下降以及支出的增加，2020年底，以现金为基础的财政赤字将上升到GDP的11.7%，而原定目标是5.5%。

【失业率】根据世界银行数据，2020年，赞比亚失业率为12.2%。

【通货膨胀率】2020年，赞比亚通货膨胀率为15.7%；2021年4月，通货膨胀率为22.7%。

表2-3：2016-2020年赞比亚失业率和年通货膨胀率

(单位：%)

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
失业率	-	11.6	12.0	12.5	12.2
通货膨胀率	17.9	6.6	7.5	9.2	15.7

资料来源：世界银行

【销售总额】据世界银行官网，2019年，赞比亚最终消费支出为1800.69亿克瓦查（约139亿美元），同比增长13.45%。其中，家庭最终支出占比70.5%，政府最终消费支出占比29.5%。

【国内外债务】根据赞比亚财政部数据，2020年底，赞比亚公共外债存量为127.4亿美元，比2019年底的114.8亿美元增加10.9%，增加的主要原因是偿还能源、教育、道路和卫生等领域的项目贷款。政府担保净债务为15.8亿美元，主要用于能源领域的电力项目。2012年、2014年和2015年，赞比亚分别发行了7.5亿、10亿和12.5亿三期总计30亿美元的欧债（Eurobonds），票面利率分别为5.375%、8.5%和8.97%，还款时间分别为2022年、2024年、2025-2027年，预计还款总额超过50亿美元。赞比亚不断加剧的债务问题也引起了国际社会的关注。当前，赞比亚政府正在制定债务管理机制，促进现有资源流动性，确保国家财政改革、中期债务战略、经济稳定和发展规划等得到认真执行。赞比亚财长政府表示将采取包括推迟或取消待实施项目、重组现有债务和减少政府开支等在内的一系列措施，以降低债务水平，维持债务可持续性。2016年以来，赞比亚政府与IMF进行了多轮融资谈判，但均未达成一致。

新冠肺炎疫情发生以来，赞比亚政府已申请世界银行、非洲开发银行、非洲进出口银行新冠肺炎疫情紧急基金支持，并已开始同部分二十国集团成员国就债务延期进行商讨。赞比亚政府还向IMF寻求紧急资金支持，但短期内可能无法获得IMF资金援助，因为IMF认为赞比亚债务不可持续，且未切实履行制定并实施使债务处于可持续水平的计划。

【信用等级】截至2020年9月，国际评级机构穆迪对赞比亚主权信用评级为CCC-，展望为负面。截至2021年4月12日，国际评级机构惠誉对赞比亚主权信用评级为RD。截至2020年10月22日，国际评级机构标普对赞比亚主权信用评级为SD。

## 2.2 重点/特色产业

赞比亚经济结构较为单一，采矿业、零售业、建筑业和农业是主要经济支柱。【采矿业】赞比亚为世界第七大铜金属生产国，镍、铅、锌、铁和锰资源也十分丰富，矿产品出口额约占总出口额的70%-80%左右。此外，赞比亚拥有高质量的宝石资源，祖母绿、水晶、黄玉等储量丰富。在赞比亚投资的主要矿企有瑞士嘉能可、加拿大第一量子、印度韦丹塔集团、中国有色等。

新冠肺炎疫情冲击下，采矿业首当其冲受到影响，政府为此采取了以下措施：暂停执行（主要针对于矿业的）与进口零件增值税有关的第90号法定文书，改善矿业公司的现金流；暂停对贵金属和宝石征收出口税，以提高商品的竞争力；暂停对铜精矿征收5%的进口税，进一步刺激本地矿石的生产；通过商贸工部向矿业的关键投入提供便利；免征新冠防控物资的关税。

【农业】赞比亚有4320万公顷可耕地，占全国面积的58%，其中3900万公顷为中高产地区，但耕地普遍缺乏灌溉系统，农作物抗灾能力较弱。目前，赞比亚可耕地仅开发了约15%。主要农作物包括玉米、花生、棉花、木薯及烟草等。正常年景玉米可自给自足并可出口邻国。2019-2020年度，赞比亚降水较为丰沛，预计可获得丰收并实现粮食自给。

赞比亚淡水及牧草资源丰富，淡水鱼养殖业及畜牧业发展潜力巨大。2015年，赞比亚渔业与畜牧业部从原农业与畜牧业部中分立出来，着力挖掘畜牧业（主要为牛肉出口）与渔业潜力。畜牧业私有化之后，一些外资企业已进入牛肉和奶制品生产领域。

【旅游业】赞比亚有世界著名的维多利亚瀑布、20个国家级自然公园和34个生态管理区，面积超过6.5万平方公里。根据世界银行数据，2019年，赞比亚的国际旅游人数为126.6万人次。



维多利亚瀑布

【建筑业】近年来，道路、机场、水电站以及超市等房建项目陆续开工，推动了赞比亚建筑业的迅速发展。

## 2.3 基础设施

赞比亚基础设施较为落后，尤其是交通运输设施老化失修，造成国内运输成本居高不下。近年来，政府加大了基础设施建设方面的投资，基础设施已得到一定改善。

### 2.3.1 公路

公路是赞比亚的主要运输方式之一，目前承担的货运量约占赞比亚货运总量的83.4%。赞比亚的国内公路可以通往全部10个省的主要城市，国际公路可以通往坦桑尼亚、刚果（金）、津巴布韦、纳米比亚等8个邻国和达累斯萨拉姆、德班、贝拉、鲸湾港等非洲主要港口。

目前，赞比亚公路总长约6.77万公里，政府管理的道路占50%以上，其他为民间管理。2012年，赞比亚政府发布了多个基础设施建设规划，包括：修建8000公里道路，以连接各大城市及地区的“连接赞比亚8000”道路计划；升级改造2000公里乡村道路的“铺设赞比亚2000”道路计划；升级改造400公里卢萨卡市政道路的“卢萨卡400”道路计划，升级改造400公里铜带省市政道路的“铜带省400”道路计划。政府还将实施其他的公路建设项目，以促进经济增长和区域贸易发展，包括建设卢萨卡-奇龙杜、姆皮卡-钦萨利、钦萨利-纳孔德、卢萨卡-恩多拉、钦戈拉-索卢韦齐和索卢

韦齐-基普希双车道公路。尤其是省会城市与卢萨卡之间的双车道公路建设是长期工程。受财政状况恶化影响，“连接赞比亚8000”道路等计划的实施亦受到影响，多条公路停工或暂缓施工。2018年4月，“连接赞比亚8000”项目已经完工近75%，有近6000公里道路项目已完工或在建设中。2020年以来，受债务问题和新冠肺炎疫情的影响，赞政府持续缩减项目，多条道路项目均未能如期开工，道路修建仅限卢萨卡省及铜带省主要城市。

### 2.3.2 铁路

赞比亚铁路网络承担着货运总量的15.3%左右。目前，赞比亚境内有三条主要铁路，一条是连接赞比亚和坦桑尼亚的坦赞铁路，赞比亚境内运营里程约为886公里；一条是赞比亚铁路，运营里程约为1280公里；还有一条是赞比亚和马拉维共同建设的奇帕塔-姆钦吉铁路，连接两国的边境城市赞比亚的奇帕塔和马拉维的姆钦吉，并最终连接至莫桑比克的纳卡拉港。

2017年6月，赞比亚铁路公司已和坦赞铁路局达成协议，双方将可共同使用彼此的铁道线路。2018年2月，赞比亚政府为复苏铁路运输行业，出台新法令，要求所有矿企以及散货贸易公司至少将其30%货物通过铁路进行运输。随着法令的实施，赞比亚铁路公司货运量比上年同期增长40%。2019年以来，赞交通与通信部计划启动赞比亚既有铁路修复项目，受债务及疫情影响进展缓慢。

通过铁路，赞比亚可连接到非洲7个主要港口，分别是坦桑尼亚的达累斯萨拉姆，莫桑比克的贝拉和纳卡拉港，南非的东伦敦、伊丽莎白港、德班和开普敦。



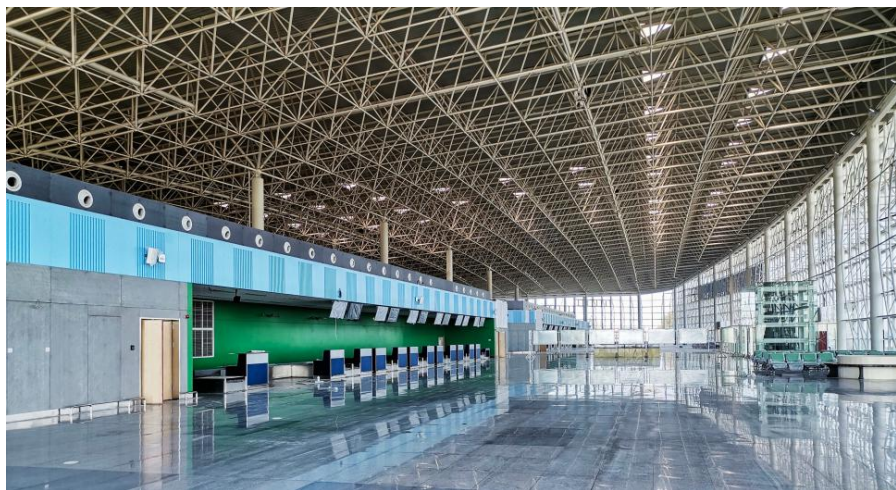
坦赞铁路姆皮卡站-站台火车



### 2.3.3 空运

【机场】赞比亚拥有各类机场130个。其中三分之一归政府所有，其余为私人机场。卢萨卡国际机场、恩多拉国际机场和利文斯顿国际机场是联系赞比亚与周边地区以及其他地区的主要国际机场。赞比亚预计未来15年航空客货运量将以平均年13%速度增长。赞比亚航空在多年停运后与埃塞俄比亚航空合作，拟于2018年10月重新运营，但受财政状况影响，一再推迟，迄今未确定重新运营计划。

【与中国的航线】卢萨卡与中国没有直航，一般的航线为北京/上海/广州-迪拜-卢萨卡、北京-约翰内斯堡-卢萨卡、北京/广州-内罗毕-卢萨卡、北京/上海/广州/成都-亚的斯亚贝巴-卢萨卡。



卢萨卡肯尼思·卡翁达国际机场新航站楼候机大厅

### 2.3.4 水运

赞比亚为内陆国家，位于坦噶尼喀湖南岸的姆普隆古港口（Mpulungu Harbor）是国内唯一的港口，日吞吐量可达1000吨。该港口主要出口产品包括玉米、水泥、糖以及钢铁等。

2011年，非洲发展银行启动了赞比亚姆普隆古港的重建计划，以帮助赞比亚在大湖地区建立开展进出口贸易的港口，项目总投资6亿美元。2017年4月，赞比亚政府宣布计划通过非洲发展银行融资3500万美元用于港口改造。2018年，赞比亚政府宣布通过非洲开发银行融资金额上升至5000万美元。

### 2.3.5 电力

赞比亚现有三家主要电力公司：赞比亚电力供应公司（ZESCO）通过国家电网向全国大部分地区输送电力；赞比亚铜矿带能源公司（CEC）主要向铜带省采矿区供应电力；卢森法瓦电力公司（Lusemfywa Electricity Company）则主要负责赞比亚中央省电力供应。

赞比亚水力资源丰富，蕴含发电量6000兆瓦。2020年底，全国总装机容量约2981兆瓦，水电占比超过80%。现有卡里巴湖北岸、维多利亚瀑布和卡富埃峡谷三个大型水电站以及部分小水电站。近年来雨季降水减少，导致以水电为主的赞比亚产生了更大的电力缺口。2019年起，赞比亚电力供应公司（ZESCO）开始在全国范围实施轮流停电减载措施，每日停电至少4-12小时，住宅和工业用户均受到影响。目前，赞比亚政府在加大对水电和火电投资力度的同时，也加大了对新能源的开发。

赞比亚与坦桑尼亚、莫桑比克、纳米比亚、津巴布韦等国电网均有连接。



下凯富峡水电站大坝

### 2.3.6 数字基础设施



【基础网络能力】赞比亚移动通信网络渗透率98%，智能终端渗透率43.58%，其中3G人口覆盖率77.2%，4G人口覆盖率60.85%，目前，尚未有5G网络覆盖，每用户月平均消费额1.53美元。

【应用基础设施建设情况】赞比亚政府建有国家数据中心，是由中国提供优惠贷款资金建设，该数据中心由政府专门成立的赞比亚国家数据中心公司(ZNDC)负责运营。赞比亚主要运营商如MTN、Airtel等均建有各自的数据中心。

【商用基础设施建设情况】本地移动服务运营商如MTN、Airtel、Zamtel均提供线上零售服务，如线上购买手机、家用路由器等，支持通过移动支付(Mobile money)。

## 2.4 物价水平

赞比亚工业不发达，日常消费品需从南非等周边国家进口，物价水平偏高。近年来赞比亚零售业发展良好，日常用品供应能满足需求。2021年5月商品和服务平均价格同比上涨了23.2%。

新冠肺炎疫情期间，由于克瓦查兑美元持续贬值，加上进口物资通关受到防疫措施影响，进口生活品物价上涨幅度较大，本地产品价格有小幅上涨。政府加大了对本地产品的支持力度，大量优质农产品得以进入市场，没有出现物资短缺、抢购等情况。

表2-4：2021年5月赞比亚部分商品价格

(单位：克瓦查)

品名	单价	品名	单价
玉米面	142.32/袋(25公斤)	糖	42.43/2公斤
鸡胸肉	61.35/公斤	牛排	74.14/公斤
鸡蛋	59.24/盘	食用油	123.61/3升
西红柿	11.21/公斤	卷心菜	5.41/公斤
水泥	148.81/50公斤	木炭	75.07/50公斤

资料来源：赞比亚中央统计局5月月报

## 2.5 发展规划

【2030年远景目标】于2006年12月发布，提出力争到2030年使国家经济达到中等收入国家水平，大幅度减少饥饿和贫穷，形成富有竞争力的外向型经济。到2030年，力争使经济增长率保持在6%-10%的水平，通货膨

胀率控制在5%以内，第二产业比重增长到35%，制造业比重增长到18%，人口增长率降至1%，贫困率降至20%以下，基尼系数降至0.4。在农业方面，力争实现完全的农田水利灌溉，提高农、林、牧、渔的生产水平，将农作物收获时的损失从30%减少到10%；在矿产领域，政府将制定相关法律法规，鼓励私有经济积极投资建设新的大型矿，控制和限制小型矿的生产和开发，杜绝非法开矿；在基础设施方面，为了改善国家运输条件，减少高成本运输，政府鼓励私有经济积极参与建设和维护国家基础设施，加速道路和机场建设。

原文查询网址：[https://www.mcti.gov.zm/?wpfb\\_dl=43](https://www.mcti.gov.zm/?wpfb_dl=43)

【第七个国家发展五年计划】2017年6月发布，定于2017-2021年实施，预计投入资金3423亿克瓦查（当时约合376亿美元）。具体宏观经济目标包括：年均实际国内生产总值增长率在5%以上；通货膨胀率保持在个位数；增加国际储备，至少保障4个月的进口；将国内收入占国内生产总值的比重提高到18%以上；将国内债务占国内生产总值的比重控制在2%以下；将预算赤字减少至3%以下；创造100万个工作机会，同时提高国家竞争力；将非矿产品出口比例提高到50%左右；改善运输和能源部门的基础设施建设，增加私营部门的参与程度。

原文查询网址：

<https://www.mndp.gov.zm/wp-content/uploads/2018/05/7NDP.pdf>

【2019-2021战略规划和平衡计分卡】2019年5月，赞比亚交通与通信部发布，主题为“促进并推动有效且高效的交通、通信和气象服务，保障包容性发展”，具体举措包括：改善交通、通信和气象服务；加强财务管理；改进业务流程和程序；加强政策和法律框架；改善交通、通信和气象基础设施；增加人力资本。

原文查询网址：[https://www.mtc.gov.zm/?wpfb\\_dl=112](https://www.mtc.gov.zm/?wpfb_dl=112)

## 3. 经贸合作

### 3.1 经贸协定

【世界贸易组织】赞比亚是世界贸易组织创始成员国。

【区域贸易协定】赞比亚是东南非共同市场（COMESA）和南部非洲发展共同体（SADC）的成员国。2021年2月，赞比亚向非盟委员会提交了非洲大陆自由贸易区协议的批准书，成为非盟第36个完全加入该协议的成员国。2021年1月1日，非洲大陆自由贸易区启动仪式在线上举行，标志着非洲自贸区正式启动。按相关协议安排，非洲自贸区成员将依照产品类别和各自情况逐步取消例外产品之外的货物关税。

【地理辐射市场】主要包括南非、津巴布韦、刚果（金）、纳米比亚、坦桑尼亚、莫桑比克、马拉维等国。赞比亚地处内陆，受交通等基础设施所限，除有色金属外，其他产品仅能辐射周边国家，近年来，受国际空运等物流发展影响，赞农产品出口等还覆盖了中东地区国家。

### 3.2 对外贸易

【贸易规模】据赞比亚中央统计局月报，2020年，赞比亚货物贸易总额131.21亿美元（2418.9亿克瓦查）。其中，出口78.05亿美元（1450.2亿克瓦查），进口53.16亿美元（968.7亿克瓦查），贸易盈余为24.89亿美元（481.5亿克瓦查）。

表3-1：2016-2020年赞比亚进出口贸易情况

（单位：亿美元）

年份	出口额	进口额	贸易差额
2016	65.08	75.37	-10.29
2017	81.39	87.24	-5.88
2018	90.67	94.62	-3.94
2019	73.03	72.21	0.08
2020	78.05	53.16	24.89

资料来源：赞比亚中央统计局

【进出口商品结构】出口方面，传统出口商品占出口总额的78%，主要是精炼铜（74%）；非传统出口商品占出口总额的22%，其中农产品占28%，主要商品是烟草、糖、大豆油饼及豆渣等，非农产品占72%，主要

商品是水泥、非酒精饮料、半成品金条等。进口方面，主要商品包括汽车、半挂拖车、原油、农用机械等。

【主要贸易伙伴】包括瑞士、中国、南非、刚果（金）等。其中，非传统商品的主要出口市场为刚果（金）（主要出口商品为非酒精饮料）、瑞士（烟草）、南非（半成品金条）、津巴布韦（大豆油饼及豆渣）、马拉维（水泥）等。

表3-2：2020年赞比亚出口主要目的地

（单位：亿美元，%）

国别	出口额	占比	主要出口商品
瑞士	34.6	44.3	精炼铜
中国	14.57	18.7	精炼铜
刚果（金）	9.71	12.4	非酒精饮料、水泥、硫化物、洗涤剂
新加坡	9.05	11.6	精炼铜
南非	2.0	2.6	铜

资料来源：赞比亚中央统计局

表3-3：2020年赞比亚进口主要来源国

（单位：亿美元，%）

国别	进口额	占比	主要出口商品
南非	17.63	33.2	汽车、半挂拖车、油罐拖车等
中国	8.94	16.8	半挂拖车、橡胶等
阿联酋	4.69	8.8	原油
印度	2.86	5.4	零售小商品
日本	1.13	2.1	汽车

资料来源：赞比亚中央统计局

【服务贸易】根据赞比亚商贸工部2019年出版的统计公告，2018年，赞比亚服务贸易出口9.569亿美元，服务贸易进口16.881亿美元。如下表所示，旅游业出口额最高，交通业进口额最高。

表3-4：2018年赞比亚服务贸易情况

（单位：百万美元）

服务种类	出口额	进口额
全部	956.9	1688.1
交通业	53.8	957.4
旅游业	742.2	279.3
保险业	81.9	117.5

电子通讯、信息业	36	72.5
政府商品和服务	-	61.7
其他商业服务	6.1	59.4
建筑业	-	44.8
知识产权	-	38.1
金融服务	1.4	32.3
维修业	0.038	13.1
制造业	-	8.1
娱乐业	35.5	4.0

资料来源：赞比亚商贸工部统计公告

### 3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，赞比亚吸收外资流量为2.34亿美元；截至2020年底，赞比亚吸收外资存量为193.68亿美元。2021年6月，赞比亚发展署公布数据，2020年326个注册投资项目的总投资额为58.41亿美元，而2019年350个注册投资项目的投资额为48.80亿美元。在58.41亿美元中，外国直接投资为31.7亿美元，国内直接投资为26.8亿美元。

赞比亚吸收外资主要集中在矿业、制造业、能源、建筑等领域。加拿大、中国、荷兰、南非、瑞士和英国是赞比亚主要的外资来源国。

加拿大第一量子、瑞士嘉能可、印度韦丹塔集团等均在赞比亚投资大型矿产资源项目，此外，来自南非的投资集中在通信、贸易、旅游、零售等多个领域。

表3-5：2016-2020年赞比亚吸收外资情况

(单位：亿美元)

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
吸收外资流量	6.63	11.08	4.08	5.48	2.34
吸收外资存量（截至2020年底）					193.68

资料来源：联合国贸发会议《2021年世界投资报告》

【矿业投资】目前在赞开发矿产资源的外国投资公司主要有：

(1) 第一量子公司，经营着西北省的坎桑希露天铜矿、卡伦比拉露天铜（-镍）矿，以及相应的一座火法冶炼厂和湿法冶炼厂。

(2) 嘉能可公司，旗下的莫帕尼铜矿公司（MCM）原先经营着铜带省的恩卡纳地下矿、穆富利拉地下矿，以及相应的一座火法冶炼厂和一座精炼厂。2021年初，赞政府通过其控股公司—赞比亚联合铜矿投资控股公司（ZCCM-IH）完成100%收购莫帕尼铜矿的交易，使该铜矿完全国有化。

(3) 韦丹塔公司，旗下的孔科拉铜矿公司（KCM）经营着铜带省的孔科拉地下矿、钦哥拉露天铜矿，以及相应的一座火法冶炼厂、一座湿法冶炼厂和一座精炼厂。

(4) 巴里克黄金公司，旗下的卢姆瓦纳铜矿公司（Lumwana）经营着西北省的卢姆瓦纳露天铜矿。

(5) 澳大利亚EMR基金公司，旗下的卢邦比铜矿公司（Lubambe）经营着铜带省卢邦比地下矿。

(6) 中国有色集团，旗下的中色非矿公司经营者铜带省的谦比希铜矿；卢安夏铜矿公司经营者赞比亚铜带省卢安夏铜矿，以及一座湿法冶炼厂；谦比希铜冶炼公司经营者铜带省谦比希铜冶炼火法厂；谦比希湿法公司经营着一座小型湿法冶炼厂。

### 3.4 外国援助

【美国援助】美国对赞援助主要分为两部分：一是通过总统防治艾滋病紧急救援计划（President's Emergency Plan For Aids Relief, PEPFAR）提供的抗艾滋病援助等项目。2019财政年度，美国援赞金额为3.85亿美元，其中医疗卫生援助达3.3亿美元。2020财政年度，美国援赞金额为2.28亿美元（不完全统计），其中医疗卫生援助达1.79亿美元。二是通过千年挑战公司（Millennium Challenge Corporation, MCC）向赞比亚提供各类援助。迄今为止，美国通过MCC向赞政府提供了约3.55亿美元资金，帮助后者发展经济并减少贫困。

【英国援助】英国对赞援助主要通过其国际发展部（Department for International Development, DFID）实施。2020年9月，国际发展部与外交和联邦事务部（即英外交部）合并组建“外交、联邦与发展办公室”。目前DFID在赞共实施23个项目（包含赞为受益国之一的多边项目），主要内容包括经济发展、改善财政，减少贫困、教育卫生、妇女赋权等。

【法国援助】法国对赞援助主要通过法国开发署（AFD）进行，另有部分项目通过欧盟等多边渠道实施，目前法对赞援助额约为3亿欧元，主要分布在能源、道路、供水等3大领域。具体项目包括：与赞国家电力公司（ZESCO）合作的伊泰兹泰兹水电站输电线路项目（3440万美元）、南部区域可持续供电项目（4000万欧元）、卢萨卡大东路修复改造项目（5300万欧元）、穆隆加供水项目（5000万欧元）等。此外，AFD还与赞财政部

共同建立了一个总额为50万欧元的能力建设基金，向赞相关机构提供技术援助。

【俄罗斯援助】俄赞政府间合作主要包括两部分：一是教育领域合作。赞比亚是撒哈拉以南非洲地区获得俄罗斯奖学金最多的国家。不少赞比亚政要和上层人士都有在俄罗斯学习经历。二是核工业领域合作。2018年，俄罗斯国家原子能公司（Rosatom）和赞比亚政府签署了一项价值3亿美元的核科学技术中心（CNST）建设协议。该中心距赞比亚首都卢萨卡10公里，建成后将为日后赞比亚核电站建设运营打下基础。

【新冠疫情援助】赞比亚新冠肺炎疫情暴发以来，各主要国家及多边机构均向赞比亚提供抗疫援助资金，用于采购医疗物资、强化卫生系统等。如截至2021年3月底，全球基金（Global Fund）已拨付2200万美元，用于赞政府快速采购所需的应急抗疫物资。2021年4月12日，赞比亚通过新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）获得228,000剂新冠疫苗。

【重债穷国援助】赞比亚是国际货币基金组织和世界银行已批准的符合重债穷国倡议援助条件的国家之一。2005年4月，赞比亚达到重债穷国计划完成点，获得巨额债务减免。

## 3.5 中赞经贸

### 3.5.1 双边协定

中赞双方政府重视发展双边经贸关系。近年来，中赞之间签有双边贸易、鼓励和投资保护等多个经济技术合作协定。1997年，中国银行在赞比亚首都卢萨卡开设了撒哈拉以南非洲第一家分行，为中赞经贸发展提供金融支持。2005年1月1日起，中国开始逐步对赞比亚部分出口中国产品给予免关税待遇。2012年，中国给予赞比亚95%税目下输华产品免关税政策，并于2013年内生效。2010年7月，中赞双方签署了《对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。该协定自2011年6月30日生效，适用于2012年1月1日或以后取得的收入。

### 3.5.2 双边贸易

表 3-6：2016-2020 年中赞双边贸易情况

（单位：亿美元）

年份	金额（亿美元）			累计比上年同期±（%）		
	进出口	中国出口	中国进口	进出口	中国出口	中国进口
2016	26.76	4.90	21.86	14.4	-11.3	22.4

2017	37.90	7.09	30.80	41.7	44.7	41.1
2018	50.74	9.70	41.04	32.4	36.7	31.4
2019	42.32	9.70	32.62	-16.2	0.1	-20.1
2020	39.88	6.81	33.06	-5.8	-29.8	1.3

资料来源：中国海关总署

【双边贸易】2020年，中赞双边贸易额为39.88亿美元，同比下降5.8%。其中，中国出口6.81亿美元，同比下降29.8%；进口33.06亿美元，同比增长1.3%。

【商品结构】近年来，中国对赞比亚出口商品主要类别包括：①电机、电气、音像设备及其零附件；②锅炉、机械器具及零件；③车辆及其零附件，但铁道车辆除外；④鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑤钢铁制品；⑥橡胶及其制品；⑦钢铁；⑧光学、照相、医疗等设备及零附件；⑨其他纺织制品；成套物品；旧纺织品；⑩船舶及浮动结构体。中国从赞比亚进口商品主要类别包括：①铜及其制品；②矿砂、矿渣及矿灰；③木及木制品；木炭；④其他贱金属、金属陶瓷及其制品；⑤生皮（毛皮除外）及皮革；⑥棉花；⑦咖啡、茶、马黛茶及调味香料；⑧烟草、烟草及烟草代用品的制品；⑨盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；⑩油籽；子仁；工业或药用植物；饲料。

### 3.5.3 中国对赞投资

据中国商务部统计，2020年，中国对赞比亚直接投资持续增长，投资流量为2.14亿美元。截至2020年末，中国对赞比亚直接投资存量30.55亿美元。超过600家中资企业在赞比亚开展经营，主要集中在采矿业、制造业、建筑业、旅游业、农业和服务业等领域。

表3-7：中资企业重点投资项目

序号	项目名称	项目简介
1	中国有色集团	中国有色集团为我中资企业在赞最大投资企业，目前在赞投资超过26亿美元，拥有各级出资企业16家，业务涉及合作区开发、勘探、采选、冶炼、建筑施工、国际贸易、矿权运作等多个有色金属相关领域。主要项目包括赞比亚中国经济贸易合作区、中色非矿（谦比希铜矿）、谦比希铜冶炼公司、谦比希湿法冶炼厂及中色卢安夏铜矿有限公司等。
2	中国建材赞比亚工	由中国建材旗下的中材水泥公司牵头投建运营，实



	业园	际投资2亿美元，建设以生产水泥、烧结砖、混凝土及骨料等建材产品为主的多功能工业园区。目前一期工程已完成，工业园已投产运营。
3	赞比亚江西经济合作区	由江西国际牵头进行投资建设，计划投资3亿美金，拟投建600公顷的工业园区。主要涉及铜制品加工、建筑材料加工、农产品加工、矿山机械设备、太阳能、LED、铝产品加工、电磁设备生产加工等产业，打造集工业、贸易、物流、综合服务为一体的综合产业园区。
4	赞比亚农产品加工合作园区（中非棉业）	由中非基金、青岛瑞昌科技有限公司牵头统建运营，实际投资2500万美元。在赞比亚投资建设棉花轧花厂、棉种加工厂及榨油厂，主要致力于棉种研发，棉花种植、收购和加工，食用油生产等业务。
5	中阳生态农业产业园	由江西中阳建设集团有限公司投建运营，计划投资4000万美元，建设以农业生产、生态农业产业链为主营业务的农业园区。目前已完成一期农业用地并购，项目积极建设中。
6	赞比亚中垦产业农业综合开发项目	投资开发建设农场，农场占地5300公顷，主要业务涉及农业种植、畜牧养殖，农牧业综合经营成为当地行业示范区。

资料来源：中国驻赞比亚大使馆经商处整理

### 3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年，中国企业在赞比亚新签承包工程合同96份，新签合同额33.22亿美元，完成营业额20.22亿美元。累计派出各类劳务人员1848人，年末在赞比亚劳务人员4820人。

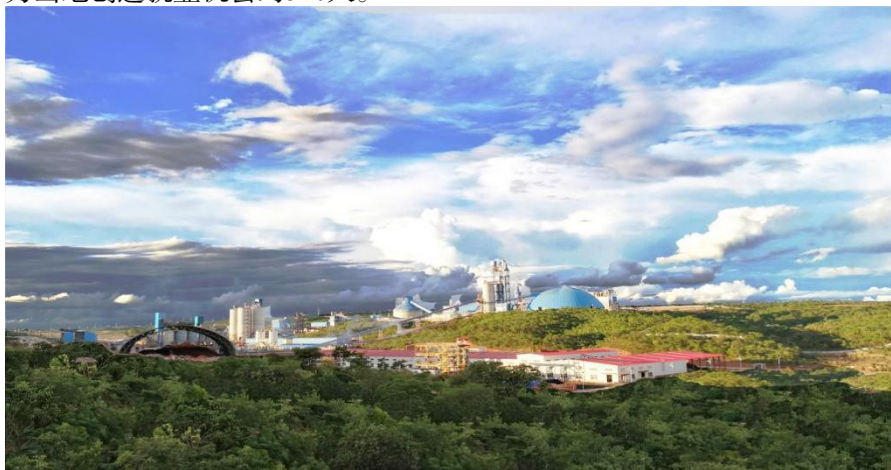
### 3.5.5 境外经贸合作区

【赞比亚中国经济贸易合作区】2007年2月成立，是中国在非洲设立的第一个经贸合作区，也是赞政府宣布建设的第一个多功能经济区。合作区总规划面积17.19平方公里，由谦比希园区和卢萨卡园区组成。



赞比亚中国经济贸易合作区

【中国建材赞比亚工业园】由中材水泥有限责任公司投资建设。工业园位于赞首都卢萨卡东南19公里。工业园于2016年7月开工，截至目前，为当地创造就业机会约540人。



中国建材赞比亚工业园区

【赞比亚江西经济合作区】由中国江西国际经济技术合作有限公司联合江西多家省属国有企业共同出资设立的“江西联合工业投资有限公司”推进建设。2019年5月，项目正式进入建设阶段。截至2019年12月，园区已完成工业新区5.7平方公里规划。



赞比亚江西经济合作区

### 3.5.6 中赞产能合作

截至2021年5月，中国尚未与赞比亚签订产能合作协议。

## 4. 投资环境

### 4.1 投资吸引力

【投资合作总体环境】赞比亚是目前非洲国家中投资贸易环境较好的国家之一，自然资源丰富，政府积极推行经济多元化政策，鼓励农业、矿业、制造业和旅游业等行业共同发展，并取得积极成效。

长期以来，赞比亚实行自由和以市场为导向的开放型经济，无贸易进出口配额，允许投资者进入所有经济领域，同时实施税收减免、劳工许可、土地转让、外汇自由等方面的优惠政策，大力吸引外资。为进一步改善投资环境，赞比亚于2013年启动“营商环境行动计划”，通过引入统一公司注册码、低风险项目环境影响评估费用减免及自动化程序机制等方式，便利投资程序，改善本地营商环境。

【投资环境排名】世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，赞比亚在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第118位。世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，赞比亚在全球190个经济体中营商环境便利度排名第85位。

### 4.2 金融环境

#### 4.2.1 当地货币

2013年1月1日，赞比亚启用新货币。新货币与旧货币的面值比率为1:1000，仍称为克瓦查（Kwacha）。赞比亚货币兑换相对自由，一般情况下可随时兑现美元、英镑、欧元、南非兰特等货币。人民币与克瓦查在中国银行赞比亚分行可以直接兑换，其他银行尚未开通人民币兑换业务。

2018年下半年开始，受债务负担沉重、政府财政困难等因素影响，赞比亚克瓦查一路贬值。截至2021年5月，克瓦查兑美元汇率已从2018年6月的10:1左右贬至22:1左右。

2021年3月31日，克瓦查兑美元汇率为22.06:1，克瓦查兑欧元汇率为25.99:1，克瓦查兑人民币汇率为3.33:1。

#### 4.2.2 外汇管理

1993年1月，赞比亚政府取消了外汇管制，资本项目和现金项目下的货币都可自由兑换，汇率完全由市场供求关系决定。2012年6月，赞比亚政府颁布了禁止使用外币交易（SI33），规定国内交易中禁止使用外币报价和结算。2013年2月，为加强外汇市场管理，赞比亚议会修改《赞比亚

银行法》，赋予赞比亚中央银行监管外汇流动的权力。同年4月，政府颁布《赞比亚收支平衡监管法规》，明确中央银行监管具体举措。6月，政府颁布外汇监管法案（SI55，取代原《赞比亚收支平衡监管法规》），加强对所有国内外外汇交易的监管。2014年3月21日，赞比亚政府宣布取消SI33和SI55两项法案，外汇管制得以放松。2019年5月，赞比亚财长重申赞比亚为汇率自由浮动国家，不会因为近期汇率波动进行政府干预。

根据赞比亚相关法律规定，企业利润汇出需缴纳10%的资本利得预提税。如果与赞比亚签署了双边税收协定，则根据协定执行。根据赞政府现行规定：（1）所有跨境业务都须在银行端申报。（2）外汇现金交易有额度限制。每日取款限5000美元。每日存款个人客户限20000美元，公司客户限100000美元。（3）禁止携带超过价值5000美元的现金出入境。

#### 4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】赞比亚银行（Bank of Zambia）为赞比亚中央银行，也是国家金融最高管理机构，成立于1964年。银行职能包括货币发行，维持货币稳定；制定金融政策，保证健全的金融体系；充当银行业经营者和金融顾问；管理和监督各类商业银行。

【商业银行】目前，赞比亚有17家商业银行（包括外资银行和本土银行）。英国渣打银行、南非标准银行、美国花旗银行等均在赞比亚设立了分支机构。

【中资银行】赞比亚中国银行（Bank of China（Zambia）Limited）成立于1997年，主要为当地中资机构提供账户管理和项目融资等服务。中国银行在卢萨卡和基特韦设立营业网点。

地址：Plot No. 2339, Kabelenga Road, Lusaka

邮箱：34550, Zambia

SWIFT：BKCHZMLU

电话：00260-211238686/238688

传真：00260-211235350/225925

电邮：executive.zm@mail.notes.bank-of-china.com

【开立账户】中资企业在赞开立账户的要求和程序可咨询赞比亚中国银行。

【非银行金融机构】赞比亚非银行金融机构均受央行监管，包括赞比亚发展银行（Development Bank of Zambia）、国家储蓄及信贷银行（National Savings and Credit Bank），以及房屋信贷互助会、租赁公司和外币兑换所等。

【保险公司】赞比亚目前共有英国保诚集团（Prudential）等9家保险公司，其中赞比亚国家保险公司是国有公司，所有保险业务均受1997年政

府颁布的《国家保险和养老金权利条例》的监管。2014年，香港金荷保险集团投资1000万美元进入赞比亚市场。

#### 4.2.4 融资渠道

为加强对市场利率的指导，赞比亚央行自2012年4月起，每月公布货币政策利率。2020年8月，赞货币政策利率为8.0%，商业银行平均贷款利率为25.8%。2021年2月17日，赞货币政策利率上调50个基点至8.5%。

赞比亚当地金融机构对外资和当地企业提供相同条件的融资服务，综合考虑公司经营和财务情况、项目情况、抵押情况来确定融资条款，条件较严，贷款利率较高。

中资企业在赞比亚申请开具保函或转开保函的要求和程序可咨询赞比亚中国银行。

#### 4.2.5 信用卡使用

赞比亚信用卡业务不甚发达，但世界通行的Visa、Master信用卡均可以在赞比亚大型酒店和商场使用。

### 4.3 证券市场

根据1993年《证券法》第38条，赞比亚政府成立了卢萨卡证券交易委员会，监管证券交易市场。

卢萨卡证券交易所（LuSE）于1994年2月21日正式挂牌营业，现有上市公司25家。

为鼓励公司上市，促进证券市场发展，赞比亚规定在证交所上市的公司第一年享受2%公司税减免，若公司股票超过1/3属于赞比亚人，则享受7%的减免。

2012年6月，赞比亚第二家证券交易所—赞比亚债券和金融衍生品交易所成立，主要经营方向为债券及金融衍生品。

### 4.4 要素成本

#### 4.4.1 水、电、气、油价格

【水价】赞比亚水费标准区分计量家庭用户、计量商业用户、非计量家庭用户和非计量商业用户。水费上调需由国家供水和卫生委员会（NWASCO）批准。各年度水费上升情况为：2017年，上调了20%，2018年，上调15%，2019年，上调9%。调整后卢萨卡省水价具体如下：



表4-1：2019年赞比亚计量家庭用户水费标准

(单位：克瓦查/立方米)

用量	卢萨卡地区	卡富埃地区、卢安瓜地区、 琼戈韦地区	齐龙渡地区
0-6	5.93	3.8	3.8
6-30	7.12	4.51	5.71
30-100	8.08	4.98	6.81
100-170	9.49	5.46	9.03
170以上	11.64	6.17	9.03

资料来源：赞比亚国家水供应和卫生委员会（National Water Supply and Sanitation Council）网站（2019年2月发布）

表4-2：2018-2019年赞比亚计量商业用户水费标准

(单位：克瓦查/立方米)

用量	卢萨卡地区	卡富埃地区、 卢安瓜地区、 琼戈韦地区	齐龙渡地区
0-30	10.96	8.12	8.27
30-170	15.13	12.06	9.8
170以上	17.21	13.78	11.97

资料来源：赞比亚国家水供应和卫生委员会（National Water Supply and Sanitation Council）网站（2019年2月发布）

【电价】赞比亚国家电力公司（ZESCO Limited）通过国家电网向全国除铜带省之外的大部分地区输送电力。2017年5月，赞比亚能源管理委员会批准了国家电力公司上调电价的计划，该计划将分两阶段执行。第一阶段从2017年5月15日开始，将电价上调50%。第二阶段从2017年9月1日开始，再上调25%。2018年，赞比亚财政部要求进行电价服务成本核算并评估国家电力公司的财务和运营可持续性。在此情况下，赞比亚电力市场价格可能进一步升高。2019年3月，赞比亚拟再次上调电价，但未获得许可。根据赞比亚法律《电力法》的规定，ZESCO已修订其电价，自2020年1月1日起生效。

表4-3：2020年赞比亚ZESCO公司电力收费标准

		单位	修订前电价	修订后电价
用 居 计 电 民 量	第一阶梯：100度以下	克瓦查/度	0.15	0.47
	第二阶梯：101-300度	克瓦查/度	0.15	0.85

	第三阶梯：300度以上	克瓦查/度	0.89	1.94
	固定收费	克瓦查/月	18.23	-
计量商业用电	第一阶梯：200度以下	克瓦查/度	0.54	1.07
	第二阶梯：200度以上	克瓦查/度	0.54	1.85
	固定收费	克瓦查/月	96.41	-
社会服务用电	包括学校、医院、孤儿院、教堂、水泵、路灯等	克瓦查/度	0.49	1.19
		克瓦查/月	83.84	203.73
大需求量用电	16-300千伏安	平均每月每千伏安	24.45	42.79
		每度电费	0.35	0.61
		固定费用	239.44	419.02
		低谷 (每月每千伏安)	12.23	21.39
		低谷每度电价	0.26	0.46
		高峰 (每月每千伏安)	30.56	53.48
		高峰每度电价	0.44	0.77
	301-2000千伏安	平均每月每千伏安	45.73	80.03
		每度电费	0.30	0.53
		固定费用	478.84	837.97
		低谷 (每月每千伏安)	22.87	40.01
		低谷每度电价	0.23	0.39
		高峰 (每月每千伏安)	57.16	100.03
		高峰每度电价	0.38	0.66
	2001-7500千伏安	平均每月每千伏安	73.06	126.39
		每度电费	0.25	0.43
		固定费用	1014.55	1755.17
		低谷 (每月每千伏安)	36.53	63.20
		低谷每度电价	0.19	0.32



		高峰 (每月每千伏安)	91.33	157.99
		高峰每度电价	0.31	0.54
	7500-10000千伏安	平均每月每千伏安	73.47	127.10
		每度电费	0.21	0.36
		固定费用	2029.13	3510.39
		低谷 (每月每千伏安)	36.74	63.55
		低谷每度电价	0.16	0.27
		高峰 (每月每千伏安)	91.84	158.88
		高峰每度电价	0.26	0.45

注：以上费用不包括3.0%的政府消费税以及16%的增值税

资料来源：赞比亚电力供应公司网站

【油价】赞比亚能源管理委员会(ERB)负责管理全国燃油价格。2019年4月至2020年4月期间，国际原油价格下跌了50%以上。赞比亚燃油价格于2019年12月26日最后一次调整，截至2021年5月底未作调整。而同期国际油价已从每桶约69美元降至30美元以下。对此，ERB解释主要原因是克瓦查汇率贬值。

表4-4：近两年赞比亚燃料零售价格调整表

(单位：克瓦查/升)

调整时间	汽油	柴油	煤油	低硫汽油
2018年2月	13.75	12.01	8.85	14.30
2018年10月	16.06	14.65	11.34	16.94
2019年3月	15.20	13.43	11.34	15.72
2019年9月	15.98	14.23	13.02	16.52
2019年12月	17.62	15.59	15.39	17.88

资料来源：根据赞比亚能源管理委员会(ERB)网站资料整理，2021年

#### 4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】赞比亚劳动力充裕、成本较低，但高素质劳动力匮乏，管理人才和高级技术工人都十分缺少。根据赞比亚中央统计局2019年一季度《劳动力调查报告》，赞比亚劳动适龄人口约944万，劳动力人口为335万。其中，农业从业人数占20.8%，非农业从业人数占79.2%。2020年，赞比亚失业率为12.2%。

【劳动力价格】赞比亚工资标准根据不同工作岗位而有所区别。管理岗位月工资指导价从5000至50000克瓦查不等。非管理岗位月工资指导价从1000至12000克瓦查不等。雇主和雇员需各自缴纳相当于雇员工资5%的金额至国家养老金计划（National Pension Scheme）。2018年9月，赞比亚修订家庭佣人、商超员工、接待员及警卫等工人的最低工资和就业条件，家庭佣人的工资从522.4克瓦查增加到993.60克瓦查，其中包括交通补贴；商超员工修订的最低工资从1132克瓦查升至1698.60克瓦查，其中包括交通、午餐和住房补贴，具体工资将根据员工的等级变化，而此类别中最高等级的最低工资标准为3558.9克瓦查；在诸如接待员和警卫在内的一般工人类别中，普通级别工人的最低工资为1698.60克瓦查，而高级工人的最低薪资为3151.61克瓦查。此后未再进行调整。

#### 4.4.3 土地及房屋价格

赞比亚土地购买及租用价格如下：

表4-5：赞比亚购地平均成本

（单位：美元/平方米）

地点	商业用地		住宅用地
	工业园区	其他	
卢萨卡	40	20	12
基特韦	20	15	7
恩多拉	20	15	7
利文斯顿	12	10	5

资料来源：赞比亚发展署网站

表4-6：2019年主要城市赞比亚租地价格

（单位：美元/平方米·月）

性质	价格
办公空间	9-16
商业空间/建筑（店面）	12-40
住宅	12
仓库	5-15

资料来源：赞比亚发展署网站

#### 4.4.4 建筑成本

根据赞比亚发展署网站数据，赞比亚钢筋混凝土结构工厂每平方米造价为390-450美元。根据赞比亚中央统计局月报，2020年5月，赞比亚水泥平均价格为107.28克瓦查/50公斤。赞比亚建筑企业基本不使用塑钢。

2019年8月，赞比亚住房和建设部部长呼吁尽快提出用于建设公共基础设施的标准化模型和成本，消除该国学校、医院和道路等公共基础设施的成本差异，节约政府支出。2020年以来，受新冠肺炎疫情和汇率下降的双重影响，原材料价格持续上涨，赞商贸工部及下辖的公平竞争委员会对多家厂商发起调查，力求平抑原材料价格。

## 5. 法规政策

### 5.1 贸易法规和政策

#### 5.1.1 贸易主管部门

赞比亚主管进出口贸易的部门为商业、贸易和工业部（Ministry of Commerce, Trade and Industry）。其主要职责是制定贸易政策，并对执行贸易政策的相关机构进行监管。此外，参与贸易管理的其他单位还有赞比亚发展署（ZDA）、赞比亚标准局（ZABS）、赞比亚税务局（ZRA）等。

#### 5.1.2 贸易法规

赞比亚与贸易相关的法规主要有《关税和消费税法》（Customs and Excise Act）、《增值税法》（Value-Added Tax Act）、《竞争和公平交易法》（Competition and Fair Trading Act）、《技术标准和管理标准法》（Technical Standards and Regulations Standards Act）、《食品和药品法》（Food and Drugs Act）、《公司法》（Companies Act）、《知识产权专利法》（Intellectual Property Rights Patents Act）和《商标法》（Merchandise Marks Act）等。

赞比亚的贸易政策包含在一系列国家文件中，包括：2030年远景规划（赞比亚政府，2006年）、国家贸易政策（商贸工部，2018）、国家产业政策（商贸工部，2018）、国家出口战略（商贸工部，2018）和2018-2022年国家地方发展战略（商贸工部，2018）。这些文件旨在到2030年实现赞比亚经济的繁荣和多样化，使赞比亚发展成为一个多样化、工业化和货物和服务净出口国。

#### 5.1.3 贸易管理的相关规定

赞比亚实行进出口贸易自由制度，大部分进出口货物的数量和数额没有限制，仅对玉米等主要农产品、原木、宝石、濒危野生动植物出口和石油、化肥等少数商品以及危害国家安全、违背社会道德、宗教信仰物品的进出口实施管制。如，赞比亚政府经常会禁止农副产品进出口以确保国内供应；禁止转基因食品；对野生濒危动植物的保护措施非常严格，禁止象牙、犀牛角等的非法交易；禁止进口色情、淫秽资料，以及全部或部分由监狱劳工生产的商品；药品进口和运输相关的法规非常严格。强烈建议入境旅客所带处方药及其他药品保留原始标签并配有医生处方，因为携带某些非处方药（包括某些感冒药）会面临被捕的风险。

### 5.1.4 进出口商品检验检疫

进口产品需要获得相应机构或部门的事先认证：进口肉类需获得兽医部门的证明；进口植物、种子和果实需获得植物检疫证书；进口食品和药品需卫生部和赞比亚药品监管局认证；进口枪支弹药需赞比亚警察认证。

进口食品必须带有英语标签，详细说明产品的成分和保质期。如果标签内容不详，产品可能会被没收并销毁。进口药品也必须带有英语标签，详细说明成分、推荐剂量、保质期和相关注意事项。可浏览赞比亚标准局网站<https://www.zabs.org.zm>获取更多信息。

### 5.1.5 海关管理规章制度

#### 【与海关管理有关的主要法律制度】

为了使货物通过海关，进口商必须出示通常的商业单据，如提单、空运提单和商业发票。进口报关单只作统计用途，无须缴费。对于需要在边境进行清关的货物，进口商需向赞比亚税务局（ZRA）提交CE20表，即赞比亚出入境的标准表格。赞比亚使用海关数据和管理自动化系统（ASYCUDA）。通关可以在数小时内完成，但表格不完整等问题（例如缺乏证明文件）可能导致延误。

#### 【当地主要产品进口关税税率】

赞比亚对到岸价（成本、保险和运费）征收关税。关税是根据世界贸易组织关于海关估价的协定，以应纳税价值为基础计算的。大多数商品属于以下三个关税等级之一：0-5%（资本设备和原材料），15%（中间商品）或25%（制成品）。农业，水产养殖，太阳能和采矿用生产机械的关税为零。其他免税商品包括药品、兽医用品、医疗设备、计算机部件、散装化学品、肥料和种子。

进口增值税（VAT）由增值税部门收取，按应税价值的16%收取。碳排放附加费对所有进口的机动车、以及来往和过境的机动车，根据发动机容量每年收取。赞比亚的税收法规经常调整，可浏览赞比亚税务局的网站<https://www.zra.org.zm>获取最新信息。

## 5.2 外国投资法规

### 5.2.1 投资主管部门

2006年5月，赞比亚颁布《发展署法》（于2014年进行修订），对投资促进和投资保障有关内容进行了规定。2007年1月1日，赞比亚政府将出口局、出口加工区管委会、小企业发展局、投资中心和私有化署5个部门合并成立发展署（Zambia Development Agency），负责具体贸易投资促进

及企业发展事宜。发展署为隶属于赞比亚商贸工部的半自治机构，为投资者提供“一站式”投资服务。为便利中国投资者，赞比亚发展署于2019年新增了中文网站，提供中文投资信息

网址：<http://investzambia.zda.org.zm/zh/homepage>

### 5.2.2 投资行业的规定

【法律法规】赞比亚投资领域法律法规主要包括：

(1) 《发展署法》(Zambia Development Agency Act)，规定了投资程序及投资者可享受的激励措施；

(2) 《公司法》(Companies Act)，规定了公司的注册程序；

(3) 《关税和消费税法》(Customs and Excise Act)、《所得税法》(Income Tax Act)和《增值税法》(Value Added Tax Act)，规定了投资者可享受的税收优惠；

(4) 《劳动法》(Employment Code Act)，规定了投资者必须履行的劳动合同要求；

(5) 《移民和驱逐法》(Immigration and Deportation Act)，规定外国人获得工作许可等要求。

相关法律条文全文可在赞比亚国民议会网站查询：

<https://www.parliament.gov.zm/acts/volumes>

【投资程序】外国人在赞比亚的投资均需向发展署申请投资许可证，根据申请人提交的投资计划，发展署董事会通常在30天内做出决定。发展署主要考虑以下因素：该项投资对赞比亚经济增长的促进作用、创造就业岗位情况、本地人员是否得到培训、投资与出口的关系、对环境的影响、技术转移情况等。如发展署董事会拒绝投资申请，申请人可向赞比亚财政部申请复议，若对复议决定仍不服，可向赞比亚高等法院起诉。在通信、银行、旅游、交通、采矿、卫生、教育、林业和航空等领域的投资，除申请投资许可证外，还需要得到相关行业国家主管部门的批准。

【行业准入】总体而言，赞比亚对外资十分友好，法律上未设置某个行业或某个地区的准入限制，仅个别行业存在具体限制规定。例如，《矿山和矿产发展法》规定，所有小型采矿权、手工开采权、淘金许可、矿产贸易许可只颁发给赞比亚人或赞比亚人拥有的公司，但工业矿产的采矿权不受此限。赞比亚的土地为国家所有，外国人投资无法获得土地所有权，只能拥有99年的租约。外资电信公司进入赞比亚国内市场之前，必须将10%的股权投放在卢萨卡股票交易中心。

除服务行业外，其他行业大多数投资项目需获得赞比亚环境管理局(ZEMA)的批准。根据赞比亚政府2011年颁布的《环境保护和污染控制

法》(EPPCA)的规定,项目实施之前,需要向ZEMA提交一份环境项目摘要(EPB)或环境影响报告(EIS),并取得ZEMA签署的批准函。

### 5.2.3 投资方式的规定

赞比亚法律允许外资在赞比亚投资设立全资子公司,可以资金、技术和设备等方式进行投资。

赞比亚发展署2006年第11项法案对设立多功能经济区进行了规定。赞比亚多功能经济区(Mult-Facility Economic Zone)集合了自由贸易区、出口加工区和工业园区的概念,对赞比亚本地投资者和外国投资者实行无差别待遇。目前赞比亚依法设立的多功能经济区有六个,包括:谦比希、卢萨卡东、卢萨卡南、Lumwana、恩多拉(撒哈拉以南非洲宝石交易所)和Roma工业园区。2017年赞比亚公布的第七个五年计划要求10个省至少各有一个多功能经济区,相关园区建设也在进行中。

赞比亚外国投资者并购案例较少,近年来没有中资企业在赞比亚开展并购遭遇阻碍的案例。

### 5.2.4 基础设施PPP模式的规定

目前,赞比亚正探索采用BOT方式开展基础建设项目,尚无成熟的运作模式以及管理规范。

2008年12月,赞比亚政府批准了在赞比亚实施PPP项目的政策框架。2009年8月,赞比亚议会通过了PPP法案,旨在推动和促进PPP项目的实施。赞比亚发展署网站上公布的PPP项目主要涵盖卫生、交通、农业、能源等领域,但目前尚无成熟的运作案例。

## 5.3 企业税收

### 5.3.1 税收体系和制度

赞比亚财政部负责制定国家税收政策,并根据宏观经济发展的需要,每年对税制进行一定调整。赞比亚税务局(ZRA)是政府管理和征收各类税收的主管机构。税务局的执行机构为董事会,下设所得税委员会、关税和消费税委员会、增值税和直接税委员会等,对各种税收进行管理。主要税种包括企业所得税、个人所得税、矿产资源税、关税、消费税和增值税等。

根据所得税法规定,纳税人在收到应纳税收入30天内,必须以书面形式向税务局申报,违者课以罚款。所有企业,无论国营还是私营公司,本地公司还是外国公司的子公司或分公司,均执行同一税收规章制度。

自2011年以来，赞比亚开始推动税收电子化。2015年赞比亚启用在线税收系统。2018年赞比亚税收便利指数全球排名第17位。

### 5.3.2 主要税赋和税率

【公司税】赞比亚适用不同行业的公司税税率如下：

表5-1：分行业公司税率

行业	税率
农业	10%
采矿业	30%+ (15%-0.12/c)
制造业	35% (肥料生产企业为15%)
银行业和移动电话公司	35% (超出25万克瓦查的部分为40%)
非传统商品出口	15%
慈善机构	15%
信托、继承或破产资产	35%
乡镇企业	前5年税收减免1/7
营业额不足80万克瓦查的	营业额的3%

注：C=应税收入与营业总额之比

资料来源：赞比亚发展署

【个人所得税】赞比亚采用累进税制计算个人所得税，并实行工资所得税预扣制度（PAYE），即雇主须从有纳税义务的雇员薪酬中扣除应缴的税收，统一上缴赞比亚税务局。此外，雇主应在每个征税年度末，使用赞比亚税务局的法定表格提交年度工资税申报表。应注意，在赞比亚受雇的外籍雇员的薪酬也应缴纳个人所得税，并执行工资所得税预扣制度。

表5-2：个人所得税标准

原标准		调整后标准	
每月收入（克瓦查）	税率（%）	每月收入（克瓦查）	税率（%）
0-3000	0	0-3300	0
3001-3800	25	3300.01-4100	25
3801-5900	30	4100.01-6200	30
高于5900	35	高于6200	37.5

资料来源：赞比亚税务局

【增值税】根据1995年《增值税法》及2013年税收调整规定，从事货物或服务经营的应税营业额超过80万克瓦查的经销商或供应商，必须进行



增值税注册。注册的经销商或供应商须按月提交增值税报告，延迟或疏忽申报（含零税额申报）将受到处罚。

赞比亚现行增值税税率为16%，医疗、教育以及殡葬服务可享受增值税减免。对基本食品、农业生产资料、出口商品、国外捐赠及医疗器械、设备和药品、锤式粉碎机、用杀虫剂处理过的窗帘、导游服务及团组旅游实行增值税零税率；教育和医疗保健业、自来水行业、书籍报刊、公共交通业、出售土地和不动产等免交增值税。

注册的经销商或供应商必须在法定会计期间结束后的21日内按月提交增值税报告，进项增值税可在税收发票或其他证明文件出具之日起的三年内申请返还。赞比亚曾计划取消增值税，改为销售税，但因阻力过大最终未能实施。

2021年起，赞政府对所有拖拉机实行零增值税；对消毒设备实施为期一年的零增值税，以应对新冠疫情。

【关税和消费税】赞比亚实行以到岸价（CIF）为基础的关税，税率在0-30%之间。赞比亚的简单平均进口关税约为14%。进口汽车根据年限税率为10%-30%不等。进口酒水关税为60%。烟草按每千支征收特别关税240克瓦查。

赞比亚消费税税率一般在3%-20%不等，征税对象包括矿泉水、蔗糖和甜菜糖及其制品、饮料、烟草、电以及石油。

2021年，赞政府对关于关税和消费税的政策调整包括：

（1）促进非传统出口的措施：暂停生物制剂的进口税；取消温室塑料的进口税；降低植物幼苗进口税；降低修剪设备进口税；取消农用剪刀的进口税；取消鳄鱼皮的出口税。

（2）刺激其他部门经济活动的措施：取消铜矿和精矿的进口税；暂停冷藏卡车的进口税；降低纺织业设备的进口税；降低电动汽车的进口税。

（3）支持本地化生产的措施：提高肉类的进口税；对复原乳加征消费税和进口税；提高香烟的消费税；对部分酒类征收附加税；对塑料袋征收消费税；调整棉花和纺织物的进口税。

（4）促进旅游业的措施：降低旅馆业的企业所得税；暂停旅游车辆的进口税；暂停旅馆业续期许可费；暂停旅游业企业滞留费；暂停酒店经理注册费。

【预提税】一般为15%。矿业公司免征预提税。对于居民出租房屋的，需提交房租价格20%的预提税。

【财产转移税】财产转移税是对动产、不动产交易、买卖、赠与和继承等征收的税，税率为3%。

【矿权使用税】2019年，赞比亚调整权税。对应不同铜价范围所收取的矿产资源税率在原有基础上调1.5%。即每吨1美元至4499美元，5.5%；

4500美元至5999美元，6.5%；6000美元至7499美元，7.5%。铜价超过每吨7500美元时，适用10%的矿产资源税。同时该税收不能从企业所得税中扣除。

【碳税】2010年新增税种，根据发动机排量不同对进口机动车辆征收50-200克瓦查不等的碳税。

## 5.4 特殊经济区域规定

### 5.4.1 经济特区法规

根据《赞比亚发展署法》规定，外资企业在赞比亚可以设立多功能经济区，并可享受优惠政策。

在多功能经济区投资的企业享受如下税收优惠：

(1) 所得税：允许企业在经营初期加大资产折旧率以减少公司所得税。

(2) 关税：入区公司进口原材料、资本性货物和机器设备，5年免关税。

(3) 增值税：用于合作区建设的进口机器设备可享受零税率。

企业在执照批准的投资总额之外追加的投资项目，同样享受《发展署法》规定的相关投资优惠政策。

### 5.4.2 经济特区介绍

赞比亚的多功能经济区（经济贸易合作区）包括中赞经贸合作区谦比西园区，中赞经贸合作区卢萨卡园区，赞比亚江西经济合作区、卢萨卡南部、罗马工业园区、卢姆瓦纳以及恩多拉合作区。赞比亚计划在每个省份建设至少一个多功能经济区。

【中赞经贸合作区谦比希园区】谦比希园区由中国有色矿业集团有限公司建设和经营的赞比亚中国经济贸易合作区，位于赞比亚铜带省谦比希地区。首期规划面积为11.58平方公里，以有色金属工业为主，延伸有色金属加工产业链，适当发展配套产业和服务业，为以有色金属工业为主的综合性园区。卢萨卡园区规划面积为5.7平方公里，立足于赞比亚地处南部非洲心脏地带的战略地位，重点发展轻工机械、纺织服装、家电制造、商贸物流、食品加工和房地产行业，努力建设成为赞比亚的制造基地和商贸中心。截至目前，赞中经贸合作区共引进包括中色非洲矿业公司、谦比希铜冶炼公司、谦比希湿法冶炼有限公司、金诚信矿业建设有限公司等企业72家，涉及矿山、冶炼、铜加工、物流、制药、食品、建材、农业等多个行业，入区企业累计完成投资额超过23亿美元，累计生产总值超过176亿美

元，累计上缴东道国赞比亚税费6.5亿美元，为赞比亚创造直接就业岗位近9000个。经贸合作区发展公司累计完成基础设施投资2亿美元，主要用于道路建设、供水工程、供电工程和地下管网等，目前，已建成6000平米的办公场所、53000平米的标准厂房和17700平米的住宿设施和酒店服务区。

【赞中经贸合作区卢萨卡园区】卢萨卡园区位于赞比亚首都卢萨卡市东北部，距离市中心25公里，总规划面积5.7平方公里，根据园区的总体规划，将立足于赞比亚地处南部非洲“心脏地带”战略区位，充分发挥卢萨卡在南部非洲交通枢纽的优势，以首都卢萨卡及国际机场为依托，面向赞比亚和南部非洲市场。目前引进的企业有十余家，产业类型主要是轻工产品生产加工、食品加工、建材加工及贸易、药品生产、物流服务等行业。

【赞比亚江西经济合作区】详见3.5.5。

【卢萨卡南多功能经济区】位于赞比亚首都卢萨卡，由赞比亚政府和马来西亚居里高科技工业园共同开发，占地面积21平方公里，分5期完成。首期计划开发4.14平方公里，分成244个商业区块。建成之后，将容纳住宅、商场、高科技产业以及其他基础设施。截至2019年4月，已有43家企业的入驻申请获得批准投资额4.23亿美元，已累计吸引投资额超过15亿美元。目前，有多家中资企业入驻该园区。

【罗马工业园区】位于赞比亚首都卢萨卡，由CPD Properties和非洲最大土地开发商Rendeavour合作开发，该工业园已经完成投资1600万美元。目前吸引3600万投资，超过20家人园企业，其中赞比亚本地企业14家，跨国公司10家，包括制造、建筑、制药、药品、仓储、物流、能源、交通、农业和商务等行业，入园企业以中国和南非企业为主，创造超过1000个就业机会。中国土木工程集团有限公司赞比亚分公司总部设在该工业园区。

【卢姆瓦纳多功能经济区】位于赞比亚西北省，由卢姆瓦纳矿业公司开发，重点吸引铜冶炼、农产品加工、渔业以及酒店等行业的投资项目。

【恩多拉多功能经济区】位于赞比亚铜带省，占地2.5平方公里，由一家赞比亚公司负责开发，主要吸引中小型企业从事矿业、林业、木材加工等行业。

## 5.5 劳动就业法规

### 5.5.1 劳动法核心内容

2019年初，赞比亚公布2019年第3号法律《劳动法（Employment Code Act）》，自2019年5月10日开始实施，与此同时，赞比亚此前颁布并执行的《雇用法（Employment Act）》《雇用（特别条款）法（Employment (Special Provisions) Act）》《少年儿童雇用法（Employment of Young Persons and

Children Act)》《最低工资和雇用条件法 (Minimum Wages and Conditions of Employment Act)》废止。新劳动法对劳动合同、解聘、工时和加班、工薪和社保待遇做出了如下规定：

【雇员种类】赞比亚的雇员分为参加雇员和临时雇员两类，“雇员 (employee)”指为了获取工资或佣金而签订雇用合同的人员，包括临时雇员 (casual employee)，以及根据《学徒法 (Apprenticeship Act)》签订学徒合同的人员，但是不包括独立承包商或者受雇从事计件工作的人员；“临时雇员 (casual employee)”指受雇从事临时工作的员工，在受雇期限内按照小时工资来支付报酬，包括额外酬金，在每天结束时支付报酬，每次受雇期限不超过24小时；新劳动法的大多数规定只适用于正式雇员，而不适用于临时雇员；劳动法禁止把长期工作临时化，而区别临时工作和长期工作的分界线就是该项工作能不能在6个月之内完成。新劳动法把受雇从事计件工作的人员排除在“雇员”之外，如果某些工作任务可以计件，例如搬运物资，最好跟有关人员签订承包合同，以便贯彻“多劳多得”的原则。劳动法规定全职工作的最低年龄为15岁；雇主不得雇用16岁以下的儿童，除非得到劳工官员的授权，或儿童签有学徒合同。雇主必须对18岁以下的青年工作者进行登记。

【劳动关系的终止】雇用合同被有意终止的雇员有权获得一段时间的提前通知，或者用补偿金额来代替通知，除非该雇员出现行为不端，使得要求雇主继续维持雇用关系变得不合理。当雇用合同没有规定通知期限时，雇主应遵守下列规定：(a) 对于 (有效期限) 不超过1个月的雇用合同，提前24小时进行通知；(b) 对于 (有效期限) 超过1个月但不超过3个月的雇用合同，提前14天进行通知；以及 (c) 对于 (有效期限) 超过3个月的雇用合同，提前30天进行通知，其中 (有效期限) 超过6个月的雇用合同，关于终止雇用合同的通知必须采取书面形式。雇用合同自动到期或依法到期应支付退职金。如果是合同自动到期，而且雇员尚未达到退休年龄，那么雇主必须按照每年3个月基本工资的标准来发放其退职金 (gratuity)；如果合同尚未到期，但雇员已经达到退休年龄，那么由社会保障机构提供退休福利金。

雇主要采取裁员措施，必须遵守新劳动法的有关规定，首先，在终止雇用合同的不少于60天之前，雇主要向劳动官员提交关于即将实施的裁员措施的书面报告；其次，在终止雇用合同的不少于30天之前，雇主要向相关雇员或者雇员代表 (如果计划裁减的雇员不止一个) 通知裁员的数量和实施时间；再次，雇主要与相关雇员或者雇员代表坐下来协商如何减少裁员带来的不利影响的解决方案，包括雇员自愿减薪、减少上班時間等。裁员影响的相关雇员有权获得每年2个月基本工资的员工补偿金额，而且这

种补偿金额必须在其上班的最后一天领取，只要雇主没有足够支付这笔补偿金额，那么雇员就有权利视为在岗员工获得全额工资。

如果雇主陷入破产或强制清算状态，就不可能向雇员支付裁员补偿金额；如果长期合同的到期日与雇主实施的裁员日期刚好一致，那么相关雇员应按照有关合同条款来获得每年3个月基本工资的退职金（gratuity），而不是每年2个月基本工资的裁员补偿金；临时雇员、替班雇员和处于试用期的雇员，无权获得裁员补偿金额。

【工作时间】办公室工作人员每周工作时间不超过40小时，商业行业雇员每周工作不超过45小时，工厂工人每周工作不超过48小时。看门人每周工作60小时。加班工资按其小时工资的1.5倍支付，周末和公共假日的加班工资按雇员本人小时工资的2倍计算。

【工薪】根据不同工作岗位而有所区别。据2012年最低工资标准调整规定，雇员最低工资标准按工种不同分五档，分别为700-1587克瓦查不等。除工资外，雇员还享有每月102.4克瓦查的交通补贴，120克瓦查午餐补助，210克瓦查住房补贴，劳保服装，丧葬补助等津贴和福利。2018年9月，赞比亚修订家庭佣人、商超员工、接待员及警卫等工人的最低工资和就业条件，家庭佣人的工资从522.4克瓦查增加到993.60克瓦查，其中包括交通补贴；商超员工修订的最低工资从1132克瓦查升至1698.60克瓦查，其中包括交通、午餐和住房补贴，具体工资将根据员工的等级变化，而此类别中最高等级的最低工资标准为3558.9克瓦查；在诸如接待员和警卫在内的一般工人类别中，普通级别工人的最低工资为1698.60克瓦查，而高级工人的最低薪资为3151.61克瓦查。

【保险及福利】雇员为雇主工作不少于10年、达到55岁的，每年享有三个月基本工资的退休金。大多数企业为本企业雇员和雇主，按收入5%的比例向“赞比亚国家养老基金会”缴纳养老金，也有企业建立了自己的养老基金会，在此种情况下毋需另外支付退休金。

【医疗及产假】企业为员工支付卫生医疗费用，少数企业拥有自己的医院或诊所。

雇员因病或事故不能正常工作的，可凭注册医师或雇主指定医疗机构的医疗证明，领取3个月全额病假工资，从第四个月起可领取3个月的半额工资。如果雇员自生病或受伤之日起6个月内未能痊愈的，雇主可凭注册医师或雇主指定医疗机构的建议解雇雇员，同时取消休病假的权益。

为同一个雇主连续工作时间达到24个月（起算日期为该雇员的入职之日或者上一次产假结束之日，截止日期为该雇员要求休产假的前一天）的女职工有权休14周产假，并领取全额假期工资，多胞胎延长4周，生育早产婴儿的女性员工有权获得延长的产假，其延长期限由执业医师提供建议。当女性雇员从事了多份兼职工作，则每个雇主应分摊的产假福利金必须与



该雇员的工作时间成正比。在产后6个月内，雇主不得以与怀孕有关的理由终止对该雇员的雇用、对该雇员实施任何处罚或采取不利的措施或者对该雇员的雇用条件进行不利的调整。

在雇主处连续工作一年的父亲在儿童出生后7天内享有5天陪产假；哺乳6个月以下儿童的女性雇员享有1小时或2个分别为30分钟的带薪哺乳假。

【住房】雇主必须向所有雇员提供某种形式的住房补助，这是一项法定要求。雇主可以在雇员购买或建设住房时提供贷款或者预付款，可以向雇员的抵押贷款或者住房贷款提供担保，也可以在雇员的基本工资之外提供住房补贴，其标准为基本工资的30%。

【交通】雇员工作地点离居所超过3公里的，应向雇员提供每月102克瓦查的交通补贴，雇主提供车辆的除外。

【公共假期及休假】雇员连续工作满6个月后，可享有每年12天的带薪休假，每月享有两天全额带薪假期。带薪休假时，雇员住家路程超过280公里，且其累积的假期达到60天的，每280公里应补加一天乘车时间。休假期间应得的所有薪酬，包括休假补贴（相当于一个月基本工资），均应在休假前立即支付。雇员在日历年度里有权享受至少12天的发放全额工资的同病假。此外，已经工作了6个月或以上的雇员，应获得每个日历年度不超过7天的带薪假期，以便使雇员照顾患病的配偶、子女或被抚养人，但是在批准假期之前，雇主可以要求雇员提供执业医师出具的诊断书来证明其配偶、子女或被抚养人患上疾病，并且需要特别照顾。雇员有权获得每年3天的带薪假期，以便履行对于子女、配偶或被抚养人的关怀、医疗和教育方面的责任。女性雇员有权享受每月1天的母亲假。

【雇员离职和死亡处理】雇员因病、裁员或退休，雇主应将雇员及其家人送回至录用地点，或支付遣返费，其数额应足够遣送雇员、家属以及其个人物品。

雇员死亡时，雇用单位需要向雇员配偶及婚生子女支付丧葬补助：棺材、350克瓦查、50公斤玉米面、往返本地墓地的车辆或提供租车费用。

### 5.5.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可】法律规定在赞比亚投资不少于25万美元的投资者，有权获得一个自雇许可证和最多5名外籍员工的工作许可。工作许可应在入境前办妥。投资超过1000万美元的投资者，外籍员工数量可和政府协商。

赞比亚失业率较高，为优先保证当地人就业，赞比亚移民局规定中要求，雇主若能证明该岗位无适当经验和技能的赞比亚人可胜任，才可申请雇用外籍员工。因此，在办理工作许可时只鼓励工程师、专家等高级管理人员在赞比亚就业。新劳动法规定，只有被列入关键技能（Critical Skill）清单的工作岗位才能允许雇主聘用外国人。而在该清单之外的任何岗位，

只能聘用赞比亚公民来担任。雇主不得因为聘用了一个外国人而解雇任何数量的赞比亚公民。雇主不得强迫外国人从事其不同意从事的工作岗位。违反本条款的规定的雇主构成了违法行为，一旦被定罪，必须接受不超过30万个罚金单位（相当于9万克瓦查）的罚金，或者入狱服刑不超过3年，或者同时处罚。此外，在可行的条件下，雇主要给外国人配备一个学徒，制定培训方案和接班计划，然后向劳动部门提交年度报告，而劳动部门也可以随时核查进展情况。

劳动部门将登记在赞比亚工作的所有外国人的雇主名称、外国人的姓名、性别、国籍、资格证书、工作岗位等信息。外国人登记簿应由劳动专员（Labour Commissioner）进行保管，并且在正常办公时间供社会公众进行公开检查。

【专门委员会】根据新劳动法的授权，赞比亚政府将成立两个专门委员会，分别为技能咨询委员会（Skills Advisory Committee）和劳动咨询委员会（Labour Advisory Committee）。

技能咨询委员会的职能为，通过向劳动部长建议采取必要措施来确保下列目的：赞比亚公民获得雇用机会的优先权；根据2006年《公民经济赋权法（Citizens Economic Empowerment Act）》的规定，在雇用和劳动关系中采取有利于赞比亚公民的积极行动；对于相同价值的工作，赞比亚公民获得与外国人相同的工资；在雇用和劳动关系中促进赞比亚公民的福利。

劳动咨询委员会将成为三方协商劳动协会（Tripartite Consultative Labour Council）所属的特别委员会，其职能包括：调查任何岗位或行业的工资和雇用条件，以便提出关于最低工资和雇用条件的建议；对于任何团体的员工，至少每两年评估其最低工资和雇用条件，然后向劳动部长提出相关建议。

## 5.6 外国企业在赞比亚获得土地/林地的规定

### 5.6.1 土地法的主要内容

#### 【《土地法》相关规定】

根据赞比亚1995年第29号法律颁布的新《土地法》，土地在行政管理上分为国有地（6%）、信用地（37%）和保留地（57%），其中后两种土地属于世袭土地。国有土地由当地政府根据其管辖权划分为居住、商业或工业用途；世袭土地由传统地区的酋长进行管辖，通过签发同意书进行分配，政府在2017年曾多次警告酋长谨慎出售土地。世袭土地可以转化为国有土地后进行私有化。



国有土地只能以租用形式获得使用权，一次租用年限为99年，并可续租99年，承租方可在租赁期结束前转租他人。所租赁的土地必须在一定时间内（一般为5年）进行开发，否则赞比亚政府有权收回土地。

私人拥有的土地可以买卖，并由土地专员颁发土地证。在任何情况下，土地出售者都必须获得《国家同意函》后才能把土地证转让给土地购买者。

在政府或者企业拆迁补偿过程中，对土地征用的补偿标准并不相同。一般来说国有土地征收费用更高。政府土地部有专门评估部门会同农业部等给出一定建议，拆迁方与政府、酋长、实际使用人等多方协商后确定标准价格。

#### 【计划出台的相关政策】

2018年3月，赞比亚政府计划出台土地法案，禁止外国人拥有土地。土地所有者应该仅是政府和传统酋长，非赞比亚籍公民只能转租或租赁土地。该政策如获通过，将是赞比亚独立以来的第一个综合性土地政策，旨在促进赞比亚居民平等获得国有土地和酋长土地。土地部长卡帕塔表示，赞比亚国家土地政策将规范非赞比亚居民获得土地的权利。政府正在审查现有的长期租约，未经政府协商和批准，所有土地不得处置、出售或交换。

政策草案内容主要包括：一是赞比亚居民土地租赁期限为99年。赞比亚将对赞比亚居民在符合相关条件下将所有14年或者30年内的租赁协议转换为99年。二是外国投资项目土地租赁期不得超过25年。投资项目的土地租赁期限与项目的优惠期、许可证期限等相关，租赁期满后依据许可证期限、优惠期限和租赁协议条款展期。三是控制土地在居民与非居民之间流转。严格限制赞比亚居民和非赞比亚居民之间的土地使用权限变更，以遏制未完工项目，囤积土地投机、处置土地牟利等行为。四是设置单一外国投资者可租用的土地数量上限。

此外，政策草案还明确了酋长在传统土地管理，以及行政机关在向非赞比亚公民分配土地和登记土地产权时所发挥的作用。草案规定，酋长有权根据综合发展规划向个人、家族和投资者分配土地，并确保将性别平等的政策落实到土地权益上。目前，一些酋长对新的土地政策草案持质疑态度，土地仍在确权阶段。

### 5.6.2 外资企业获得土地的规定

非赞比亚人或外资公司满足以下条件即可获取国有土地。

- (1) 赞比亚的永久居民；
- (2) 《赞比亚发展署法》或者与投资促进有关的任何其他法律所定义的投资者；
- (3) 在极为特殊的情况下要获得总统书面批准；

(4) 在赞比亚注册的由赞比亚人持有不少于75%股份的公司, 将获得土地证;

(5) 不超过5年的短期租赁;

(6) 按照《国家公园和野生动物法》获得了特许权。

土地在买卖前须向土地专员申请颁发的《国家同意函》。如果申请提交之后的45天内未获颁发, 该申请可被视为已经获准。如果同意函被拒绝, 则土地专员应在30天内向申请人提供拒绝的理由。

对于传统土地, 投资者需要取得酋长的书面同意函和土地所在地政府的批准函, 如果该土地位于野生动物管理区, 还要取得野生动物管理负责人的批准函。获得这些批准函后, 投资者应上报给有关地区政府, 然后再由该政府上报有关文件给土地专员, 由该专员将向申请人出具一份正式的报价单。

如新土地法案通过, 外国投资项目土地租赁期不得超过25年。

## 5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

在卢萨卡证券交易所上市的要求包括: 需在赞比亚合法注册成立为公共公司; 公司认购股不少少于25万克瓦查; 普通股不少于100万股; 公司过去3个财年内盈利记录良好; 除董事会另行达成一致, 25%的普通股应出售给公众; 公众持有股票中, 至少应有300份平等股权、25份优先股和10份公司债券; 每支股票最低发行价应由董事会决定。

外资企业可通过股票经纪自由购买股票。卢萨卡证券交易所有经纪人, 经纪费可协商, 通常为1.25%。

## 5.8 环境保护法规

### 5.8.1 环保管理部门

环保主管部门是赞比亚环境管理局 (ZEMA)。

联系方式:

地址: Plot 6975, Suez Rd, Ridgeway, P.O.Box 35131, Lusaka

电话: 00260-211-253140; 00260-211-254023; 00260-211-254059

传真: 00260-211-254164

网址: [www.zema.org.zm](http://www.zema.org.zm)

### 5.8.2 主要环保法律法规

主要环保法律有《环境保护和污染控制法》《矿山及矿物法》和《环境影响评估法》等。

(<http://www.zema.org.zm/index.php/publications/environmental-legislation/environmental-regulations/>)

### 5.8.3 环保法律法规基本要点

《环境保护和污染控制法》赋予赞比亚环境管理局“水资源的管理及保护，大气污染的防治，废物的管理，农药、有毒物质、电离放射的管理，自然资源的保护”等权力。

《矿山及矿物法》基本要点：合格胜任人的任命、责任和行为、通风要求规程、工作场所安全规定、急救与消防要求、机械设施规范、运输与提升规程、压力容器规范、建筑及构筑物规范、电气规程、事故报告。

### 5.8.4 环境影响评估法规

环境保护法规要求投资者在赞比亚境内投资前，向赞比亚环境管理局提交投资项目简介或投资项目对环境影响的评估报告，并取得赞比亚环境管理局的许可。投资者在申请投资许可证之前，需要制定出《项目环境管理计划》，申领“三废”排放许可证。环保局根据投资项目对环境影响的大小，核发不同级别的许可证（一般分为三等）。目前收费标准为每个许可证200-600美元/年。

赞比亚环境管理局联系方式：

地址：Plot 6975, Suez Rd, Ridgeway, P.O.Box 35131, Lusaka

电话：00260-211-253140；00260-211-254023；00260-211-254059

传真：00260-211-254164

网址：www.zema.org.zm

## 5.9 反对商业贿赂规定

赞比亚反腐败委员会（ACC）于1982年成立，负责公共及私营机构的反腐败调查、检控以及相关公众教育，在全国设有8个办公室。2003年12月，赞比亚签署《联合国反腐败公约》，并于2007年12月7日批准该公约生效。赞比亚也是《非洲联盟预防和打击腐败公约》以及《南部非洲共同体反腐败议定书》的缔约国。

2010年，赞比亚颁布了《反腐败法案（Anti-Corruption Bill）》(<https://www.parliament.gov.zm/sites/default/files/documents/acts/Anti%20Corruption%20Act%2C%202012.PDF>)，并于2012年修订。该法案规定，任何公职人员或私营企业工作人员利用任职机构的职务便利索取或接受任何回报构成腐败行为或腐败交易，而任何人员对公职人员或私营企业工作人员行贿同样构成犯罪。

目前赞比亚对外企参与政党、政治没有相关限制和规定。但据赞比亚现执政党爱国阵线外联部透露，赞比亚政府正在积极制定相关规定。

## 5.10 外国企业承包当地工程的规定

### 5.10.1 许可制度

赞比亚不允许外国自然人在赞比亚承揽工程承包项目。

赞比亚要求外国承包商在当地注册公司，对建筑承包企业分六类资质进行管理：

表5-3：外国建筑承包企业资质标准

资质类别	标的金额上限
一类（最高资质）	可投标的项目金额不受限制
二类	低于476万美元
三类	低于238万美元
四类	低于119万美元
五类	低于59.5万美元
六类	低于12万美元

资料来源：中华人民共和国驻赞比亚大使馆经商处收集整理

### 5.10.2 禁止领域

目前，赞比亚对外国承包商在当地开展承包工程业务没有限制，但根据赞比亚公路发展局2012年的最新规定，外国承包商获得赞比亚政府公路工程之后，需将20%的工程分包给当地承包商。

【案例】河南国际在曼萨-卢温古公里施工中，指定了39家分包商，在实地考察的基础上，根据其实际能力分配工作内容，河南国际与32家分包商签署了具体实施协议，分包商签约主合同额共计约3903万美元，约占合同额（不含暂定金）的20%，得到了赞比亚政府认可。河南国际安排分包商协调员对分包商进行分段管理，规范分包商合同管理，促使分包商按期保质完成分包任务。同时，对分包商现场施工和计划安排进行技术指导和培训，项目部工程技术部定期与分包商召开技术会议，安排专人指导和监督技术难度较高或质量要求敏感的工作内容。

### 5.10.3 招标方式

一般工程项目（尤其是由国际金融机构融资项目）都是通过公开招标进行，少数重点项目采取有限招标或者议标方式。

#### 5.10.4 验收规定

##### 【工程建设、工程验收的相关规定】

赞多数业主会委托工程师对在建设项目进行管理，并委托工程师依据合同、规范进行工程验收。道路项目验收标准主要采用南部非洲路桥规范（SATCC）、世界银行小型项目采购简明合同，如公路局较多合同采用以上版本；地方政府部的道路合同较多采用FIDIC1999版标准合同，对质量标准、验收程序等有明确的规定；房建项目多参照FIDIC，相关标准均以合同约定为主。

##### 【质量验收简要流程】

承包人完成阶段性分部分项工程后，向监理工程师提交验收申请，监理工程师将约请业主一起进行联合检查，现场联合检查通过后，监理会签字认可分部分项工程的质量验收。验收过程中，质量验收表格、现场签认表格等，都没有固定格式，在遵守基本流程的情况下一般根据监理工程师指示采用相应表格。

施工过程验收以现场监理工程师代表（Resident Engineer，简称“RE”）签字认可后即代表验收通过，RE签字认可的文件由承包人和监理咨询单位各保存一份，业主审计部门可随时要求调阅RE签认的验收文件，工程竣工验收完成后编入竣工文件中一并移交业主。

监理工程师对签认的文件负责，对验收过程的真实性负责。承包人确保施工质量达到监理认可标准通过验收后，还应对施工成品负相应的保护责任；若因非承包人原因施工成品遭受破坏，承包人应书面致函监理工程师申请对事故进行确认，由监理工程师约请业主现场联合检查以免除承包人责任。

责任的界定或索赔的申请若超出合同约定或规范标准的范围，一般由三方通过专题会议友好协商解决，若不能协商解决则可申请仲裁。

##### 【中国标准适用问题】

采取DBB（设计-招标-施工）模式施工总承包合同中对标准有明确规定，中国标准不适用；对于大型EPC项目，业主采取较审慎的态度，可在设计阶段向业主方提出适用标准变更，部分中国标准要求高于南非路桥规范的，经业主批准后可用来参考。

### 5.11 保护知识产权的规定

#### 5.11.1 知识产权保护的法律法规

赞比亚的知识产权保护法律体系包括《专利法（The Patents Act）》《商标法（The Trade Marks Act）》《注册登记设计法（The Registered Designs Act）》和《著作权和表演权法（The Copyright and Performance Rights Act）》。

### 5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在知识产权受到侵犯时，赞比亚相关处罚规定如下：

- （1）侵犯专利权，将被处以15000美元以下罚款或3年以下有期徒刑。
- （2）一般性侵犯商标权，将被处以1500美元以下罚款或6个月以下有期徒刑；特别严重的侵犯商标权，将被处以15000美元以下罚款或3年以下有期徒刑。
- （3）初次侵犯版权，将被处以5万美元以下罚款或每件侵权产品10美元的罚款；多次侵犯版权，将被处以10万美元以下罚款或每件侵权产品20美元的罚款。对于需要判处入狱的，最多不超过10年。

### 5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在赞比亚投资合作发生纠纷，可通过法院或仲裁机构解决，适用赞比亚法律。企业可以要求国际仲裁或异地仲裁。由于赞比亚独立时继承了英国法律制度，在司法实践中，法官可能援引英国普通法和衡平法。

## 6. 在赞比亚开展投资合作的手续

### 6.1 投资注册企业需要办理的手续

#### 6.1.1 设立企业的形式

赞比亚当地公司主要有两种类型：私营有限公司和公共有限公司。私营有限公司，是指由个人成立并拥有的注册公司，名称通常以“有限公司”结尾，董事和股东不少于2人，不允许公众持有其股票或债券。私营有限公司的类型包括股份有限公司、担保有限公司和无限责任公司。公共有限公司需在公司章程中声明为“公共有限公司”，名称通常以“公共有限公司”（缩写为PLC）结尾，最低资本金为100万克瓦查。

表6-1：赞比亚公司类型标准

公司类型		公司注册要求
私营有限公司	股份有限公司	股东人数不多于50个；禁止向公众发售股票或债券；非金融公司的注册资本不少于1.5万克瓦查
	担保有限公司	注册公司无需投入股本；各公司成员对公司的法律责任只以担保额为限；不可从事营利行业，主要为慈善机构、教堂或基金会等
	无限责任公司	股东人数不多于50个；股东承担无限责任；注册资本不少于1.5万克瓦查
公共有限公司		注册资本不少于100万克瓦查

资料来源：赞比亚商标和公司注册局， [www.pacra.org.zm](http://www.pacra.org.zm)

#### 6.1.2 注册企业的受理机构

专利和公司注册局（PARCA）是赞比亚商业、贸易和工业部下属的半自治执行机构。主要职能是管理工商业产权的注册和保护，受理企业注册的机构，该局设有公司注册处登记信息。

#### 6.1.3 注册企业的主要程序

【名称核准】申请人按照规定表格要求，填写3-4个备选公司名称，呈交给赞比亚商标和公司注册局，该局将对公司名称进行审核。名称核准费用，当地公司为83克瓦查，外国公司为166克瓦查。

【注册当地公司】名称核准后，需要提交以下材料：

- （1）按公司形式不同填写相应的公司注册申请表章程（如有）；
- （2）由所有公司董事及或秘书签名的同意书；



- (3) 担保有限公司需每位发起人提供担保声明；
- (4) 符合《公司法》规定的法定声明；
- (5) 资本证明，银行出具的资金证明或由资产评估机构评估的固定资产均可作为资本证明；
- (6) 注册费（根据公司章程类型而不同）。

注：以上相关表格及注册费用标准，请查看赞比亚商标和公司注册局网站，[www.pacra.org.zm](http://www.pacra.org.zm)。

【注册外国公司】外国公司注册申请人在获得名称核准后，需要提交两套一般申请表。具体要求如下：

- (1) 必须指定至少一名且不超过九名的当地董事为外国公司的董事；至少有一名当地董事必须居住在赞比亚，如果该公司有两名以上的当地董事，其中一半以上是赞比亚居民；
- (2) 至少一名文件代理人（在赞比亚注册文件并经的公司或法人团体，或赞比亚居民）；
- (3) 来自原注册国的公司注册证书的核证副本；
- (4) 必须提交与外国公司有关的章程、规定、备忘录和条款或其他文书；
- (5) 注册费4166克瓦查。

【申请投资执照】投资者可向发展署下属投资促进局申请投资许可证，提交下列文件：

- (1) 公司注册官签发的公司注册证书副本；
- (2) 公司注册资本证明；
- (3) 公司股东/董事名单；
- (4) 财务证明（银行存款证明或最新的银行对账单）；
- (5) 详细的商业计划；
- (6) 经营场所或土地证明（租赁协议或契约或报价函）。

部分行业的投资执照申请应提交已经获得相关部门批准的证明文件。

【申请行业许可证】在赞比亚申请行业许可证的手续如下：

(1) 木材加工业：有两种类型许可证，即商业木材特许证和锯木许可证，均须向土地、自然资源与环境保护部下属林业局的首席林业管理官提出申请，并提交以下说明：申请运营的区域和区域地图、每月或每年生产多少立方米、将使用的设备类型、树种、公司证明复印件。

(2) 旅游业：赞比亚国家旅游局负责颁发旅游企业许可证，并规范旅游行业相关活动。除一般申请投资许可所需文件外，还须向旅游部提交五年业务计划，建设计划、资信证明等文件。若该项目位于野生动物旅游管理区或国家公园内，还需获得地区委员会和当地酋长的同意以及获赞比亚野生动物保护局（ZAWA）的许可。酒店许可证由旅游部下属酒店管理

委员会颁发，投资者需附上卫生许可和防火安全证明以及获得地方委员会的经营酒类许可证。家具、设备和建筑必须由该委员会最终检查通过。

(3) 采矿业：矿业和矿产资源部负责发放矿产勘探或开采许可证。在提交申请行业许可时，除了一般申请投资许可所需的文件外，还需提供所投资区域的地形图、公司运营计划和成本估算、所投资矿区的金属储量评估文件等。

(4) 能源业：能源和水利发展部下属的能源规则委员会（ERB）负责颁发该行业的经营执照，申请者需附上五年业务计划和近期经审计的财务状况。

(5) 医疗行业：需获赞比亚医务委员会（MCZ）的许可，申请者需提交公司注册证书、董事名单、护士和后勤工作人员的资格证书。在颁发许可前，赞比亚医学会将检查申请者的场地、设备和防护服。

(6) 教育行业：需获得教育部的许可，申请时需提交公司注册证书和教职员工的资格证明。教育部官员在颁发执照前将对校舍和教学设施进行检查。

(7) 电讯行业：需获交通和通信部下属通讯事务管理局（CAZ）的许可，申请时需提供公司注册证明、商业计划书、经审计的账目以及资信证明。

(8) 交通行业：交通和通信部下属的民用航空部门和道路交通部门负责颁发航空运输执照以及公路服务执照。

(9) 金融业：开设银行和其他金融机构，需先获得赞比亚央行的批准，若申请者为外国注册金融机构，还需提供该国银行监管部门的批准。设立保险机构还需获得养老金和保险管理局的批准。

## 6.2 承揽工程项目的程序

### 6.2.1 获取信息

大型政府机构或者国营、半国营公司的工程项目招标一般通过赞比亚国家招投标局（ZPPA）组织，世界银行、非洲开发银行资助的工程项目，大多数情况下也是委托赞比亚国家招投标局组织招标工作。

招投标局一般通过公开媒体（通常为报纸）发布招标公告，若为国际公开招标有时亦发给各国驻赞比亚使馆。在某些特殊情况下，招投标局也会把招标信息直接发送给在该局有登记的承包商。招投标局根据以往承包商招投标以及项目管理记录，编制承包商黑名单，黑名单上的企业不能参与招投标。

### 6.2.2 招标投标

工程项目一般通过公开招标进行，少数重点项目采用有限招标或者议标的方式。招投标的方式与要求与国际通行的惯例基本一致。

工程项目的公开招标程序为：资格预审，发行正式招标文件，现场考察，招标文件补充和答疑，提交投标文件，开标，评标，授标，签署协议等。

赞比亚在工程招投标的管理方面比较规范，评标委员会由几个部门的专业人员组成，透明度较大。

### 6.2.3 政府采购

赞比亚政府采购通过电子政府采购（E-GP）系统，获取货物、工程和咨询服务。所有投标人必须注册才能参与竞标。在线注册的网址是 <https://eprocure.zppa.org.zm>。

### 6.2.4 许可手续

在赞比亚承揽工程承包项目的许可手续比较简单，承包商在注册承包企业时，需要到赞比亚国家建筑委员会进行登记，申请得到相应的资质，该委员会委托建筑和工程承包商协会对企业申报的资质资料进行审核，审核过程类似招投标过程的资格预审。审核通过之后，企业即可在赞比亚承揽工程项目。

建筑和工程承包商协会是一个民间机构，拥有注册承包商数据库，列明承包商的营业范围以及资质等级，同时也有一份黑名单，黑名单上的企业不能参与招投标。

对于大型国际公开招标的项目，如电站、水库等，则无此限制。上述项目主要通过资格预审对承包商进行筛选。

## 6.3 专利和注册商标申请

### 6.3.1 申请专利

赞比亚商业、贸易和工业部（MCTI）下属的专利和公司注册局（PARCA）负责受理专利申请。企业在申请专利时，需要提交专利申请书、实物样本以及免责声明。同时需要交纳相应的申请费用。

### 6.3.2 注册商标

赞比亚商业、贸易和工业部（MCTI）下属的专利和公司注册局（PARCA）负责办理商标注册。赞比亚商标注册基于使用在先原则，可以申请注册的商标有商品商标、联合商标、证明商标、防御商标，目前还不能申请服务商标。

赞比亚商标注册采用的类别近似于国际商品分类，商标只能在特定的商品或特定类别的商品上申请注册。申请人需提供以下材料：申请人中英文名称及地址；商品或服务类别及具体项目；商标图样；申请人身份证明复印件。申请程序为：填写商标申请书，提供实物样本，签署免责声明，交纳相应费用。

审查官收到注册申请后将对近似商标进行查询，如有反对意见，将书面通知申请人。申请人可以在2个月内予以答复或申请听证，否则，将视为放弃申请。审查官可以有条件地接受申请也可以要求申请人放弃专用权。商标注册申请要在政府公报上予以公告，审查官对其附加的条件或限制应一并公告。任何人可以在公告之日起2个月内以书面形式提出异议。申请人在收到审查官送交的异议理由书副本之日起2个月内可以提交答辩书。证据提交后举行最后听审并由审查官做出裁定。对审查官的裁定不服的，可以向法院提出上诉。对审查官的任何要求或决定都可以向法院上诉，对法院判决还可以上诉到高级法院。上诉期限为3个月或者为法院或高级法院允许的其他更长的期限。

商标保护期限为自注册日期起7年，续展期限也是7年。

## 6.4 企业在赞比亚报税的相关手续

### 6.4.1 报税时间

按当地惯例，公司所得税在每个季度进行预报，于每年12月31日之前清算上一个财务年度应纳税额；流转税一般在交易发生后某段时间内报税；增值税在第二个月21日之前报税；财产交易税在交易后14天内报税，矿山税在矿产出售后第二个月14日之前报税；员工个人所得税在第二个月14日之前报税。

### 6.4.2 报税渠道

企业可以自行申报纳税，也可委托会计师或者会计师事务所为企业报税。由于公司所得税比较复杂，非专业人士难以完全正确列支，建议在赞比亚中资企业委托会计师事务所制作财务报表并代办公司所得税。

### 6.4.3 报税手续

企业成立之初，需在税务局注册并取得税号（TPIN），并且登记应缴纳的税种等。报税截止时间之前，企业、个人或者委托的会计师应在赞比亚税务局下属的各个地方分支机构领取相应的表格，填写妥当后在截止日之前提交表格并缴纳税款。

#### 6.4.4 报税资料

个人所得税、增值税、交易税等各个税种均有专门的表格，企业或者个人需要根据实际情况如实填写并附上明细项目；公司所得税则需附加财务审计报告等材料。

### 6.5 工作准证办理

#### 6.5.1 主管部门

赞比亚移民局是内政部下属部门，负责出入境人员的管控、移民及访赞游客的管理等。总部设在首都卢萨卡，在赞境内10个省均设有办事处。

#### 6.5.2 工作许可制度

【就业许可证】颁发给在赞比亚就业超过6个月的外国人。最长延期至10年。外籍人士到赞比亚工作，须事先取得该许可方可入境，且不可自己申请，必须通过雇主、执业律师或移民顾问申请。持有人可在许可有效期内多次入境并在境内停留。对于已申请成功但属首次入境的境外申请人，须申请签证入境后方可领取。

申请人可以从事的工作范围是：（1）受雇于赞比亚政府或其他法定组织；（2）受雇于私营部门、非政府组织（包括个人志愿者）或宗教组织；（3）外国人的配偶及超过21岁的子女，若受雇于其个人公司，可发放就业许可证。

持有人的义务：（1）遵守许可证中的条件，不得从事任何商业、贸易、雇用、教授或学习等其他活动；（2）遵守可从事的工作领域及性质等条件；（3）不能购买土地；（4）不得在教育机构进行学习。

【投资许可证】颁发给在赞比亚准备或已经开设公司或进行投资、或入股现有公司的外国人（需年满18岁）。

【临时就业许可证】颁发给拟在赞比亚境内居住停留30日以上的商务人士。许可有效期为每12个月内不超过6个月。

#### 6.5.3 申请程序

根据移民局规定，申请人向移民局提供所需文件以及付款凭证等资料后，移民局应在两周之内审核并给予答复。但是在实际操作中，申请工作许可证相当困难，一般需要等待2-6个月才能获发许可，个别情况下需等待1年以上。

移民局核发工作许可证时，须本人到场签名领取。工作许可证一般有有效期为2年或3年，可申请延期。延期一次的有效期与原工作许可的有效期

年数相同。2020年2月，赞比亚移民局升级了其管理系统，使用数字卡片取代了以前的纸质许可。

赞比亚移民局不接受现金交费，也不接受各非商业银行的支票，需持其开具的缴款单到银行缴费或使用移动支付。目前移动支付方式的管理费较银行缴费方式优惠一半。申请人可在赞比亚中国银行或通过手机移动支付办理此业务。

赞比亚移民局网站的“电子服务”（e-Services）系统提供签证和许可的在线申请。申请人（或其代理人）注册账户、登录系统后，选择所需的电子签证或许可证（新申请或变更）服务，填写申请表格。申请人可以在系统中以png、jpg和tiff格式上传所需证明文件、使用借记卡或贷记卡在线支付申请费、跟踪申请的进展、接收来自移民局的通知等。

表6-2：赞比亚移民局部分业务的收费标准

（单位：克瓦查）

就业许可证			投资许可证			临时工作许可证		
业务种类	许可费	管理费	业务种类	许可费	管理费	业务种类	许可费	管理费
申领	18000	180	申领	12000	120	申领	13500	135
续期	21000	210	续期	15000	150	续期	15750	157.5
换领	18000	180	换领	12000	120	换领	15750	157.5
职业、雇主或国籍变更	9000	90	国籍、姓名、或营业性质变更	15000	150	变更	15750	157.5
增加配偶或子女姓名	3000	30	增加配偶或子女姓名	6000	60	-	-	-
住址变更	1500	15	公司名称或地址变更	1500	15	-	-	-

资料来源：赞比亚移民局网站

#### 6.5.4 提供资料

【申请就业许可证】需由雇主向移民局出具以下文件：

- （1）雇主写给移民局局长的介绍信；
- （2）雇用合同或录用通知书；
- （3）居住所在地的警察局声明；
- （4）简历；
- （5）赞比亚相关专业机构的注册证书（如果需要）；
- （6）资格证书复印件（学历证书、专业证书）；

(7) 结婚证书或出生证明（如有）；  
(8) 有效护照详情的认证副本（个人信息页、赞比亚签注页）；  
(9) 认证过的股本证书和股东名单；  
(10) 接任计划书，应包含外籍人士将知识或技能传授给赞比亚工人的培训计划；

(11) 公司登记执照；

(12) 若外籍人士为建筑、采矿、信息通信技术、工程等行业的项目所聘用，须提交项目的情况说明，及含有完工日期和项目价值的聘用书；

(13) 在两家主流报纸上、以A5尺寸出现的招聘广告原件。报纸的名称和刊登日期应清晰可见，且须提交选拔聘用结果；

(14) 近期护照照片1张；

(15) 缴费证明。

**【申请投资许可证】**需向移民局出具以下文件：

(1) 写给移民局局长的致函；

(2) 公司注册证书；

(3) 股本证明书（如有需要）；

(4) 最低资本证明；

(5) 赞比亚发展署（ZDA）出具的投资者证书（如有）；

(6) 股东名单；

(7) 个人投资证明。新设立公司不低于25万美元，入股现有公司不低于15万美元（银行对账单、汇款单、赞比亚税务局CE20表格等）；

(8) 赞比亚境内产权或租赁合同证明；

(9) 有效护照详情的认证副本（个人信息页、赞比亚签注页）；

(10) 近期护照照片2张；

(11) 缴费证明。

**【申请临时工作许可】**需向移民局出具以下文件：

(1) 由申请人合作机构出具的致移民局局长的函，说明申请人具体从事的工作；

(2) 临时就业许可证申请表（表25）；

(3) 有效护照详情的认证副本（个人信息页、赞比亚签注页）；

(4) 近期护照照片1张；

(5) 缴费证明。

以上为新申请的要求。续期、换领或变更的要求，以及文件中的申请表，可浏览赞比亚移民局网站[www.zambiaimmigration.gov.zm](http://www.zambiaimmigration.gov.zm)获取更多信息。

## 6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构



### 6.6.1 中国驻赞比亚大使馆经商处

地址: No.19 Leopard's Hill Road, Kabulonga, Lusaka

电话: 00260-211-263876/264123

电邮: zm@mofcom.gov.cn

网址: zm.mofcom.gov.cn

### 6.6.2 赞比亚中国商会

地址: 30A Kudu Road, Kabulonga, Lusaka

电话: 00260-963-075763

### 6.6.3 赞比亚驻中国大使馆

地址: 北京市三里屯东4街5号

电话: 0086-10-65321554

### 6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

### 6.6.5 赞比亚投资促进机构

赞比亚发展署 (Zambia Development Agency)

地址: 卢萨卡纳赛尔路私有化大楼 (Privatisation House, Nasser Road)  
(新政府大楼后)

电话: 00260-211220177/223859

传真: 00260-211225270

网址: www.zda.org.zm

专利和公司注册局 (Patents and Companies Registration Agency)

地址: No. 8471, PACRA House, Haile Selassie Avenue, Longacres, P.O.  
Box 32020, Lusaka

电话: 00260-211255151/255127

传真: 00260-211 255426

邮箱: pro@pacra.org.zm

网址: www.pacra.org.zm

## 7. 中资企业在赞比亚开展投资合作应注意的问题

### 7.1 境外投资

#### 【做好充分调研】

中国投资者在赞比亚开展投资合作应注意以下问题：

(1) 应对所投资行业进行充分的市场调研，了解税收、环保、劳工等相关法律规定，客观评估投资环境。

(2) 赞比亚的基础建设较为薄弱，道路、供水、电力、通讯等设施较落后，制约企业的生产能力。赞比亚无出海口，货物进出依赖南非德班以及坦桑尼亚达累斯萨拉姆等港口，进出口周期长，费用高，物流不畅。

(3) 《赞比亚发展署法》对外商投资优先发展行业、边远地区和出口加工给予优惠。值得注意的是，外商投资超过1000万美元时，除了享受《赞比亚发展署法》规定的优惠政策外，可与赞比亚政府商谈额外的优惠政策。

(4) 投资者在赞比亚境内投资前，需向赞比亚环境管理局提交投资项目简介或投资项目对环境影响的评估报告，制定出《项目环境管理计划》，申领“三废”排放许可证，取得赞比亚环境管理局许可。

(5) 赞比亚政府制定了相对完备的法律保护雇员的权利，中国投资者应注意了解相关规定，并遵照执行。赞比亚矿业、建筑等行业均有各自的工会组织，工会可代表会员就有关问题与雇主进行谈判。企业应与工会经常开展交流与对话，保持沟通渠道的畅通。

(6) 赞比亚政府重视劳工保护，相关法律以及工会制度较为健全。2012年7月，赞比亚劳工与社会保障部发布新的最低工资标准，较之前有了大幅提高，赞比亚煤矿工人的最低工资上涨约60%，达到每月230美元。

(7) 积极考虑与第三方国家或者国际机构合作，提高各方面合作的可行性，同时充分利用各方优势资源实现互利互补。

#### 【注意安全防范】

中国投资者在赞比亚工作生活需加强安全防范意识，采取必要的防盗窃、防抢劫、防入室措施。白天外出活动较为安全，但须防范被盗，勿将贵重物品或手包放在汽车内明显位置。平日避免过多暴露个人财务状况，夜间尽量避免单独外出。工作和居住场所门窗要有防护装置，夜间注意锁闭。尽量避免独自一人居住，尤其是女性。宜熟悉所雇用的员工个人情况，包括其姓名、国民身份证号码、住址、出生地等。

赞比亚道路交通设施不完善，路况较差。2018年以来，恶性道路交通事故频发，多名在赞比亚华人因交通事故不幸罹难。提醒中国公民在赞比亚注意交通安全。

中国投资者还应重视当地选情，避免卷入党派斗争。

### 【注重传染病防治】

赞比亚为疟疾多发国家。平时应注意采取防蚊措施，如使用蚊帐、喷洒驱蚊药水等，可一定程度上避免罹患疟疾。一旦出现身体不适，应立即就医检查，确认属疟疾后可在医生指导下服药休息，一般均可康复。切忌根据疑似症状盲目甚至过量服药，以免导致生命危险。

雨季来临之际，赞比亚易暴发严重霍乱疫情。近年来，曾两次大规模暴发。由于赞比亚政府积极应对，加上中国紧急派遣卫生检疫防控工作组赴赞比亚指导防疫工作，霍乱疫情得到有效控制。建议中国公民来赞比亚前注意服用霍乱疫苗。

## 7.2 对外承包工程

中国企业在赞比亚开展承包工程业务时，需注意以下几点：

(1) 善于利用合同条款。在施工中，应严格按照合同要求组织施工，并善于利用合同条款，合理地提出变更、索赔等要求。加大追收拖欠款项进度。如项目欠款已产生，企业应积极采取措施追收拖欠款，了解跟踪赞方财政收入情况，及时提出相关要求。密切追踪赞比亚政府相关立场动态，做好风险预案。

(2) 注意价格和汇率风险。由于当地货币汇率变化较大，承包商宜在合同中写明价格调整条款，减少价格变动带来的风险和压力。

(3) 警惕赞比亚政府债务问题。承包商在承建项目时，应充分考虑到赞比亚政府的债务水平，评估其资金状况和偿付能力，根据付款状况及时调整工程进度，防范工程款项拖欠等潜在风险。未来工作重点应放在正在实施的项目，特别是有经济效益的大型项目。已经签署商业合同但融资没有保障的项目，放弃跟踪和投标，以避免造成新的债务或拖欠。并根据项目情况排列优先顺序，对于赞方提供的新项目，谨慎评估其风险。

(4) 努力与当地企业合作，处理好与当地竞争对手和政府部门的关系。赞比亚政府极为关注当地企业与居民能否享受经济发展的成果，与当地企业加强合作，有利于中国投资者在赞扎根。尤其是要注重人文沟通，形成文化共识，同时注重提高当地居民技能，传播技术和经验。根据赞比亚公路发展局2012年的规定，外国承包商获得赞比亚政府工程之后，需将

20%的工程分包给当地承包商。赞比亚总统及政府高层均高度关注该政策实施效果，多次呼吁所有外国承包商严格实施该政策。

(5) 加强与各方协调，搞好公共关系，善尽企业社会责任。应与项目涉及的业主、监理、政府部门等多沟通，相互尊重，相互理解。加强与当地媒体的联络和沟通，创造良好的舆论氛围。

(6) 转型升级，积极从EPC向BOT等投建营一体化模式发展。目前，赞比亚市场EPC+F的模式在当前情况下难以为继，PPP/BOT为代表的投建营一体化是各方均积极提倡的转型升级模式，已有部分企业在践行。

### 7.3 对外劳务合作

赞比亚对外籍劳务无配额要求，但鼓励企业雇用当地人员，尽量减少外籍劳务。外派劳务人员需签署正式的劳动合同，并办理有效的工作签证。在办理工作许可时，需提供申请人译成英文并公证的学历和资格证明。赴赞比亚劳务人员应在出行前办妥相关手续。

赞比亚劳动援助机构及联系方式：

劳动与社会保障部（Ministry of Labour and Social Security）

地址：卢萨卡纳赛尔路新政府大楼（New Government Complex, Nasser Road）

电话：00260-211221432

传真：00260-211225169

网址：www.mlss.gov.zm

### 7.4 防范投资合作风险

在赞比亚开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，投资合作中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 8. 中资企业在赞比亚如何建立和谐关系

### 8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在赞比亚开展投资合作，要了解赞比亚政府各部门的职能分工，关注政治发展动向，加强与主管政府部门的联系，注意倾听他们的意见和建议。赞比亚议员通过民主选举产生，比较关心当地经济和社会的发展。加强与议员的交流也是企业与当地政府或者民众沟通的一个有效渠道。

赞比亚全国共有73个部族，主要有奔巴族、通加族、洛兹族、曼布韦、隆古族、隆达族。其中奔巴族为最大部族，约占全国人口的33.6%。赞酋长在当地享有一定威望，且拥有其名下传统土地的所有权和分配权，企业需注意与其搞好关系。

### 8.2 妥善处理与工会的关系

中资企业应全面掌握赞比亚劳动法律的相关规定，与员工依法签订雇用合同，按照法律和合同规定缴纳各种税费，充分尊重员工应有的权利。与当地员工保持良好的沟通，逐步增加当地员工的使用比例，培养当地工人对企业的感情。对于工会代表以及工会组织，应经常性交流对话，保持畅通的沟通渠道。

【案例】中国有色集团在涉及企业用工和薪酬问题时，主动与政府和当地工会组织协商，避免激化与当地民众的矛盾，确保了下属铜矿的正常生产。2019年，经劳资双方友好协商，当地员工工资上调工作顺利完成，劳资关系总体保持和谐稳定。

### 8.3 密切与当地居民的关系

赞比亚总体认可外资对其经济发展和生活水平提高所发挥的巨大作用，普遍对外资持欢迎态度。中资企业和中方人员要注重维护企业和个人良好形象，妥善处理与当地居民的关系。企业应尊重当地的法律，注重公益事业，为提高当地人民生活水平做出贡献，树立良好的形象。

### 8.4 尊重当地风俗习惯

赞比亚是基督教国家，中国企业到赞比亚开展投资合作，应尊重当地员工、居民的宗教信仰，同时，还要掌握与赞比亚官员、商人以及普通民

众交往的基本常识和社交礼仪。每逢宗教节日，应按当地习惯放假。要了解并尊重赞比亚人的饮食、文化等习俗。会见政府官员一定要提前约定，恰当着装。正式商务场合要遵循西方礼节，交谈中避免伤害其民族自尊心。

## 8.5 依法保护生态环境

中国企业到赞比亚投资，要了解当地环保管理机构和法律法规，合理规划企业生产经营和解决环保问题。投资前需向赞比亚环境委员会（ECZ）提交投资项目简介或投资项目对环境影响的评估报告，制定出《项目环境管理计划》，申领“三废”排放许可证。

投资者若有相关疑问，可与赞比亚环境管理局的联系，联系方式如下：

地址：Plot 6975, Suez Rd, Ridgeway, P.O.Box 35131, Lusaka

电话：00260-211-254023；00260-211-254130

网址：www.zema.org.zm

## 8.6 承担必要的社会责任

在赞中资企业积极履行社会责任，得到了赞比亚政府、民众和媒体的高度评价。如为当地捐建学校、医院，帮助修路、打井，以及捐款捐物等等，得到了赞比亚民众的充分肯定。

【案例】新冠肺炎在赞比亚暴发以来，赞比亚中国商会各会员单位积极履行企业社会责任，通过捐款捐物、能力建设和技术支持等多种方式协助赞比亚抗击疫情，截至2021年4月底累计捐款捐物共折合601.32万元人民币（援建医院移交、防控知识培训和技术能力支持等不计在内），得到赞比亚政府和社会各界的一致好评和高度肯定。

## 8.7 懂得与媒体打交道

中资企业应该学会与媒体打交道，注重宣传引导，向媒体提供正确的新闻资讯，加强与主流媒体的联系，通过与媒体的沟通交流为中资企业在当地经营与发展创造良好的舆论氛围。

【案例】中国援赞第21批医疗队在赞比亚服务期间，与赞比亚报纸、广播、电视等各大主流媒体建立了友好的合作关系。医疗队指派专人负责新闻宣传，在开展义诊、捐赠医疗器械、参加当地公益活动、开展医疗卫生领域合作交流等各大活动中，均主动邀请当地媒体参加，形成了良好的舆论氛围，受到赞比亚民众广泛赞誉。赞比亚主流媒体如《赞比亚时报》、



赞比亚国家电视台和5FM广播电台等多次报道或播出医疗队活动或专访，使中国援助形象深入当地人心。

## 8.8 学会和执法人员打交道

赞比亚的法律制度较为健全，企业应注意遵守当地法律法规，在税务局、移民局、劳动部、警察局等部门的执法人员执行公务时，应积极配合。在受检人违反移民法的情况下，如无证工作等，移民局可将其拘留。据介绍，移民局可对未持有合法证件的受检人拘留长达14天。律师建议，外籍人员应随身携带合法、有效的身份证件，护照与工作证原件，或经誓证人（Commissioner of Oath）和律师公证过的复印件。如遇到不公正处罚，可通过律师或使馆等渠道进行申诉。

在赞比亚面对赞比亚执法部门强制执行时，建议当事人不要进行激烈抗争，应先配合执法行动，尽量冷静、沉着地向对方陈述和解释。如有语言障碍，在条件允许的情况下，受检人员可以向朋友或律师打电话求助；在可能的条件下，受检人可以存留图片、视频等资料，即使不能作为法律证据，也有利于后期申诉。如在交涉过程中，受检人员被带回警察局或移民局进行讯问，也应冷静处理，并尽早向执法人员声明，提出自身合法权利下的合法要求，以及向律师、他人求助的诉求。

## 8.9 传播中国传统文化

中国传统文化源远流长，必然会随着中资企业和华侨华人的步伐走进驻在国，在赞比亚中资企业和华侨华人要积极弘扬中国优秀文化，增加当地人民对中国悠久历史文化的了解。

## 8.10 其他

中资企业应守法经营，与当地政府、企业和居民建立起和谐的关系，积极承担社会责任。同时，中资企业之间也应建立协调机制，有效沟通，防止恶性竞争。此外，随着企业本土化程度提高，中方员工与当地员工之间的关系也应予以密切关注，在技术传授过程中注意方式方法，避免伤及本地员工自尊心。

【案例】中国有色、中国电建、华为技术等企业积极推进在赞职业教育培训，开展各种职业技术、岗位技能培训活动，为赞比亚培养技术人才。2019年5月，中国水电下凯富峡培训学校获得由赞比亚职业与培训管理局

颁发的资质证书，标志着培训学校得到当地政府和社会的认可，正式进入赞比亚国民教育体系，为下一步扩大招生规模和学员就业提供了保障。赞比亚当地教育部门多次到培训学校调研考察，详细评估学校的环境、设施和师资，重点参观了七个实训基地、微机室、阅览室等硬件设施配置，并给予高度评价。

## 9. 中资企业/人员在赞比亚如何寻求帮助

### 9.1 寻求法律保护

赞比亚法律制度以英国法律制度为蓝本，并结合国情做出相应修改，属于普通法系。建议到赞比亚投资或承包工程的中资企业聘请专业律师或法律顾问，为公司开展业务、处理相关问题提供法律咨询服务。

赞比亚律师协会（Law Association of Zambia）的联系方式为：

电话：00260-211-254401；00260-211-252168

传真：00260-211-254428；00260-211-252173

电邮：secretariat@laz.org.zm

网址：www.laz.org.zm

### 9.2 寻求当地政府帮助

赞比亚发展署负责外商投资促进相关事宜，职能包括投资促进计划制定、发放投资许可证并提供投资所需其他服务、投资数据统计等。赞比亚移民局负责办理工作许可和零售业从业资格审核。发展署和移民局的联系方式详见附录。企业若有相关问题，可与以上机构联系。

若中资企业及旅赞侨民的人身和财产安全受到侵犯，可拨打991（移动电话拨打112）积极寻求当地警察帮助。

赞比亚警察署网站（www.zambiapolice.gov.zm）载有各省及地区分部的联系方式，可登陆查阅。

### 9.3 取得中国驻赞比亚使馆保护

中国驻赞比亚大使馆对中资企业和华商华人提供领事保护，具体领事保护政策请参见《中国领事保护和协助指南》

（[zm.chineseembassy.org/chn/lsw/lsw/t944997.htm](http://zm.chineseembassy.org/chn/lsw/lsw/t944997.htm)）。

按照中国国内有关规定，中资企业在赞比亚开展投资合作前应首先报请国内主管部门审批，并征求中国驻赞比亚大使馆经商处意见。进入赞比亚市场后应向使馆经商处报到备案，并与经商处保持定期工作联系，遇到重大问题要及时向经商处汇报，听取使馆和经商处意见，在中国驻赞使馆和经商处，以及国内主管部门共同领导下，妥善处理好所发生的重大问题和事件。

## 9.4 建立并启动应急预案

为加强重大突发事件的预防与控制，最大限度地减少突发事件造成的人员伤亡和财物损失，中资企业宜结合公司实际情况，针对各企业的具体情况，建立相应的预警机制。如发生重大突发事件，应及时启动应急预案，通知中国驻赞比亚大使馆和经商处。

## 9.5 其他应对措施

到赞比亚开展投资的中资企业在遇有困难时，还可以向赞比亚中国商会以及赞比亚华侨华人总会寻求帮助。另外，应熟记当地急救、火警等报警电话，以便在遇有突发事件，如急病、车祸或遭遇人身伤害案件时及时得到救援。2016年7月，赞比亚华侨华人总会成立了紧急医疗救助队，包含援赞医疗队、援赞军医组、多名志愿者医生和188家中资企业、1个私人急救中心、1家私人医院，并建立了志愿者献血库，救助队包括顾问、指挥、协调、执行和保障五个团队，将紧急医疗事件分为了三个级别，每个级别设有相应的救助方案，为在赞比亚华侨华人提供紧急医疗救助服务。

【当地应急电话】报警：991；医疗急救：992；首都卢萨卡地区急救：995；消防火警：993；紧急情况：999。

【赞比亚华人华侨紧急医疗救助队】

紧急救助电话：00260-962100111。

## 10. 在赞比亚应对新冠肺炎疫情

### 10.1 新冠肺炎疫情现状

2020年3月18日，赞比亚报告首例输入性新型冠状病毒肺炎确诊病例。根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，赞比亚累计确诊病例238,383例，累计死亡病例3,716例；过去7日新增确诊病例19,360例，新增死亡病例31例；每百人接种疫苗5.36剂次，完全接种率为3.41%。

随着新冠肺炎疫情全球大流行及非洲国家疫情的不断发展，赞比亚持续面临外防输入、内防扩散的双重压力。新冠肺炎疫情的发展对赞比亚经济造成严重冲击，重要经济支柱之一的旅游业受到重创，失业率增加，社会不安因素有所上升。

### 10.2 疫情防控措施

#### 【相关措施】

赞比亚政府和卫生部门高度重视新冠肺炎疫情防控工作，特别在世界卫生组织宣布新冠肺炎疫情构成国际关注的突发公共卫生事件后，迅速开展疫情防控的应对准备工作：

(1) 成立国家级疫情准备预防控制管理委员会，由卫生部牵头负责对新冠肺炎防控的领导和重大决策。省级、地区级也成立了相应的组织。与此同时，赞比亚政府设立了专项应急基金，为新冠肺炎疫情的准备、监测和响应提供资源保障。

(2) 2020年3月14日，赞比亚政府发布两项强制性文件。一是将新冠肺炎纳入法定报告疾病，要求所有疑似感染新冠病毒的个案均应向卫生官员报告，同时强制隔离所有疑似和确诊病例，强制性收集用于诊断和管理新冠肺炎的所有相关标本。二是加强对新冠肺炎相关管理要求，关闭高风险的公共场所，强制规定所有公众场所必须提供卫生设施，保持社交距离等。

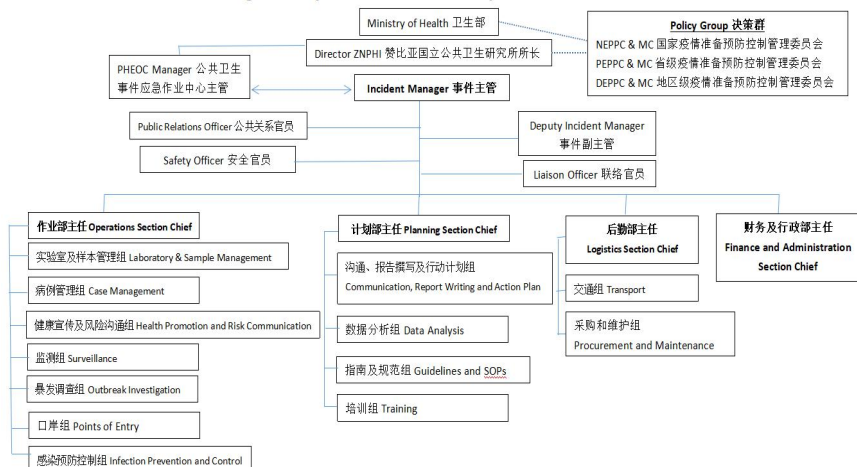
(3) 启动了针对新冠病毒疾病应对的多部门事件管理系统（Incident Management System, IMS），协调技术层面的准备、监测和应对工作，见附图。该系统参照美国疾控中心事件管理系统架构，可用于霍乱、埃博拉、新冠等各类突发公共卫生事件的应对，并根据事件规模和响应要求进行调整或扩大。在赞比亚卫生部领导下，由赞比亚国立公共卫生研究所（ZNPPI）

所长承担事件应对的技术组织和应对工作，全面协调新冠病毒疾病的应对准备和应急响应。

图10-1：赞比亚新冠病毒疾病事件管理系统

(4) 加强入境口岸的监测工作。对口岸检疫人员进行了培训，对所

Zambia Incident Management System for COVID-19 Response 赞比亚新冠病毒事件管理系统



有入境乘客加强发热病人监测和排查，要求入境人员填写健康申报表。目前要求所有入境乘客必须持有核酸检测阴性证明，并自我隔离观察14天；如具有相关症状，由需进一步采样检测，并到政府指定新冠救治机构进行进一步排查。

(5) 加强本国的实验室检测能力。在世界卫生组织及有关国际伙伴支持下，赞比亚在全国各个省份均建立起了新冠病毒实验室检测能力，并具有开展病毒分子生物学检测和血清学检测的能力。

(6) 设立隔离治疗点，加强病人救治和感染控制。目前在各个地区均指定了有条件的医院作为隔离治疗点，以满足重症病例救治的需求。在首都卢萨卡，中国政府援建的利维·姆瓦纳瓦萨扩建医院被设立为新冠病人隔离治疗点，极大改善了新冠病人的隔离救治条件。根据疫情需要，2020年向社会新招募近4000名医务人员，以加强临床救治力量。

(7) 建立呼叫中心，供公众获取有关冠状病毒的信息以及进行可疑病例的报告。专用电话中心号码为909（免费）、0953898941、0964638726及0974493553。

(8) 加强科普宣传。利用电视、广播、报刊、新媒体平台等，广泛开展防控新型冠状病毒疾病知识的宣传，向公众介绍开展的监测和应对准备工作情况。

(9) 赞比亚内阁于2021年3月底批准赞比亚新冠疫苗接种计划，拟为18岁以上超过800万的民众接种新冠疫苗。赞比亚自4月14日开始接种新冠疫苗，截止2021年5月底，新冠疫苗总接种数约12万剂次。但由于疫苗供应不足，目前赞比亚新冠疫苗接种工作处于停滞状态，预计要通过疫苗接种控制新冠疫情短期内将极为困难。

### 【造成的影响】

货物通关方面，由于赞比亚是内陆国家，尽管赞比亚政府没有封闭口岸或限制货物进出口，但仍受到相邻国家疫情防控措施的影响。一是人员检疫措施严重影响陆路口岸的通关速度，大型货车通行速度缓慢。有媒体报道，在赞比亚与刚果（金）边界等待通关的卡车排出了70多公里长的队伍。二是邻国疫情防控措施不明确，为企业安排货物进出口路线增加困难，南非德班港、莫桑比克贝拉港、坦桑尼亚德累斯萨拉姆的政策影响企业决策。例如，南非采取封国措施曾宣布关闭德班港等重要港口，但一周后才明确生产生活必需品等货物不受防控措施影响，部分企业在此之前已经另寻其他路径。

人员流动方面，目前往来赞比亚和其他国家的航班已大幅减少，往来中国最便捷的路线为埃塞俄比亚航空执飞的经亚的斯亚贝巴转机的航班。尽管2021年以来航线有所增加，但是由于国际航行检测、隔离要求极高，航班熔断的情况时有发生，为外资企业人员自国外到岗造成困难，一些企业因关键岗位人员缺失导致项目运转不畅，进行临时设备保养维修、提供技术支持等短期访赞人员被迫增加在赞停留时间。随着第三波疫情高发，新冠疫情在赞比亚全境流行，卫生部已呼吁取消一切不必要的大型集会和人员流动，为出行带来一定困难。

## 10.3 后疫情时期经济政策

2020年12月17日，赞比亚时任总统伦古宣布启动2020-2023年“经济复苏计划”（Economic Recovery Programme, ERP）。该计划的主题是“通过宏观经济稳定性、经济多元化和债务可持续性，恢复经济增长和保障民生”。

“经济复苏计划”旨在促进经济可持续增长，稳定货币、外部和财政环境，减轻新冠肺炎疫情带来的不利影响。具体目标是：到2022年国内生产总值实际增长率达到3%以上；2021年财政赤字不超过GDP的9%，2022年不超过6.1%，2023年不超过4.9%；2021-2023年，国内收入平均不低于GDP



的18%；到2023年，通货膨胀率降低并维持在6%-8%；到2023年，外汇储备提高到至少能满足3个月进口需求的水平；积极清偿国内欠款并减少其总量；降低债务积累的速度，确保未来3-5年的可持续性。

“经济复苏计划”准备从以下五个方面达成以上目标：恢复宏观经济的稳定性；实现财政和债务的可持续性；恢复增长并实现经济多元化；清偿国内欠款；实施社会保障计划。

“经济复苏计划”还将从以下方面进行结构和法律改革：商业促进改革、公民赋权计划、农民投入支持项目、公共投资管理、公共采购改革、公共财政管理、债务改革、赞比亚银行法修正案、承诺监控系统、燃料采购、电力改革、国有企业、电子政务系统、审查《养老金计划法案》的惩罚制度。原文查询网址：<https://www.mndp.gov.zm/?p=5709>

## 10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

为缓解疫情对赞比亚经济领域活动的冲击，赞比亚政府面向所有企业出台了支持政策。

【税收支持】一是暂停对用于消毒剂和医疗领域用品的乙醇征收消费税。二是取消法规工具SI 90中有关进口零部件、润滑油和文具增值税申报的规定，减轻公司的负担。三是暂停对采矿行业的精矿产品征收进口关税，以纾缓该行业的压力。四是暂停对贵金属和鳄鱼皮征收出口关税。五是暂停征收医疗用品进口关税和增值税，包括测试设备、防护服、温度计、消毒剂、消毒用品和其他医疗设备等38个类别，完整清单近期将由赞税务局公布。六是豁免税务罚金及利息，免除企业因疫情造成的未偿税务责任的税收罚款和利息，资格标准、救济期限和其他相关要求近期将由赞税务局公布。

【融资支持】一是建立一个有针对性的3至5年的再融资工具，面向合格的金融服务提供商，使其能够为符合条件的客户提供贷款重组及再融资服务，初始金额为100亿克瓦查，提供中期流动性。截至2021年5月底，该行已支付61亿克瓦查。二是扩大公开市场操作，按照较疫情前更灵活的条件，向商业银行提供短期流动性支持。同时，赞财长还邀请所有贷款机构给予宽限政策，在适当情况下考虑在规定期限内暂停偿还贷款，将利息偿还转为资本，甚至延长贷款偿还期限。

【数字支付政策】为减少现金使用，防止资金不足问题出现，促进移动支付等数字金融服务的增长，政府出台如下措施：一是提高了个人数字交易限额。二是取消对150克瓦查以下的个人对个人转账的费用。三是要

求商业银行在首3个月内取消从银行账户向电子钱包的转账费用，并降低商户贴现率（MDR）。

## 10.5 对中资企业的特别提示

2020年，赞比亚经济缩减将涉及所有行业，导致正常的供应链受到干扰，消费和投资需求萎缩，经济活动大幅减弱，在赞比亚中资企业也受到影响。一是运营成本增加，一方面周边国家的封锁措施导致物资紧缺，资源调动受限，成本增加；另一方面各企业为员工发放口罩等防疫物资、对工作环境严格消毒、增加开工检疫环节等防疫措施增加了临时成本。二是供应链受到干扰，部分企业因受各国封锁措施影响，或无法及时获得必要的生产资料，或无法按期按量向客户供货，存在违约风险。三是投资决策调整，各行业经济活动的骤然减少导致部分企业改变原先投资计划，企业经营策略必须时刻跟随疫情防控措施进行调整。四是人员安排受限，许多项目管理人员和专业技术人员无法及时到岗，影响项目进度，人员招募、面试、培训等无法开展。

新冠肺炎疫情在全球多点暴发，非洲地区病例数仍呈大幅上升态势，赞比亚已出现大量输入病例和本地传播病例，疫情短期内无法得到控制，经济恢复政策运转仍需相当长的时间。各企业需妥善应对好疫情风险。一是密切关注疫情发展，关注赞比亚政府、中国驻赞比亚使馆发布的防疫信息，严格遵守当地防疫措施，提升人员防范意识，采取科学的防疫手段。二是做好应急处理预案，合理安排生产经营，进行必要的物资储备，可采用远程办公等方式减少风险。三是保障员工健康安全，尽量减少不必要外出，不组织人员密集性等活动，慎重安排员工回国或国际旅行，避免增加不必要的感染风险。四是防范社会风险，疫情导致的就业率下降易产生社会不安因素，盗窃、抢劫等暴力犯罪行为多发，需增强防范意识。如遇紧急情况，请拨打中国驻赞比亚使馆领事保护与协助电话（00260-977790322）。

## 附录1 赞比亚政府部门和相关机构一览表

### (1) 总统府 (State House)

地址: 卢萨卡独立大道 (Independence Avenue)

网址: [www.statehouse.gov.zm](http://www.statehouse.gov.zm)

### (2) 副总统办公室 (Vice President Office)

地址: 卢萨卡独立大道 (Independence Avenue)

### (3) 财政与国家规划部 (Ministry of Finance and National Planning)

地址: 卢萨卡齐曼戈路 (Chimanga Road)

电话: 00260-211251843/250657/253786/251235

传真: 00260-211251078/254335/254995/251204

网址: [www.mof.gov.zm](http://www.mof.gov.zm)

### (4) 能源部 (Ministry of Energy)

地址: 卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road) 14层

电话: 00260-211230840

网址: [www.moe.gov.zm/](http://www.moe.gov.zm/)

### (5) 外交与国际合作部 (Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation)

地址: 卢萨卡独立大道查塔大厦 (Chater House, Independence Avenue)

电话: 00260-211252666/252668

网址: [www.mofa.gov.zm](http://www.mofa.gov.zm)

### (6) 水资源开发与用水卫生部 (Ministry of Water Development and Sanitation)

地址: 卢萨卡Mukuba Pension House

电话: 00260-211235359

传真: 00260-211230468

### (7) 卫生部 (Ministry of Health)

地址: 卢萨卡海尔·塞拉西大道恩迪克大厦 (Haile Selassie Ave, Ndeke House)

电话: 00260-211253040-5

网址: [www.moh.gov.zm](http://www.moh.gov.zm)

### (8) 社区发展与社会服务部 (Ministry of Community Development and Social Services)

地址：卢萨卡萨兹路（Sadzu Road）

电话：00260-211225327

传真：00260-211235342

网址：[www.mcdss.gov.zm](http://www.mcdss.gov.zm)

（9）技术与科学部（Ministry of Technology and Science）

地址：卢萨卡洛杉矶大道（Los Angeles Blvd）

电话：暂无

（10）交通与物流部（Ministry of Transport and Logistics）

地址：卢萨卡法雷路山脊道15101号（15101 Ridgeway Fairley Road）

电话：00260-211251444/254158

传真：00260-211251795

网址：[www.mtc.gov.zm](http://www.mtc.gov.zm)

（11）劳动与社会保障部（Ministry of Labour and Social Security）

地址：卢萨卡纳赛尔路新政府大楼（New Government Complex, Nasser Road）

电话：00260-211221432

传真：00260-211225169

网址：[www.mlss.gov.zm](http://www.mlss.gov.zm)

（12）土地和自然资源部（Ministry of Lands and Natural Resources）

地址：卢萨卡独立大道穆隆古希大厦（Mulungushi House Independence Avenue）

电话：00260-211252323/252320

传真：00260-211251927

网址：[www.mlnr.gov.zm](http://www.mlnr.gov.zm)

（13）国防部（Ministry of Defence）

地址：卢萨卡独立大道内阁办公室（Cabinet Office, Independence Avenue）（副总统办公室旁）

电话：00260-211251211/254667

传真：00260-211254670/221339/253875

（14）教育部（Ministry of Education）

地址：卢萨卡齐曼戈路（Chimanga Road）

电话：00260-211250855

传真：00260-211250760

（15）内政与国内安全部（Ministry of Home Affairs and Internal Security）

地址：卢萨卡独立大道（Independence Avenue）

电话：00260-211254261/254336

网址：[www.moha.gov.zm](http://www.moha.gov.zm)

(16) 司法部 (Ministry of Justice)

地址：卢萨卡法雷路 (Fairley Road)

电话：00260-211251588

传真：00260-211252045-7253452

网址：<https://www.moj.gov.zm/>

(17) 基础设施、住房与城市发展部 (Ministry of Infrastructure, Housing and Urban Development)

地址：卢萨卡联合国大道 (United Nations Avenue)

电话：00260-0211259342

网址：[www.mhid.gov.zm](http://www.mhid.gov.zm)

(18) 地方政府与乡村发展部 (Ministry of Local Government and Rural Development)

地址：卢萨卡联合国大道 (United Nations Avenue)

电话：00260-211250528/250732

网址：[www.mlg.gov.zm](http://www.mlg.gov.zm)

(19) 旅游部 (Ministry of Tourism)

地址：卢萨卡开罗路克瓦查大厦 (Cairo Road, Kwacha House)

电话：00260-211 223930

网址：[www.mota.gov.zm](http://www.mota.gov.zm)

(20) 中小企业部 (Ministry of Small and Medium Enterprises)

地址：暂无

电话：暂无

(21) 信息与媒体部 (Ministry of Information and Media)

地址：卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road) 5-6层

电话：00260-211237150/220749

网址：[www.mibs.gov.zm](http://www.mibs.gov.zm)

(22) 绿色经济与环境部 (Ministry of Green Economy and Environment)

地址：卢萨卡民族路 (Nationalist Road)

电话：暂无

(23) 渔业与畜牧业部 (Ministry of Fisheries and Livestock)

地址：卢萨卡山脊道穆隆古希大厦 (Mulungushi House Ridgeway)

电话：暂无

网址：[www.mfl.gov.zm](http://www.mfl.gov.zm)

(24) 矿业与矿产发展部 (Ministry of Mines and Minerals Development)

地址: 卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road) 12、14层

电话: 00260-211235321/237306/235346

网址: [www.mmmd.gov.zm](http://www.mmmd.gov.zm)

(25) 农业部 (Ministry of Agriculture)

地址: 卢萨卡独立大道穆隆古希大厦 (Mulungushi House Independence Avenue)

电话: 00260-211253933

传真: 00260-211250305

网址: [www.agriculture.gov.zm](http://www.agriculture.gov.zm)

(26) 商业、贸易与工业部 (Ministry of Commerce, Trade and Industry)

地址: 卢萨卡纳赛尔路新政府大楼 (New Government Complex, Nasser Road)

电话: 00260-211228301/9

传真: 00260-211226984

网址: [www.mcti.gov.zm](http://www.mcti.gov.zm)

(27) 青年、体育与艺术部 (Ministry of Youth, Sports and Art)

地址: 卢萨卡独立大道新政府大楼 (New Government Complex, Independence Road) 11层

电话: 00260-211224011

网址: [www.myscd.gov.zm](http://www.myscd.gov.zm)

(28) 赞比亚发展署 (Zambia Development Agency)

地址: 卢萨卡纳赛尔路私有化大楼 (Privatisation House, Nasser Road)  
(即新政府大楼后)

电话: 00260-211220177/223859

传真: 00260-211225270

网址: [www.zda.org.zm](http://www.zda.org.zm)

(29) 赞比亚移民局 (Zambia Department of Immigration, Ministry of Home Affairs)

地址: 海尔·塞拉西大道肯特大楼 (Kent Building, Haile Selassie Ave.)

电话: 00260-211255282/252622

传真: 00260-211254393/252008

邮件: [pro@zambiaimmigration.gov.zm](mailto:pro@zambiaimmigration.gov.zm),

[zambiavisa@zambiaimmigration.gov.zm](mailto:zambiavisa@zambiaimmigration.gov.zm)

网址: [www.zambiaimmigration.gov.zm](http://www.zambiaimmigration.gov.zm)

(30) 赞比亚税务局 (Zambia Revenue Authority)

地址: 卢萨卡税务大厦 (Revenue House) (大东路与大北路交界处)

电话: 00260-211229214

传真: 00260-211237333

网址: [www.zra.org.zm](http://www.zra.org.zm)

(31) 赞比亚竞争及消费者保护委员会 (Competition and Consumer Protection Commission)

地址: 卢萨卡邮政大楼4层 (4th Floor Main Post Office building)

电话: 00260-211222775/87

传真: 00260-211222789

邮件: [zcomp@ccpc.org.zm](mailto:zcomp@ccpc.org.zm)

网址: [www.ccpc.org.zm](http://www.ccpc.org.zm)

(32) 赞比亚旅游委员会 (Zambia Tourism Board)

卢萨卡市办公室

地址: 卢萨卡大东路佩特罗达大厦 (Petroda House Great East Road)

电话: 00260-211229087/90

传真: 00260-211225174

邮件: [ztb@zambiatourism.org.zm](mailto:ztb@zambiatourism.org.zm)

利文斯顿市办公室

地址: 利文斯顿赞比亚游客中心 (Zambia Tourist Centre)

电话: 00260-213321404/5

传真: 00260-213321487

邮件: [livingstone@zambiatourism.org.zm](mailto:livingstone@zambiatourism.org.zm)

(33) 赞比亚工商联合会 (Zambia Association of Chambers of Commerce and Industry)

地址: 卢萨卡展览馆 (Show Ground) 内

电话: 00260-211252483

传真: 00260-211253020

邮件: [secretariat@zacci.co.zm](mailto:secretariat@zacci.co.zm)

(34) 赞比亚全国农场主协会 (Zambia National Farmers Union)

地址: 卢萨卡展览馆 (Show Ground) 内

电话: 00260-211252649

传真: 00260-211252648

网址: [www.znfu.org.zm](http://www.znfu.org.zm)



## 附录2 赞比亚中资企业商会、华人社团和主要中资企业一览表

【赞比亚中国商会】赞比亚中国商会成立于2005年，是经赞比亚有关部门依法批准注册，经中国商务部核准，在中国驻赞比亚大使馆经商处指导下，由在赞比亚从事合法经贸活动的中资企业、机构发起而成立的自律性、非盈利性民间组织。截至2021年4月，已有会员单位66家，涉及矿业、建筑、金融、制造、通讯、农业、传媒等领域。成立16年来，商会始终致力于增进中资企业交流和团结，协助企业对外沟通和交往，解决企业困难，维护企业利益，对促进在赞中资企业发展壮大，提升在赞中资企业形象，推动中赞经贸关系不断发展做出了重要贡献，得到了赞比亚社会各界、驻赞使馆和在赞比亚华侨华人的一致好评。

根据章程，商会履行以下职能：

- (1) 传达和组织学习中国政府有关经贸的方针、政策和法规。
- (2) 向会员提供赞比亚有关法律法规的咨询服务，以灵活多样的形式及时提供赞比亚政经动态和市场信息，帮助会员拓展业务。
- (3) 在中国驻赞比亚使馆经商处的指导下，代表会员与赞比亚有关方面交涉经济商务事宜，维护会员合法权益。
- (4) 加强会员之间的联系，定期组织有关活动，为会员之间的信息沟通和经验交流提供便利。
- (5) 协调会员之间的经营活动，对会员共同关心的市场、客户、价格、投标、质量等问题进行内部协商，调解经济纠纷，对不合法经营、扰乱市场秩序且不服从协调的企业，商会有权向中国商务部和中国驻赞比亚使馆经商处提出处理意见。
- (6) 调查研究会员开展业务的情况，向中国商务部和中国驻赞比亚使馆经商处反映会员的意见和要求，并提出建议，协助解决有关问题。
- (7) 与当地工商界建立联系，开展交流与合作，促进中赞经贸发展。
- (8) 办理中国商务部和中国驻赞比亚使馆经商处委托的其他事项。

根据章程，商会的宗旨是：

- (1) 推动中资企业之间相互联系和交流；
- (2) 增进中资企业和赞比亚工商界的了解和沟通；
- (3) 协助中国政府有关部门扩大中赞两国间的经贸合作；
- (4) 与会员单位保持密切联系，积极帮助会员解决问题，维护企业的合法权益；
- (5) 指导和协调中资企业合法经营、公平竞争，协商解决重大经营问题，代表会员对外交涉。

附表1：第七届赞比亚中国商会会员名单

序号	中文名称	英文名称	职位
1	中国有色	China Nonferrous Metal Mining (Group) Co., Ltd.	会长
2	中国银行	Bank of China (Zambia) Ltd.	副会长 兼秘书长
3	中国水电	Sinohydro Corporation Ltd.	副会长
4	中国土木	China Civil Engineering Construction Corporation (Zambia) Ltd.	副会长
5	华为技术	Huawei Technologies Zambia Co., Ltd.	副会长
6	江西国际	China Jiangxi Corporation for International Economic and Technical Cooperation Zambia Ltd.	副会长
7	中航国际	AVIC International (Zambia) Ltd.	理事
8	中铁七局	China Railway Seventh Group (Zambia) Ltd.	理事
9	中材水泥	Sinoma Cement Co., Ltd.	理事
10	中兴通讯	ZTE Zambia Service Ltd.	理事
11	中国地质	China Geo-Engineering Corporation	理事
12	中国成套	China National Complete Engineering Corporation Zambia Branch	理事
13	山西建投	Shanxi Construction Engineering (Group) Co., Ltd.	理事
14	安徽外经	Anhui Foreign Economic Construction (Group) Co., Ltd. (AFECC) —— Sogeco (Zambia) Ltd.	理事
15	海格客车	Higer Bus Zambia Ltd.	理事

16	中国建筑	China State Construction Engineering Corporation Ltd.	会员
17	中工国际	China CAMC Engineering Co., Ltd.	会员
18	中机建设	China Machinery Industry Construction Group Inc.	会员
19	中国港湾	China Harbour Engineering Company Ltd.	会员
20	中铁一局	China Railway First Group Co., (Zambia) Ltd.	会员
21	中铁大桥局	China Railway Major Bridge Engineering Group Company (Zambia) Ltd.	会员
22	中铁国际中海外	COVEC Zambia Ltd.	会员
23	中铁十七局	CHINA RAILWAY 17TH BUREAU GROUP ELE(Z)LTD	会员
24	中铁二十四局	China Railway Twenty-Fourth Bureau Zambia Engineering Co., Ltd.	会员
25	中铁建工	CHINA RAILWAY CONSTRUCTION ENGINEERING GROUP CO. LTD	会员
26	中国交建	China Communications Construction Company Ltd.	会员
27	葛洲坝	China Gezhouba Group Company Zambia Ltd.	会员
28	三峡中水电	China International Water & Electric Corporation Zambia Ltd.	会员
29	中电建核电	Powerchina Nuclear Engineering Company	会员
30	保利国际	Poly International Holdings Co., Ltd.	会员
31	中航技	China National Aero-Technology Import & Export Corporation (CATIC) Representative Office in Zambia	会员
32	中材国际	Sinoma International Engineering Company Ltd.	会员

33	中材建设	CBMI Africa Ltd.	会员
34	中建材投资	CNBMI Zambia Ltd.	会员
35	中垦农场	Johnken Estates Ltd.	会员
36	中赞友谊农场	China-Zambia Friendship Farm Ltd.	会员
37	中国通服	China Communications Services Corporation Ltd.	会员
38	中非基金	China-Africa Development Fund	会员
39	中国电科十五所	China Electronics Technology Group Corporation Ltd. No.15 Research Institute	会员
40	中设集团	C.M.E.C.	会员
41	河南国际	China Henan International Cooperation Group Co., Ltd.	会员
42	江苏国际	China Jiangsu International Economic Technical Cooperation Corporation (Zambia) Ltd.	会员
43	江西中煤	Zhongmei Engineering Group Ltd.	会员
44	江西建工	Wah Kong Enterprises Ltd.	会员
45	江西联合工业投资	Jiangxi United Industrial Investment Ltd.	会员
46	中鼎国际	Zhongding International Engineering Co.,Ltd Zambia Branch	会员
47	上海建工	Shanghai Construction Group Company Ltd.	会员
48	江苏永鼎	Jiangsu Etern Company Ltd.	会员
49	湖南省电力设计院	China Energy Engineering Group Hunan Electric Power Design Institute Co., Ltd.	会员
50	龙建路桥	Longjian road and bridge company limited	会员

51	中矿资源	Zambian Nonferrous Metals Exploration And Construction Company Ltd. /Sinomine Resource Geological Engineering Co., Ltd.	会员
52	北京韩建河山	Beijing Han Jian He Shan (Zambia) Company Ltd.	会员
53	四达时代	Startimes Media Zambia Company Ltd.	会员
54	德元机械	Camco Equipment (Zambia) Ltd.	会员
55	山东德建	Shandong Dejian Group Company Zambia Ltd.	会员
56	河南国基	ZDA-Henan Guoji Development Co., Ltd.	会员
57	特变电工	TBEA Co., Ltd.	会员
58	安徽水安	Anhui Shui'an Construction Group Corp. (Zambia) Ltd.	会员
59	中安华力	Zhongan Huali Zambia Corporation Ltd.	会员
60	吉海	Jihai Investment Zambia Incoperation Limited	会员
61	正泰电气	Chint Electric	会员
62	瑞贝实业	Reba Industrial Corporation Ltd.	会员
63	格林福德国际物流	Greenroad Zambia Ltd.	会员
64	盛伦物流	United Trillion Zambia Ltd. (UTZ)	会员
65	柠檬设计	Lemon Design House Ltd.	会员
66	金荷保险	Golden Lotus Insurance Company Ltd.	会员
67	中国医疗队	Chinese Medical Team	会员
68	农业技术示范中心	Zambia Agricultural Technology Demonstration Center	会员

69	孔子学院	Confucius Institute at the University of Zambia	会员
70	华侨周报	Oriental Newspaper Zambia Ltd.	会员

赞比亚主要侨社有：赞比亚中国和平统一促进会、赞比亚华侨华人总会、赞比亚中华江西同乡会、赞比亚中华福建同乡会、赞比亚中华河南同乡会、赞比亚川渝同乡会、赞比亚中华东北同乡会、赞比亚中华吉林同乡会、赞比亚中华妇女联合会、赞比亚中华武术协会等，共同致力于团结在赞华侨华人同胞，开展服务侨胞的各项活动。

附表2：在赞比亚投资合作的主要中国企业名单

1	中国有色矿业集团有限公司
2	中国银行
3	上海建工集团股份有限公司
4	中国地质工程集团公司
5	中铁国际集团有限公司
6	中国十五冶金建设有限公司
7	中兴通讯股份有限公司
8	华为技术有限公司
9	中国河南国际合作集团有限公司
10	中国江苏国际经济技术合作集团有限公司
11	中国江西国际及经济技术合作公司
12	安徽外经建设集团公司
13	江西省建工集团有限责任公司
14	中工国际工程股份有限公司
15	中国电力建设集团有限公司（含中国电力建设股份有限公司、中国电建集团国际工程有限公司、中国水电建设集团国际工程有限公司、中国水电工程顾问集团有限公司、山东电力建设基本总公司、中国电建集团核电工程公司）
16	中材水泥有限责任公司
17	中材建设有限公司
18	中国机械设备工程股份有限公司
19	中国土木工程集团有限公司
20	中国成套工程有限公司
21	中国葛洲坝集团股份有限公司
22	中铁二十四局集团有限公司
23	中国建筑股份有限公司

24	中国航空技术国际控股有限公司
25	保利国际控股有限公司
26	中铁七局集团有限公司
27	中国港湾工程有限责任公司
28	江西中煤建设集团有限公司
29	中航技进出口有限责任公司
30	中铁一局集团有限公司
31	中铁大桥局集团有限公司
32	中国交通建设股份有限公司
33	中国水利电力对外公司
34	中国通信服务股份有限公司
35	山西建设投资集团有限公司
36	中国能源建设集团湖南省电力设计院有限公司
37	特变电工股份有限公司
38	中矿资源地质工程有限公司
39	山东德建集团有限公司
40	江苏永鼎股份有限公司
41	正泰电气股份有限公司
42	海格客车赞比亚分公司
43	德元机械设备（赞比亚）有限公司
44	中垦农场
45	中赞友谊农场
46	吉林省海外农业投资开发集团有限公司
47	ZDA-河南国基发展有限公司
48	中安华力赞比亚有限公司
49	北京四达时代软件技术股份有限公司



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《赞比亚》，对中国企业尤其是中小企业到赞比亚开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到赞比亚开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进赞比亚的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻赞比亚大使馆经商处欧阳道冰（参赞）、倪大新（一秘）、方翔（二秘）、张玮（三秘）、彭宇田（三秘）、张诣奇（随员）、戴栋（随员）编写，商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对指南进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、赞比亚国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2021年12月